

Научная статья
УДК 316:331.526(510)
<https://doi.org/10.24158/spp.2021.8.14>

Защита прав сельских трудящихся-мигрантов в Китае на современном этапе реформ: проблемы и перспективы

Ян Юнькэ

Санкт-Петербургский государственный университет, Санкт-Петербург, Россия,
sccham@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-4759-2774>

Аннотация. В условиях быстрого развития Китая система трудовых отношений, сложившаяся в его экономике, претерпевает постоянные трансформации. После начала реализации реформ и по мере ускорения процесса урбанизации в Поднебесной образовалась крупная социально-экономическая группа сельских трудящихся-мигрантов, получившая именование «крестьянские рабочие» («农民工»). Несмотря на значительную численность, она характеризуется разнородным составом участников, преимущественно имеющих низкий уровень образования и несформированную культуру защиты своих прав как трудящихся. В силу ряда причин эти люди являются наименее социально защищенной группой в Китае. В настоящей статье с точки зрения современной экономической социологии рассматриваются проблемы и перспективы защиты интересов «крестьянских рабочих», в частности, изменение роли профессиональных союзов в реализации их главной функции – защиты прав трудящихся в условиях рыночных реформ.

Ключевые слова: Китай, сельские трудящиеся-мигранты, задолженность по заработной плате, профсоюзы, предприятия, правительство, закон, экономическая социология

Для цитирования: Ян Юнькэ. Защита прав сельских трудящихся-мигрантов в Китае на современном этапе реформ: проблемы и перспективы // Общество: социология, психология, педагогика. 2021. № 8. С. 103–108. <https://doi.org/10.24158/spp.2021.8.14>.

Original article

Peasant migrant workers' defense of rights in China at the modern reform stage: challenges and opportunities

Yang Yunke

St. Petersburg State University, St. Petersburg, Russia, sccham@mail.ru,
<https://orcid.org/0000-0002-4759-2774>

Abstract. In the context of China's rapidly developing economy, the system of labor relations in its economy is undergoing constant transformations. After the beginning of the implementation of reforms and as the process of urbanization accelerated, a large socio-economic group of rural migrant workers was formed in the cities of the Middle Kingdom, which received the name "peasant workers" («农民工»). Despite significant numbers, it is characterized by a heterogeneous composition of participants, predominantly with a low level of education and an unformed culture of defending their rights as workers. For a number of reasons, these people are becoming the least socially protected group in modern China. From a modern economic sociology perspective, the present paper examines the problems and prospects of protecting the interests of "peasant workers", in particular the changing role of trade unions in realizing their primary function of defending workers' rights in the context of market reforms.

Keywords: China, peasant workers, wage arrears, trade unions, enterprises, government, law, economic sociology

For citation: Yang Yunke. Peasant migrant workers' defense of rights in China at the modern reform stage: Challenges and opportunities // Society: Sociology, Psychology, Pedagogics. 2021. No. 8. P. 103–108. (In Russ.). <https://doi.org/10.24158/spp.2021.8.14>.

Одним из актуальных направлений развития экономической социологии в Китае является изучение специфики социально-трудовых отношений в дифференцированных областях деятельности. Без преувеличения можно сказать, что комплексный анализ миграционных процессов, характеризующихся перемещением масс людей из деревни в город с целью осуществления трудовой деятельности на новой территории, определение влияния урбанизации на миграционные и социально-трудовые процессы всегда интересовали китайских ученых [1]. Но особую актуальность подобные исследования приобрели в последнее десятилетие в связи с кардинальными социально-демографическими и социально-экономическими изменениями, вызванными экономическими реформами и необходимостью существенной модернизации социальной политики в

КНР в целях реализации концепции социалистического гармоничного общества (和谐社会) – общества, построенного на идеалах социальной справедливости, равенства, учета интересов, создания возможностей для самореализации индивидов всех социальных групп.

Экономические реформы 1980-х гг., связанные с формированием китайского рынка труда в новых условиях, активизировавшаяся с 1990-х гг. урбанизация привели к быстрым изменениям традиционных социально-трудовых отношений в китайских деревнях, а ослабление ограничений системы прописки хукоу (户口簿) открыло для китайских крестьян возможность переезда в города. Упразднение народных коммун в ходе аграрных реформ и трансформация институционально-правовых отношений на селе, изменения в земельной политике способствовали формированию новой большой и специфической социально-экономической группы сельских трудящихся-мигрантов, получивших название «крестьянских рабочих» («农民工»), в городах*. Как справедливо отмечают современные китайские специалисты, широкомасштабная миграция крестьян Поднебесной в города стала важным для страны социальным процессом, имеющим также большое значение для обеспечения географической, профессиональной и социальной мобильности населения [3]. Но на пути повышения этой мобильности есть немало существенных социально-экономических проблем и барьеров – низкий уровень доходов граждан, застойная бедность, правовая и социальная незащищенность, ограниченная возможность получения образования, занятия качественных рабочих мест и другие, которые требуют отдельных исследований для разработки мер по их эффективному преодолению в целях гармонизации социально-трудовых отношений в современном Китае.

Сельские трудящиеся-мигранты действительно представляют собой большую социальную группу и являются важной частью современного китайского общества, которую нельзя игнорировать. Согласно статистическим данным на конец 2018 г. общее количество сельских трудящихся-мигрантов в Китае составляло 288,36 млн человек, из которых 172,66 млн работали в крупных городах [4]. В целом число «крестьянских рабочих», перед которыми у предприятий есть задолженность по заработной плате, довольно велико, причем в последние три года наблюдений роль государства в процессе ее взыскания заметно снизилась (рис. 1).



Рисунок 1 – Динамика государственного регулирования своевременных выплат заработной платы представителям социальной группы сельских трудящихся-мигрантов [5]

Такое положение дел серьезно ущемляет права и интересы китайских «крестьянских рабочих», а также создает условия для роста социальной напряженности.

Необходимо отметить, что большая часть сельских трудящихся-мигрантов занята в строительной отрасли Поднебесной, поэтому весьма значительна задолженность по зарплате именно среди сотрудников строительных компаний (рис. 2).

* В англоязычной научной литературе, посвященной исследованиям социально-трудовых отношений в современном Китае, для обозначения данной социально-экономической группы используется термин «peasant workers» (см., напр.: [2]).

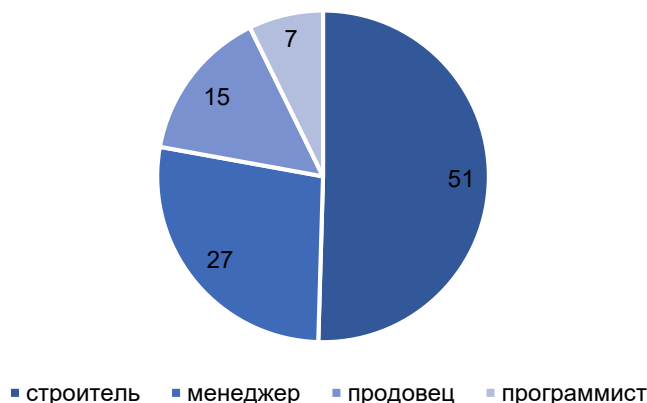


Рисунок 2 – Распределение доли невыплаченных средств китайским «крестьянским рабочим» из фонда заработной платы по профессиям, % [6]

Согласно данным социологического опроса сельских трудящихся-мигрантов, проведенного Национальным бюро статистики, доля таких рабочих, перед которыми есть задолженность по заработной плате, в целом снизилась с 2008 по 2016 г. В 2016 г. количество трудящихся, которые не получали заработную плату регулярно, составляло 0,8 %, в строительной отрасли – 1,8 % [7]. Показательно, что в числе типичных судебных дел о задолженности по заработной плате, инициированных правительством провинции Гуандун, преобладают дела предприятий именно строительной отрасли [8]. Основная же причина возникновения долгов перед работниками этой сферы кроется в особенностях организации системы субподряда в Китае. Субподряд не является чем-то уникальным в строительной отрасли любой страны, но особенности найма на работу в Поднебесной и отсутствие гарантий занятости в его условиях для сельских трудящихся-мигрантов обусловили возникновение проблем с оплатой труда наемных работников из числа крестьян именно в Китае [9]. Это происходит потому, что его система субподрядов ориентирована на потребности развития городов и возможности для накопления капитала крупными компаниями [10]. При этом на рынке труда по-прежнему преобладают неформальные трудовые отношения, регламентируемые обычными формально-правовыми методами. По статистике, с января по ноябрь 2020 г. прокуратура Китая возбудила 1 295 дел о преступлениях, связанных с отказом в выплате заработной платы [11]. Не так уж мало. Однако это также означает, что решение проблем задолженности по заработной плате зависит не только от надзора со стороны государственных ведомств, но и от усилий организаций, призванных регулировать социально-трудовые отношения – от профсоюзов, например. С распространением индустриальных отношений на весь мир подобные структуры стали основной формой институционализации социальных интересов трудящихся. Это единственная гражданская сила, которая призвана защищать права человека в сфере труда в рыночных условиях [12]. Однако в Китае этим преимущественно занимаются государственные ведомства. Поэтому вопрос, как повысить роль профсоюзов в решении проблем сельских трудящихся-мигрантов, заслуживает самого пристального внимания.

Всекитайская федерация профсоюзов (中华全国总工会) – крупнейшая организация Поднебесной, созданная на общественных началах с целью защиты прав и интересов рабочих и служащих. Она выступает связующим звеном между правящей партией и рабочими массами, составляя важную социальную опору для государственной власти [13].

Фактически китайские профсоюзы во второй половине XX в. создавались по примеру советских. В период существования плановой экономики большинство предприятий и их производственная деятельность контролировались государством. Поэтому прием на работу и увольнение сотрудников фактически были административно регламентированными. Распределение трудовых ресурсов подчинялось государственному плану. Этот аспект также снижал и вероятность возникновения трудовых конфликтов. Следовательно, в эпоху плановой экономики профсоюзы фактически не выполняли своей основной защитной функции по отношению к работникам предприятий всех уровней. Лишь после того, как Китай начал реализацию политики реформ и открытости, съезд профсоюзов включил защиту интересов наемных работников в устав своих организаций. До этого рабочей считалась модель, предложенная еще В.И. Лениным в 1921 г., который утверждал, что в социалистическом обществе нет эксплуатации, поэтому основная функция профсоюзов должна заключаться в повышении производительности труда и защите интересов

трудящихся от бюрократов. Именно благодаря ленинской мысли определились основные принципы и функции так называемого «традиционного дуализма» социалистических профсоюзов Китая [14]. В связи же с появлением большого количества частных предприятий в новую эпоху рыночной экономики государство утратило способность жестко их контролировать, а у новых капиталистов не было стимула соблюдать права наемных работников. В этот переходный к рынку период китайские профсоюзы вынуждены были приспособляться к новым условиям, что привело к ослаблению их влияния на регулирование социально-трудовых отношений.

Возвращаясь к вопросу о заработной плате сельских трудящихся-мигрантов, следует отметить, что в связи с активной цифровизацией китайского общества проблема задолженности перед ними стала все больше привлекать внимание широкой общественности. Китайские профсоюзы начали более активно участвовать в защите прав и интересов сельских трудящихся-мигрантов.

В 2019 г. Всекитайская федерация профсоюзов опубликовала заявление, в котором содержится призыв к принятию действенных мер по эффективному содействию урегулированию проблемы задолженности по заработной плате и защите прав и интересов сельских трудящихся-мигрантов. Особенно это касается тех компаний, которые систематически и злонамеренно нарушают права своих работников.

В условиях реализации модели социальной рыночной экономики профсоюзы как основные представители интересов трудящихся становятся важнейшими участниками социального партнерства (социального диалога) – процесса, направленного на предотвращение и разрешение индустриальных трудовых конфликтов, установление социально-трудового консенсуса и регулирование рынка труда. Улучшение позиции наемных работников по отношению к работодателям в системе социально ориентированной рыночной экономики возможно лишь при сильных профсоюзах, располагающих легитимными механизмами влияния на рыночную ситуацию и обладающих широкой социальной поддержкой своей деятельности [15].

Что касается функциональности китайских профсоюзов, то они несут ответственность как за защиту прав работников, так и за поддержание стабильности в трудовой сфере экономики, и эти два направления их деятельности иногда противоречат друг другу. Во-первых, это обусловлено разницей целей профсоюзов и правительства. С одной стороны, «Закон о профсоюзах» гласит, что китайский профсоюз является массовой организацией, добровольно организованной рабочим классом, признающим руководящую роль Коммунистической партии Китая (КПК), а его функция заключается в том, чтобы защищать законные права и интересы сотрудников. С другой – профсоюз выступает важнейшей системой обратной связи между рабочим классом и руководством КНР. Таким образом, государство признает юридические права профсоюзов на законодательном уровне, а профсоюзы берут на себя двойную ответственность: представление интересов трудящихся в трудовом процессе и участие в государственном управлении. Однако ответственность правительства, очевидно, не ограничивается исключительно признанием законных прав и интересов трудящихся. Правительство представляет волю всего народа и является органом, осуществляющим макроэкономическое регулирование и социальное управление. Оно рассматривает общественные интересы как цель своих действий. В частности, государственные институты, представленные правительством, больше ориентированы на гармонизацию и поддержание стабильности социума на макроуровне, координируя и интегрируя поведение различных групп населения на основе их интересов, включая и конфликты в сфере труда. С другой стороны, китайские профсоюзы вынуждены занимать двойственную позицию – участвовать в макросоциальном управлении и регулировании в целях гармонизации социальных отношений и поддержания общей стабильности, при этом выступая исключительно на стороне трудящихся в плане защиты их законных прав и интересов [16]. И защита эта должна осуществляться постоянно и эффективно в условиях неизбежно возникающих трудовых конфликтов в рыночных условиях.

Чтобы уточнить социальный статус современных китайских профсоюзов, обеспечивающих соблюдение прав и интересов сельских трудящихся-мигрантов, нами было проведено интервью с главой профсоюза крупного государственного предприятия на юго-западе Китая в июле 2021 г. Это компания нефтехимической промышленности, относящаяся к трудоемкой отрасли и использующая большое количество сотрудников, занятых ручным трудом, поэтому статус ее профсоюза в определенной степени репрезентативен. В интервью профсоюзный лидер, в частности, дал следующие ответы на вопросы по поводу текущих изменений в содержании его деятельности: «Профсоюз предприятия в своей работе опирается на механизм обращения за помощью, доступный для сельских трудящихся-мигрантов. Сотрудники могут сообщать о своих проблемах через интернет-платформы, электронную почту и WeChat. Профсоюз также работает в режиме “открытой двери”. В любой день при обращении работника председатель профкома лично принимает его и решает его проблему, по возможности, на месте». Далее председатель профкома пояснил,

что когда сотрудник сталкивается с какой-либо проблемой на рабочем месте, связанной с обеспечением его прав и трудовых интересов, профсоюз обязательно оказывает ему помощь способом, соответствующим типологии проблемы. Так, работник может рассчитывать на финансовую поддержку, медицинскую помощь, юридическое консультирование и т. д. Еще одна важная задача профсоюза заключается в том, чтобы взять на себя инициативу по установлению связи с государственными департаментами контроля за безопасностью труда. Когда у сельских трудящихся-мигрантов и менеджмента их предприятий возникают конфликты, профсоюз в первую очередь выступает посредником в их разрешении. Если в процессе осуществляемой представителями профкома медиации ситуация не нормализуется, тогда отделу безопасности труда предписывается защитить законные права и интересы сотрудников уже путем обращения в суды различных инстанций. Такая деятельность, по мнению председателя профкома, «отражает перспективную тенденцию будущего развития профсоюзов» в Китае.

Тем не менее далеко не все профсоюзы предприятий, на которых заняты сельские трудящиеся-мигранты, действуют согласно представленной модели. И для этого есть ряд объективных причин.

Во-первых, возникают некоторые сложности с организацией профсоюзов. Некоторые местные чиновники опасаются, что укрепление прорабочих структур повлияет на местный инвестиционный климат. Цель подобных организаций – отстаивание прав рабочего класса, что неизбежно вступает в противоречие с интересами собственников и представителей топ-менеджмента китайских предприятий. В то же время для работы профсоюзов требуются офисные помещения и расходы на персонал, что обычно становится дополнительным финансовым бременем для предприятия и приводит лишь к тому, что владельцы бизнеса бойкотируют создание профсоюзов.

Во-вторых, сельские трудящиеся-мигранты неохотно вступают в профсоюз. Как правило, они имеют низкий уровень образования, и многие вообще не понимают роли профсоюзов в сфере трудовых отношений и не чувствуют необходимости своего участия в профсоюзной деятельности, поэтому и не заинтересованы в усилении профсоюзов. Кроме того, из-за длительного отсутствия в Китае «рыночных» профсоюзов работники сомневаются в эффективности их деятельности. Более того, часть сельских трудящихся-мигрантов вообще настроена против профсоюзов, поскольку их занятость носит непостоянный, зачастую сезонный характер, что также не способствует единству и трудовой солидарности «крестьянских рабочих».

Следует признать, что трансформация государственных профсоюзов Китая для работы в рыночных условиях далека от завершения [17]. Их деятельность по-прежнему ограничена руководством предприятий и учреждений во многих аспектах, особенно тех, что касаются финансирования и регулирования найма. Профсоюзам пока трудно работать независимо и в соответствии со своим уставом.

Таким образом, повышение эффективности деятельности китайских профсоюзов по защите прав трудящихся, в том числе сельских мигрантов, – одна из актуальных проблем реализации социальной политики на современном этапе реформ в Китае и важная перспективная задача гармонизации социально-трудовых отношений. Не менее значимы подобные исследования и для развития экономической социологии в Китае, ведь социология профсоюзного движения – неотъемлемая ее часть в любой стране [18]. Объем настоящей статьи не позволяет изложить весь комплекс проблем, с которыми сталкиваются современные китайские профсоюзы, да и изучены они пока недостаточно. Однако исследования практики защиты прав не- и низкоквалифицированных работников в Китае, в частности сельских трудящихся-мигрантов, представляются актуальными и перспективными в рамках современных экономико-социологических исследований проблем регулирования социально-трудовых отношений.

Список источников:

1. Е Чжаося, Петров А.В. Экономическая социология в Китае // Общество. Среда. Развитие. 2017. № 1 (42). С. 33–38.
2. Jinqing C., Yuqin H., Ming G. Chinese Land Institutions: Peasant Workers, Industrialization, and Urbanization // Rural Labour Mobility in Times of Structural Transformation: Dynamics and Perspectives from Asian Economies. Singapore, 2017. P. 65–87. https://doi.org/10.1007/978-981-10-5628-4_4.
3. Ke-Qing H., Chien-Chung H., Wen-Jui H. Social Mobility of Migrant Peasant Workers in China // Sociology Mind. 2011. Vol. 1, iss. 4. P. 206–211. <https://doi.org/10.4236/sm.2011.14026>.
4. 2018 年度人力资源和社会保障事业发展统计公报 // 中国人力资源和社会保障部 = Статистический бюллетень развития человеческих ресурсов и социального обеспечения за 2018 год [Электронный ресурс] // Министерство человеческих ресурсов и социального обеспечения Китая. URL: http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/zwgk/szrs/tjgb/201906/t20190611_320429.html (дата обращения: 11.06.2019). На кит. яз.
5. Там же.
6. 盘和林、胡宗彪、李健. 2019 年职场欠薪报告：近年来总体呈下降趋势 = Пан Хелин, Ху Цзунбиао, Ли Цзянь. Отчет о задолженности по заработной плате за 2019 год [Электронный ресурс] // Sina. URL: <http://finance.sina.com.cn/zt/china/2019-12-31/zl-iihnhzf9417963.shtml> (дата обращения: 31.12.2019). На кит. яз.

7. 2017 年农民工监测调查报告. 国家统计局 = Отчет о мониторинге крестьянских рабочих за 2017 год [Электронный ресурс] // Национальное статистическое бюро Китая. URL: http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/201804/t20180427_1596389.html (дата обращения: 27.04.2018). На кит. яз.
8. 广东省人社厅公布典型欠薪案,最快四个月有判决 = Департамент социального обеспечения провинции Гуандун сообщил о типичном случае задолженности по заработной плате. Вердикт будет вынесен не раньше, чем через четыре месяца [Электронный ресурс] // Sohu. URL: <http://news.sohu.com/20160122/n435423890.shtml> (дата обращения: 22.01.2016). На кит. яз.
9. 元忻. 欠薪与讨薪: 工地政体与劳动过程的实证研究. 首都经贸大学出版社 = Ци Синь. Задолженность по заработной плате и получение заработной платы: эмпирическое исследование государственного управления и трудового процесса // Столичный университет экономики и деловой прессы. Пекин, 2011. 237 с. На кит. яз.
10. 任焰, 贾文娟. 建筑行业包工制: 农村劳动力使用与城市空间生产的制度逻辑 = Рен Янь, Цзя Вэньцзюань. Система контрактного труда в строительной отрасли: институциональная логика между использованием сельской рабочей силы и производством городского пространства // Открытая эпоха. 2010. № 12 (1). С. 5–23. На кит. яз.
11. 全国检察机关近两年帮农民工讨薪 3.4 亿 = Прокуроры по всей стране помогли крестьянским рабочим получить заработную плату 340 миллионов за последние два года [Электронный ресурс] // Xinhua Net. URL: http://www.xinhuanet.com/fortune/2020-12/24/c_1126899982.htm (дата обращения: 24.12.2020). На кит. яз.
12. Петров А.В. Профсоюзы – институт гражданского общества // Общество. Среда. Развитие. 2008. № 3 (8). С. 55–66.
13. 中华全国总工会官方网站 = Официальный сайт Всекитайской федерации профсоюзов [Электронный ресурс]. URL: https://www.acftu.org/jgsz/?7OkeOa4k=qAqurArwPpM07rLHWb0E4vXHbYjRpRJW3BsO5VG3dMqqqqEBNyT_qAqq6A (дата обращения: 29.07.2021). На кит. яз.
14. Feng G. The «Institutional Weaknesses» of Labor Unions and Their Formative Contexts // Chinese Journal of Sociology. 2006. Vol. 26, iss. 3. P. 81–98.
15. Петров А.В. Социальный диалог и динамика человеческого капитала современных компаний // Общество. Среда. Развитие. 2013. № 3 (28). С. 113–117.
16. 肖维. 端州区工会在劳动维权中的困境及对策研究 – 以 K 鞋厂讨薪事件为例 = Сяо Вэй. Исследование дилеммы и контрмер профсоюзов района Дуаньчжоу в области защиты трудовых прав – на примере обувной фабрики К // Журнал Гуансиского педагогического университета. 2020. № 10. С. 78. На кит. яз.
17. 徐金华. 万希. 工会在保护农民工劳动权益中的作用 = Сюй Цзиньхуа. Ван Си. Роль профсоюзов в защите трудовых прав крестьянских рабочих // Журнал Юньнаньского университета финансов и экономики. 2009. № 24 (2). С. 136–138. На кит. яз.
18. Петров А.В. Социология профсоюзного движения. СПб., 2008. 140 с.

Информация об авторе

Ян Юнькэ – аспирант кафедры экономической социологии Санкт-Петербургского государственного университета, Санкт-Петербург, Россия.

Information about the author

Yang Yunke – PhD student, Department of Economic Sociology, St. Petersburg State University, St. Petersburg, Russia.

Статья поступила в редакцию / The article was submitted 28.07.2021;
 Одобрена после рецензирования / Approved after reviewing 05.08.2021;
 Принята к публикации / Accepted for publication 26.08.2021.