

Научная статья
УДК [314+338](574)
<https://doi.org/10.24158/spp.2021.11.9>

Достижение демографической устойчивости как необходимое условие экономического развития современного Казахстана

Абай Казтаевич Сейтенов

Независимый исследователь, Нур-Султан, Казахстан,
abay.kz@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-7465-1901>

Аннотация. В статье рассматриваются демографические и социально-экономические вопросы развития современного Казахстана. Анализ демографической ситуации казахстанского общества свидетельствует об увеличении численности населения в целом по стране, количества внутренних и внешних мигрантов, преимущественно молодежи; сокращении числа сельских жителей; омоложении возрастной структуры. Правительство принимает необходимые меры по поддержке граждан в условиях кризиса, пандемии. Для достижения демографической устойчивости как одного из условий экономического развития необходимо минимизировать уровень безработицы, повысить объемы инвестиций в человеческий капитал и степень отдачи от таких вложений, проводить эффективную миграционную политику, направленную на привлечение постоянных и временных мигрантов, востребованных экономикой страны. Органы государственного управления выполняют задачи по развитию социально-экономической сферы и обеспечению национальной безопасности.

Ключевые слова: демографическая ситуация, численность населения, демографическая политика, экономическое развитие, миграция, безработица, рабочая сила

Для цитирования: Сейтенов А.К. Достижение демографической устойчивости как необходимое условие экономического развития современного Казахстана // Общество: социология, психология, педагогика. 2021. № 11. С. 64–71. <https://doi.org/10.24158/spp.2021.11.9>.

Original article

Achieving demographic stability as a necessary condition for the economic development of modern Kazakhstan

Abai K. Seitenov

Independent Researcher, Nur-Sultan, Kazakhstan,
abay.kz@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-7465-1901>

Abstract. The article examines the demographic and socio-economic issues of the development of modern Kazakhstan. Analysis of the demographic situation in Kazakh society indicates an increase in the population around the country as well as the number of internal and external migrants (mainly young people), along with the decrease in the number of rural residents, rejuvenation of the age structure. The government of Kazakhstan is taking the necessary measures to support the population in crisis and pandemic. In order to achieve demographic stability as one of the conditions for the economic development of modern Kazakhstan, it is necessary to minimize the unemployment rate, increase the level of investment in human capital and the degree of return on it. Moreover, it is significant to pursue an effective migration policy aimed at attracting permanent and temporary migrants in demand by the economy of the country. The government bodies are taking the measures necessary for the development of the socio-economic sphere of society and ensure the national security of the country.

Keywords: demographic situation, population size, demographic policy, economic development, migration, unemployment, labor force

For citation: Seitenov, A.K. (2021) Achieving demographic stability as a necessary condition for the economic development of modern Kazakhstan. *Society: Sociology, Psychology, Pedagogics.* (11), 64–71. Available from: [doi:10.24158/spp.2021.11.9](https://doi.org/10.24158/spp.2021.11.9) (In Russian).

Демографические показатели государства (численность, прирост и состав населения) определяют его долгосрочную социальную, экономическую и политическую структуру. Одной из первых работ, в которых анализировались вопросы демографического развития Казахстана, стала монография М.Х. Асылбекова, А.Б. Галиева «Социально-демографические процессы в Казахстане (1917–1980 гг.)» (1991), где были рассмотрены тенденции и динамика численности населения страны, обозначена необходимость решения демографических проблем общества.

В XXI в. имеющиеся демографические проблемы (низкая рождаемость, непрочность брака, высокая смертность от так называемых болезней цивилизации, замедляющийся естественный прирост, большое число аборт и пр.) еще более усугубляются (Габдулина, 2018; Краснянская, Малиновская, 2014; Рахметова, Иргебаева, 2019). Поэтому, как подчеркивает казахстанский исследователь В.В. Козина, решение данных вопросов требует политической воли, надлежащих ресурсов, определения приоритетных направлений развития казахстанского общества¹. Поэтому изучение текущей демографической ситуации, имеющихся проблем и возможностей, в том числе относящихся к экономическому развитию, является актуальным.

В стратегии «Казахстан – 2050: новый политический курс состоявшегося государства» среди основных глобальных вызовов XXI в. отмечен масштабный демографический дисбаланс². Казахстан имеет большие возможности сохранить человеческий потенциал. Анализ числовых значений профиля нации с определением численности населения, его структуры по возрасту, полу, образованию, профессии, экономической деятельности и другим важнейшим характеристикам позволяет проследить связи демографических процессов с региональным развитием экономической и социальной сфер общества. Позитивные изменения в этом направлении свидетельствуют о достижении демографической устойчивости, развитии экономических и демографических структур государства.

Отдельно следует отметить, что территория Казахстана сопоставима с общей площадью стран Западной Европы, но плотность населения является одной из самых низких в мире. Республика представляет собой государство с доходами выше средних и богатейшую страну Центральной Азии. Значительную долю общей стоимости экспорта составляет сырая нефть.

По официальным данным, прирост населения в Казахстане в 2010 г. составил 1,22 %, в 2020-м – 1,24 %. Показатель рождаемости в 2010 г. равнялся 2,60, в 2020-м – 3,12. Общий коэффициент смертности в 2010 г. – 8,9, в 2020-м – 8,7. Согласно прогнозам, в 2021 г. численность населения Казахстана увеличится и в конце года будет составлять 19 247 393 чел. Естественный прирост населения будет положительным и достигнет 257 961 чел. Суммарное количество иммигрантов будет больше числа эмигрантов³.

Таким образом, в стране наблюдаются прирост населения, повышение показателя рождаемости, снижение уровня смертности. Плотность населения равна 7 чел. на каждый квадратный километр. В целом демографическая ситуация относительно сбалансированная.

В то же время такие явления, как мировой экономический кризис, пандемия COVID-19, привели к снижению уровня экономического развития Казахстана. Результаты социологических исследований, статистические данные свидетельствуют об увеличении количества внутренних мигрантов, сокращении числа сельских жителей, низкой квалификации рабочей силы, не отвечающей потребностям работодателей. Все перечисленные явления говорят о наличии в современном казахстанском обществе демографических проблем, своевременное решение которых позволит улучшить состояние экономики страны.

В 2017 г. специалистами Института маркетинговых и социологических исследований проведен социологический опрос «Вопросы, волнующие казахстанское общество в кризисный период». У респондентов выясняли следующее: «Какой вопрос Вас больше всего волнует в данный момент?» В результате установлено, что граждане в большей степени обеспокоены сложившейся экономической ситуацией в стране – 37 %⁴.

На фоне экономического кризиса и пандемии COVID-19 в 2020 г. в Казахстане наблюдался спад экономической активности, несмотря на значительные меры бюджетной поддержки. По итогам анализа социально-экономического развития за 2020 г. рост реального сектора стал экономическим драйвером – 2,0 %. Для сферы услуг год завершился показателем –5,6 %. В результате динамика ВВП составила –2,6%, что больше соответствующей величины за 11 месяцев⁵. Кроме

¹ Козина В.В. Демографическая история Казахстана : учеб. пособ. Караганда, 2007. 147 с.

² Послание Президента Республики Казахстан – лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» [Электронный ресурс] : от 14 дек. 2012 г. // Официальный сайт Президента Республики Казахстан. 2012. 14 дек. URL: https://www.akorda.kz/events/astana_kazakhstan/participation_in_events/poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-lidera-nacii-nursultana-nazarbaeva-narodu-kazahstana-strategiya-kazakhstan-2050-novyi-politicheskii- (дата обращения: 18.11.2021).

³ Население Казахстана [Электронный ресурс] // Countrymeters. 2021. URL: <https://countrymeters.info/ru/Kazakhstan> (дата обращения: 18.11.2021).

⁴ Сыздыкова Д. Какие вопросы волнуют казахстанцев в кризисный период [Электронный ресурс] // Сайт Института маркетинговых и социологических исследований Elim. 2017. 6 нояб. URL: <http://marketingcenter.kz/2017/11-06-opros-voprosy-kazakhstan-krizis.html> (дата обращения: 18.11.2021).

⁵ ВВП Казахстана в 2020 г. сократился на 2,6 % [Электронный ресурс] // ТАСС. 2021. 12 янв. URL: <https://tass.ru/ekonomika/10439151> (дата обращения: 18.11.2021).

того, по данным Всемирного банка в 1999 г. уровень безработицы в Казахстане составлял 13,46 %, а осенью 2020 г. – достиг самой низкой отметки – 4,55 %¹.

Экономическая ситуация в стране все еще волнует казахстанцев. Однако уровень безработицы не превышает 5 %. Результаты исследования отдела народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН показывают, что численность населения Казахстана на начало 2010 г. составляла 16 148 504 чел. На соответствующий период 2020 г. этот параметр увеличился на 2 516 179 чел. и достиг 18 664 683 чел. В таблице 1 приведены данные о численности населения страны по состоянию на 1 января года, указанного в первом столбце².

Таблица 1 – Динамика численности населения Республики Казахстан по годам

Год	Население, чел.	Прирост, %
2010	16 148 504	1,22
2011	16 372 451	1,39
2012	16 621 809	1,52
2013	16 889 949	1,61
2014	17 165 505	1,63
2015	17 438 422	1,59
2016	17 702 163	1,51
2017	17 956 486	1,44
2018	18 200 804	1,36
2019	18 436 475	1,29
2020	18 664 683	1,24

На конец 2020 г. численность населения Казахстана составила 18 953 799 чел. За 2020 г. население увеличилось на 289 116 чел., из них мужское население – 48 %, женское – 52 %. В 2020 г. родилось 419 582 чел., умерло – 165 556. Естественный прирост населения равнялся 254 026 чел. Годовой прирост достиг 1,55 % (рисунок 1)³.



Рисунок 1 – Процентное соотношение мужского и женского населения Казахстана на конец 2020 г.

Численность городского населения за три квартала 2019 г. составила 10,7 млн чел. (+2,6 %), сельского – 7,7 млн (–0,5 %). Одним из факторов данных изменений является внутренняя и внешняя миграция. Количество внутренних мигрантов в пределах Казахстана равняется 825,9 тыс. чел. Сальдо внешней миграции по итогам трех кварталов вновь отрицательное: –26,2 тыс. чел. (в 2018 г. –22,2 тыс.)⁴.

На наличие тревожных тенденций внешней миграции в Казахстане указывают и эксперты: увеличение молодежной эмиграции из страны, снижение качества человеческого капитала (Чуланова, 2021). В качестве причин называются «наша плоская экономика, наша неинтересная экономика. Люди достигают определенных пределов именно к 35 годам, в самый расцвет сил, эти люди, которые себя ищут, которые хотят в себя вложить... Бедные не уезжают. У них нет денег.

¹ Обзор по Казахстану [Электронный ресурс] // Официальный сайт Всемирного банка. 2020. URL: <https://www.vsemirnyjbank.org/ru/country/kazakhstan/overview#1> (дата обращения: 18.11.2021).

² Население Казахстана [Электронный ресурс] // Countrymeters. 2021. URL: <https://countrymeters.info/ru/Kazakhstan> (дата обращения: 18.11.2021).

³ Там же.

⁴ Обзор численности и миграции населения. 2019 г. [Электронный ресурс] // Zona kz : интернет-газета. 2020. 3 февр. URL: <https://zonakz.net/2020/02/03/obzor-chislennosti-i-migracii-naseleniya-2019-god> (дата обращения: 18.11.2021).

<...> Надо менять дискурс, модель, взгляд. Если это проблема в Казахстане, то это не просто потому, что Казахстан бедная страна. Нет. Есть для большинства людей, которые могли чего-то достичь, потолок, и они хотят его преодолеть»¹.

Распределение населения Казахстана по возрасту на начало 2021 г., согласно расчетам экспертов, отражено на рисунке 2². Возрастная пирамида имеет омолаживающий тип. Наблюдается снижение рождаемости. При относительно низкой смертности население отличается относительно высокой ожидаемой продолжительностью жизни.

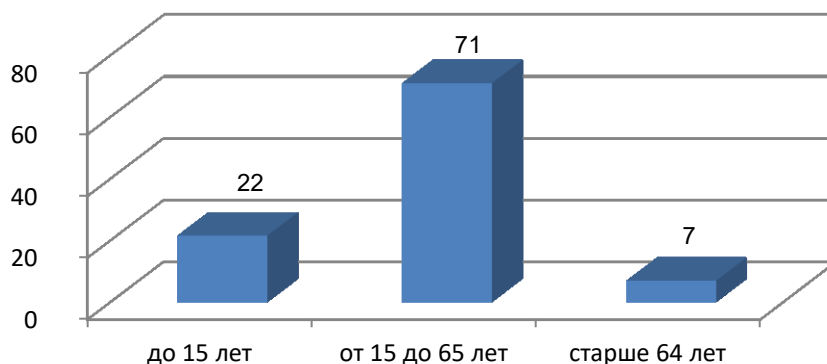


Рисунок 2 – Распределение населения Казахстана по возрасту, %

Главный научный сотрудник Казахстанского института стратегических исследований при Президенте РК И. Черных отмечает, что современная демографическая ситуация в стране развивается динамично и оказывает непосредственное влияние на социально-экономическое положение, темпы роста экономики, возможные инструменты и механизмы влияния на процесс управления качеством человеческого капитала: «Можно говорить о двух основных взаимосвязанных процессах, которые определяют демографическую ситуацию в Казахстане. Это воспроизводство населения и масштабы внутренней миграции. Среди основных трендов демографической ситуации в Казахстане можно выделить изменение возрастной структуры населения Казахстана, определяемое его относительным омоложением. Средний возраст в Казахстане составляет 35 лет». Автор подчеркнула, что данные демографические тренды создают для страны новые перспективы: «Эффективная работа по управлению демографическими процессами со стороны государственных институтов на разных уровнях позволит использовать эти возможности и повышать качество человеческого капитала страны посредством решения вопросов развития инфраструктуры, как городов, так и сельских населенных пунктов, улучшения экологической обстановки, повышения производительности труда... качества медицины и образования»³.

Таким образом, для демографической ситуации современного Казахстана характерно увеличение населения в целом по стране, количества внутренних и внешних мигрантов (преимущественно молодежи); сокращение числа сельских жителей; омоложение возрастной структуры.

Коэффициент общей демографической нагрузки отражает финансовые затраты на социальную политику. При увеличении данного показателя государству необходимо наращивать расходы на социальную защиту, здравоохранение, открытие образовательных учреждений, выплату пенсий и т. д. В Казахстане он составляет 40,8 %. Это означает, что численность трудоспособных граждан более чем в 2 раза превышает количество нетрудоспособного населения. Данные цифры определяют относительно низкую социальную нагрузку на общество.

¹ Эмиграция из РК: не в численности дело, а в качестве [Электронный ресурс] // Сайт Молодежной информационной службы Казахстана. 2019. 16 февр. URL: <https://misk.org.kz/ru/events/433613fb-6145-4262-8c85-81c831a117b5> (дата обращения: 18.11.2021).

² Анализ положения в области народонаселения в республике Казахстан [Электронный ресурс] : ситуационный отчет / Министерство национальной экономики Республики Казахстан. Комитет по статистике; ЮНФПА Казахстан // Сайт ЮНФПА Казахстан. 2020. 16 янв. URL: https://kazakhstan.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/АНАЛИЗ_ПОЛОЖЕНИЯ.pdf (дата обращения: 18.11.2021).

³ Абдрахманов А. Современная демографическая ситуация в Казахстане развивается динамично – эксперт [Электронный ресурс] // BaigeNews.kz : информационное агентство. 2018. 5 окт. URL: https://baigenews.kz/news/sovremennaya_demograficheskaya_situatsiya_v_kazhastane_razvivaetsya_dinamichno__ekspert (дата обращения: 18.11.2021).

По данным Комитета по статистике Республики Казахстан, демографическая нагрузка существенно различается в городах и областях страны (рисунок 3)¹. Наибольшее число лиц моложе трудоспособного возраста и старше этого возраста приходится на 1 000 трудоспособных граждан в южных и западных регионах Казахстана. Наименьшие значения коэффициента зарегистрированы в Костанайской области (596) и в Алматы (544). Немного выше он в Нур-Султане (605). В Северо-Казахстанской области демографическая нагрузка (367) сочетается с самым большим в государстве коэффициентом со стороны лиц старше трудоспособного возраста (294)².

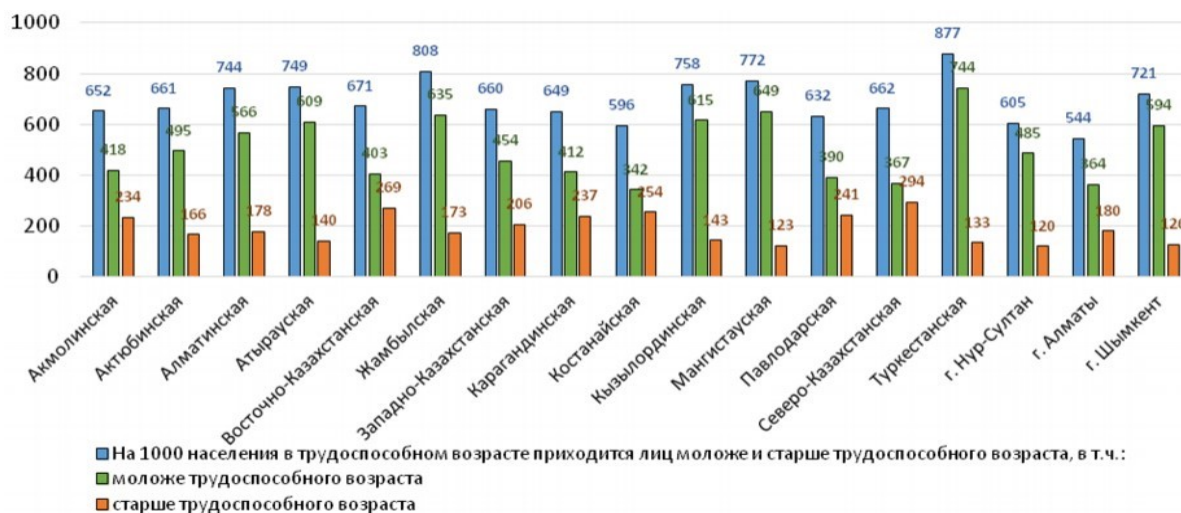


Рисунок 3 – Коэффициент демографической нагрузки в областях и городах Республики Казахстан на начало 2019 г.

В целом значительная часть трудоспособного населения занята в южных и западных регионах страны. С 2017 г. в Казахстане реализуется государственная программа, в рамках которой работоспособные жители густонаселенных южных районов переезжают в трудодефицитные северные области. Таким образом на севере замещается выбывающее население, а переселившиеся жители юга получают гарантированный социальный пакет, в частности трудоустройство и помощь с жильем. Регионами выбытия переселенцев определены Алматинская, Жамбылская, Мангистауская, Туркестанская, Кызылординская области, а также города-миллионники – Нур-Султан, Алматы и Шымкент.

Следует отметить, что правительство Казахстана принимает необходимые меры по поддержке населения в условиях кризиса, пандемии. По прогнозам Всемирного банка от 2020 г., уровень бедности в стране увеличится до 14 %, т. е. примерно на 1,5 млн чел. Причины: снижение доходов из-за увеличения числа безработных и уменьшение покупательской способности ввиду повышения цен на товары и услуги³.

В 2017 г. данные результатов социологического исследования показали увеличение степени социального пессимизма, ухудшение социального самочувствия и, как следствие, развитие протестных настроений. Практически 80 % опрошенных отметили, что тратят деньги сразу и почти не имеют возможности откладывать. При этом 28 % респондентов ждали ухудшения. Основным источником доходов в 45 % семей с четырьмя детьми и более – заработная плата за наемный труд, в каждой пятой такой семье главный доход получен по итогам самозанятости, в каждой десятой ключевым источником доходов названы социальные пособия⁴.

Депутат Парламента РК А. Конуров для кардинального возрастания доходов предлагает изменить структуру экономики. Главное условие – наличие высококвалифицированных трудовых

¹ Анализ положения в области народонаселения в республике Казахстан [Электронный ресурс] : ситуационный отчет / Министерство национальной экономики Республики Казахстан. Комитет по статистике; ЮНФПА Казахстан // Сайт ЮНФПА Казахстан. 2020. 16 янв. URL: <https://kazakhstan.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/АНАЛИЗ ПОЛОЖЕНИЯ.pdf> (дата обращения: 18.11.2021). С. 20.

² Там же.

³ Обзор по Казахстану [Электронный ресурс] // Официальный сайт Всемирного банка. 2020. URL: <https://www.vsemirnyjbank.org/ru/country/kazakhstan/overview#1> (дата обращения: 18.11.2021).

⁴ Казахстан в депрессии [Электронный ресурс] : результаты соцопроса // Kaktakto. 2018. URL: <https://kaktakto.com/byt/kazakhstan-v-depressii-rezultaty-socoprosa-kazaxstancsev> (дата обращения: 05.05.2021).

Среди главных проблем медицины эксперты отмечают хронические заболевания, увеличение расходов на здравоохранение, дефицит медицинского персонала. Из-за слабого финансирования, начиная с низкой оплаты труда специалистов и заканчивая нехваткой современного оборудования и медицинских препаратов, наблюдается отток специалистов¹. С 1 января 2020 г. в Казахстане начата реализация обязательного социального медицинского страхования (ОСМС). Система основана на равном доступе всех застрахованных к пакету услуг, независимо от размера взноса. При этом при обращении за помощью по ОСМС пациента не ограничивают в объеме и стоимости медицинских услуг.

Конечно, имеющиеся вопросы в сферах экономики, демографической политики, образования, здравоохранения еще более актуализировались в период экономического кризиса ввиду пандемии. Правительство Казахстана приняло необходимые меры по поддержке основных областей общественной жизни страны.

В послании главы государства К.-Ж. Токаева народу Казахстана от 1 сентября 2020 г. подчеркивается, что основная задача, стоящая перед страной в нынешней непростой ситуации, – сохранение социально-экономической стабильности, рабочих мест и дохода населения: «При этом экономика обязана работать на повышение благосостояния народа. Усиливающийся общественный запрос на справедливое разделение выгод от роста национального дохода, на эффективные социальные лифты обязательно должен найти положительный ответ. Новый экономический курс нашей страны должен базироваться на семи основных принципах:

- 1) справедливое распределение благ и обязанностей;
- 2) ведущая роль частного предпринимательства;
- 3) честная конкуренция, открытие рынков для нового поколения предпринимателей;
- 4) рост производительности, повышение сложности и технологичности экономики;
- 5) развитие человеческого капитала, инвестиции в образование нового типа;
- 6) «озеленение» экономики, охрана окружающей среды;
- 7) принятие государством обоснованных решений и ответственность за них перед обществом»².

Эксперты отдела народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН для решения проблем в данной области считают необходимым:

- минимизировать уровень безработицы;
- увеличить вовлеченность в рынок труда женщин, в том числе с маленькими детьми, и молодежь;
- повысить уровень вложений в человеческий капитал и отдачу от них (образование и здравоохранение);
- разработать эффективную миграционную политику, направленную на привлечение постоянных и временных мигрантов, востребованных экономикой страны.

Социологи, основываясь на результатах исследований, указывают на важность решения актуальных проблем, связанных с миграцией, социальным самочувствием, уровнем доходов казахстанцев. Вопросы экономического роста, развития образования, здравоохранения, социальной политики, демографии обсуждаются на государственном и общественном уровнях.

Таким образом, демографическая ситуация современного казахстанского социума показывает положительную динамику. Органы государственного управления реализуют необходимые меры по достижению демографической устойчивости, развитию социально-экономической сферы общества, обеспечению национальной безопасности страны.

Список источников:

- Асылбеков М.Х., Галиев А.Б. Социально-демографические процессы в Казахстане (1917–1980 гг.). Алма-Ата, 1991. 185 с.
Рахметова Р.У., Иргебаева Н.М. Роль семьи в развитии демографии в Казахстане // Молодой ученый. 2019. № 50 (288). С. 295–297.
Краснянская И.А., Малиновская В. К вопросу о демографии в Казахстане на современном этапе // Экономика и предпринимательство. 2014. № 11-2 (52). С. 107–109.
Габдулина А.Ж. Демографические и миграционные процессы в Казахстане во второй половине XX – начале XXI в. // Вестник Сургутского государственного педагогического университета. 2018. № 2 (53). С. 26–31.
Чуланова З.К. Внешняя миграция населения Казахстана за годы независимости // The Scientific Heritage. 2021. № 76-2 (76). С. 37–45. <https://doi.org/10.24412/9215-0365-2021-76-2-37-45>.

¹ Даниярова Д. Болезни здравоохранения в Казахстане и пути их лечения [Электронный ресурс] // In-business.kz. 2019. 10 окт. URL: <https://inbusiness.kz/ru/news/bolezni-zdravooxraneniya-v-kazahstane-i-puti-ih-lecheniya> (дата обращения: 18.11.2021).

² Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана [Электронный ресурс] : от 1 сент. 2020 г. // Официальный сайт Президента Республики Казахстан. 2020. URL: https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g (дата обращения: 18.11.2021).

References:

- Asylbekov, M.Kh. & Galiev, A.B. (1991) Socio-demographic processes in Kazakhstan (1917–1980). Alma-Ata, Gylym. (In Russian)
- Rakhmetova, R.U. & Irgebaeva, N.M. (2019) The role of the family in the development of demography in Kazakhstan. *Young Scientist*. (50), 295–297. (In Russian)
- Krasnyanskaya, I.A. & Malinovskaya, V. (2014) To the question about the demographic situation in Kazakhstan at the present stage. *Journal of Economy and Entrepreneurship*. (11-2), 107–109. (In Russian)
- Gabdulina, A.Zh. (2018) Demographic and migration processes in Kazakhstan in the second half of XX – early XXI centuries. *The Surgut State Pedagogical University Bulletin*. (2), 26–31. (In Russian)
- Chulanova, Z. (2021) External migration of the population of Kazakhstan during the years of independence. *The Scientific Heritage*. (76-2), 37–45. Available from: doi:10.24412/9215-0365-2021-76-2-37-45. (In Russian)

Информация об авторе

А.К. Сейтенов – независимый исследователь, Нур-Султан, Казахстан.

Information about the author

A.K. Seitenov – Independent Researcher, Nur-Sultan, Kazakhstan.

Статья поступила в редакцию / The article was submitted 11.10.2021;
Одобрена после рецензирования / Approved after reviewing 17.11.2021;
Принята к публикации / Accepted for publication 25.11.2021.