

УДК 316.334.52(571.56)

Романова Елена Валерьевна

кандидат экономических наук, доцент,
доцент Северо-Восточного федерального
университета им. М.К. Аммосова
<https://orcid.org/0000-0003-3827-3680>

Калаврий Татьяна Юрьевна

кандидат экономических наук, доцент
Северо-Восточного федерального
университета им. М.К. Аммосова
<https://orcid.org/0000-0002-2279-2059>

**СУБЪЕКТИВНАЯ ОЦЕНКА
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПОВЕДЕНИЯ
НЕДРОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ
АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ (НА ПРИМЕРЕ
РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ))***

Аннотация:

В статье представлены результаты исследования субъективной оценки жителями Арктической зоны Республики Саха (Якутия) экологической ситуации и экологического поведения недропользователей территории. На основе опроса населения Республики Саха (Якутия) «Субъективная оценка благополучия и качества жизни» был проведен анализ ответов жителей арктических районов республики, что позволило выявить их общую оценку экологической ситуации, государственных мер и программ в сфере экологии, мероприятий и экологического ущерба недропользователей, ведущей деятельностью на территории арктических районов. Результаты опроса свидетельствуют о поддержке населением государственных мер в сфере сохранения экологии и выявили пагубное влияние недропользователей на экологию в ходе ненадлежащего исполнения ими законодательных норм и правил в области охраны окружающей среды. Полученные результаты могут быть применены при разработке программных документов и в работе органов управления.

Ключевые слова:

экология, окружающая среда, недропользователи, Арктическая зона, онлайн-опрос, социологический опрос, экологическая ситуация, субъективная оценка

Romanova Elena Valerievna

PhD in Economics,
Associate Professor,
North-Eastern Federal University
<https://orcid.org/0000-0003-3827-3680>

Kalavriy Tatyana Yurievna

PhD in Economics,
Associate Professor,
North-Eastern Federal University
<https://orcid.org/0000-0002-2279-2059>

**SUBJECTIVE ASSESSMENT
OF THE ENVIRONMENTAL BEHAVIOR
OF SUBSOIL USERS OF THE ARCTIC
ZONE (ON THE EXAMPLE
OF THE REPUBLIC
OF SAKHA (YAKUTIA)) ****

Summary:

The paper presents the results of a study of the subjective assessment by the inhabitants of the Arctic zone of the Republic of Sakha (Yakutia) of the ecological situation and the ecological behavior of subsoil users of the territory. Based on the survey of the population of the Republic of Sakha (Yakutia) "Subjective assessment of well-being and quality of life", an analysis of the responses of residents of the Arctic regions of the republic was carried out. The latter made it possible to identify their overall assessment of the environmental situation, government measures and programs in the field of ecology, activities and environmental damage of subsoil users leading activities in the Arctic regions. The results of the survey indicate the support by the population of state measures in the field of environmental preservation and revealed the detrimental effect of subsoil users on the environment in the course of their improper execution of legislative norms and rules in the field of environmental protection. The results obtained can be applied in the development of program documents and in the work of management bodies.

Keywords:

ecology, environment, subsoil users, Arctic zone, online survey, sociological survey, environmental situation, subjective assessment

В результате всевозрастающего интереса к Арктике, в том числе к ее сырьевым ресурсам, территории промышленного освоения Арктики будут увеличиваться и оказывать все большее влияние на территории традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера. Внешние эффекты от присутствия недропользователей в Арктике, как показано многими учеными, имеют как положительный, так и отрицательный

* Статья подготовлена в рамках поддержанного проекта РФФИ № 20-010-00252 А «Экономико-правовые механизмы регулирования и развития территорий традиционного природопользования в контексте промышленного освоения Арктики».

** The study was prepared within the framework of the supported RFBR project No. 20-010-00252 A "Economic and legal mechanisms of regulation and development of territories of traditional nature management in the context of industrial development of the Arctic".

характер. Оценка влияния их деятельности на качество жизни населения остается актуальной. При этом субъективная оценка также может влиять на принятие различных решений. Одной из проблем, которая является актуальной для жителей арктических районов Республики Саха (Якутия), является экология.

Для выявления оценки жителями Арктической зоны Республики Саха (Якутия) экологической ситуации в районе их проживания, а также оценки участия органов управления в реализации экологических программ в октябре–ноябре 2020 г. авторами было проведено эмпирическое социологическое исследование методом интернет-анкетирования.

В опросе, посвященном сбору данных по субъективной оценке благополучия и качества жизни, были включены вопросы оценки экологии и окружающей среды. Участие в опросе приняли 1 530 жителей Республики Саха (Якутия), доля респондентов Арктической зоны составила 5,9 % от общей численности опрошенных респондентов [1].

При проведении онлайн-опроса использовалась стихийная выборка. Чтобы максимально обеспечить репрезентативность выборки для получателей ссылки на онлайн-опрос, была поставлена задача разослать ее в соответствующие районы (улусы) республики, что позволило распределить респондентов по территории региона.

В общем массиве онлайн-анкет были обследованы анкеты жителей 13 муниципальных районов (улусов) Арктической зоны РС(Я). Обработка данных проводилась в программе SPSS.

По результатам опроса можно отметить, что общая оценка экологической ситуации в арктических районах республики оценивается респондентами в среднем на 3 балла из 5 как нормальная, также модальный уровень оценки составляет 3 балла (таблица 1). При этом мнение респондентов разделилось относительно этой оценки, о чем свидетельствует медианный уровень (3 балла), также соответствующий «нормальной ситуации»: 50 % населения оценивают экологическую ситуацию от «ужасной» до «нормальной», другие 50 % – от «нормальной» до «отличной».

Таблица 1 – Оценка респондентами экологической обстановки в муниципальном районе

Оценка (баллы)	Доля, %
Ужасная (1)	17,8
Плохая (2)	14,4
Нормальная (3)	43,3
Хорошая (4)	14,5
Отличная (5)	10,0

Следует отметить, что при удовлетворительной оценке экологической ситуации в районе в целом, большая часть респондентов низко оценивают меры, принимаемые государством в области экологии (таблица 2). Медианный уровень оценки составляет 2 балла и показывает, что % населения оценивают от «полностью не удовлетворен» до «частично не удовлетворен», а остальные 50 % дают более высокие оценки.

Таблица 2 – Оценка респондентами мер, принимаемых государством в сфере экологии

Оценка (баллы)	Доля, %
Полностью не удовлетворен (1)	21,1
Частично удовлетворен (2)	36,8
В основном удовлетворен (3)	28,9
Частично не удовлетворен (4)	8,8
Полностью удовлетворен (5)	4,4

Большинство опрошенных выразили одобрение реализуемым государством экологических программ (таблица 3), основными из которых являются:

– девять региональных подпрограмм в рамках государственной программы Республики Саха (Якутия) «Обеспечение экологической безопасности, рационального природопользования и развитие лесного хозяйства Республики Саха (Якутия) на 2020–2024 годы» [2], входящие в «Стратегию социально-экономического развития Арктической зоны Республики Саха (Якутия) на период до 2035 г.» [3];

– федеральные целевые программы в рамках «Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года»;

– федеральная целевая программа «Ликвидация накопленного экологического ущерба» на 2014–2025 гг., одной из основных задач которой является ликвидация и консервация хвостохранилищ промышленных объектов, скоплений лома черных и цветных металлов на территории Якутии, в том числе в арктических регионах [4].

Таблица 3 – Оценка экологических программ, реализуемых государством

Оценка (баллы)	Доля, %
Полностью не удовлетворен (1)	16,7

Частично удовлетворен (2)	20
В основном удовлетворен (3)	31,1
Частично не удовлетворен (4)	12,1
Полностью удовлетворен (5)	20

Республика Саха (Якутия) на сегодняшний день является одним из регионов, на территории которого сосредоточены запасы основных видов минерального сырья (алмазы, золото, олово, сурьма, нефть и др.). Темпы освоения природных ископаемых добывающими предприятиями-недропользователями напрямую коррелируют с темпами роста экологических проблем в регионе. Так, после масштабной добычи оловянной руды, золота и других полезных ископаемых во многих районах региона появились так называемые лунные ландшафты – карьеры, заполненные водой, а также объекты, потенциально опасные для всей экологии Арктики. В 47 населенных пунктах Анабарского, Аллаиховского, Булунского, Усть-Янского и Нижнеколымского улусов республики не организованы предприятия по переработке и утилизации отходов производства [5]. А место накопления металлолома в п. Тикси Булунского района отнесено к перечню объектов накопленного вреда окружающей среде [6].

На территории Арктической зоны Республики Саха (Якутия) осуществляют деятельность такие недропользователи, как АК «АЛРОСА» (ПАО), ПАО «Газпром», ПАО «НК Роснефть», ПАО «Сургутнефтегаз», ПАО ХК «Якутуголь», холдинг ПАО «Селигдар» и др., деятельность которых нарушает не только традиционный образ жизни коренных народов Севера, но и оказывает негативное воздействие на окружающую среду их проживания. В будущем только в соответствии со «Стратегией социально-экономического развития Арктической зоны Республики Саха (Якутия) на период до 2035 года» предусматривается реализация 32 крупных инфраструктурных проектов по добыче полезных ископаемых наряду с уже осуществляемыми [7].

Несмотря на реализуемые меры (преимущественно по обеспечению норм показателей жизнеобеспечивающих ресурсов) недропользователей, большая часть респондентов низко оценили участие недропользователей в улучшении экологии их района: более 50 % населения оценили экологические мероприятия недропользователей от «вообще не проводят» до «проводят, но к лучшему это не приводит».

Таблица 4 – Оценка экологических мероприятий, проводимых недропользователями региона

Оценка (баллы)	Доля, %
Вообще не проводят (1)	32,2
Проводят, но к лучшему это не приводит (2)	32,2
Проводят в пределах законодательства, большего не требуется (3)	23,3
Предприятия принимают все предписанные меры и добровольно проводят экологические мероприятия (4)	8,9
Предприятия проводят мероприятия не только по сохранению экологии, но и по ее улучшению (5)	3,3

В дополнение оценки экологических мероприятий недропользователей жители арктических районов республики в большинстве считают, что их деятельность на территории наносит невосполнимый ущерб экологии и природе, более 66 % респондентов ответили, что экологии наносится невосполнимый ущерб (41,1 %), и если недропользователи и пытаются его восполнить, то с малым результатом (25,6 %) (таблица 5).

Таблица 5 – Оценка экологического ущерба от деятельности недропользователей

Оценка (баллы)	Доля, %
Наносят невосполнимый ущерб (1)	41,1
Пытаются восполнить ущерб, но с малым результатом (2)	25,6
Сколько ущерба нанесли, то и компенсировали (3)	24,4
Практически не наносят экологического ущерба (4)	6,7
Не только не вредят, но и улучшают экологическую обстановку (5)	2,2

В арктических районах Якутии сосредоточены места нанесенного экологического ущерба прошлых лет, в том числе гидротехнических сооружений, хвостохранилищ ликвидированных горнодобывающих предприятий.

По итогам инвентаризации в Арктической зоне Якутии учтено около 5 млн тонн металлолома. Это останки кораблей, бочкотара, в промышленных районах – каркасы горнодобывающей техники. Собранный металлолом планируется накапливать в районе п. Тикси и в дальнейшем транспортировать с места накопления до места утилизации по Северному морскому пути [8].

Но ситуация с захоронением отходов актуальна не только для недропользователей. Поэтому особое внимание обращает на себя оценка респондентами ситуации с мусором и свалками в населенном пункте (таблица 6). Более 50 % населения (56,7 %) оценили ситуацию как «ужасная». Как было отмечено выше, во многих улусах Арктической зоны недропользователями и органами местного самоуправления не организованы переработка и утилизация отходов.

Таблица 6 – Оценка ситуации с мусором и свалками в населенном пункте

Оценка, баллы (1 – «ужасная», 5 – «отличная»)	Доля, %
1	56,7
2	21,1
3	20,0
4	2,2
5	0,0

Интенсивное освоение промышленной разработки месторождений нефтегазовых и других полезных ископаемых на Севере, оказывая существенное влияние на окружающую природную среду, также влияет и на традиционный уклад жизни коренного населения, поскольку она в основном связана с природой. В результате интенсивной промышленной разработки минерально-сырьевых ресурсов (особенно углеводородного сырья) в округе происходит техногенная трансформация природной среды ТТП, несущая угрозу сохранению традиционного образа жизни и культуры коренных малочисленных народов Севера [9].

Таким образом, проведенное исследование позволило выявить оценку экологической ситуации населением Арктической зоны Республики Саха (Якутия) и отношение к промышленному освоению территории его проживания. Население поддерживает государственные меры в сфере сохранения экологии и окружающей среды и отмечает пагубное влияние недропользователей на экологию, а также ненадлежащее исполнение ими законодательных норм и правил в области охраны окружающей среды. Выявленная в ходе опроса оценка местного населения позволяет сделать вывод о недостаточности применения разработанных мероприятий по защите окружающей среды Арктической зоны. Полученные результаты могут найти применение при разработке программных документов и в работе органов управления.

Ссылки:

1. Субъективная оценка благополучия и качества жизни. Интернет опрос [Электронный ресурс]. URL: https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLSfz7ph5M-zQ4D73PYu0YnMyA4KGE1uExcUn8IO0_4o2P4Dag/viewform (дата обращения: 12.10.2020 г.).
2. Обеспечение экологической безопасности в Арктике — одно из ключевых направлений государственной политики Якутии [Электронный ресурс]. URL: <https://arktika.sakha.gov.ru/news/front/view/id/3177925> (дата обращения: 12.10.2020 г.).
3. Стратегия социально-экономического развития Арктической зоны Республики Саха (Якутия) на период до 2035 года [Электронный ресурс] : утв. Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 14 августа 2020 г. N 1377. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
4. Калаврий Т.Ю. Федеральная целевая программа по ликвидации накопленного экологического ущерба как национальный инвестиционный мегапроект // Островские чтения. Саратов, 2014. № 1. С. 152–156.
5. Губарев В.Н. Экологические проблемы арктических и северных территорий Республики Саха (Якутия) и их решение [Электронный ресурс]. URL: <http://council.gov.ru/media/files/41d5960b422a4d163ca9.pdf> (дата обращения: 15.11.2020 г.).
6. Сведения об объектах накопленного вреда окружающей среде подпрограммы «Ликвидация накопленного экологического ущерба» [Электронный ресурс]. URL: https://www.mnr.gov.ru/activity/directions/likvidatsiya_nakoplenogo_ekologicheskogo_ushcherba/ (дата обращения: 28.10.2020 г.).
7. Стратегия социально-экономического развития...
8. Обеспечение экологической безопасности...
9. Хакназаров С.Х. Проблемы социально-экономического развития территорий традиционного природопользования коренных народов ХМАО–Югры (по материалам социологических исследований) / С.Х. Хакназаров ; отв. ред. Ю.В. Исламова ; Обско-угорский институт прикладных исследований и разработок. Ханты-Мансийск, 2016. 100 с.

Редактор: Шейхетова Ирина Александровна
Переводчик: Кочетова Дарья Андреевна