

**Маякунов Александр Эдисонович****Mayakunov Aleksandr Edisonovich**

кандидат философских наук,  
доцент юридического факультета  
Северо-Восточного федерального  
университета имени М.К. Аммосова

PhD, Associate Professor,  
School of Law,  
North-Eastern Federal University

## СОЦИАЛЬНОЕ САМОЧУВСТВИЕ ЭВЕНОВ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ): СОЦИОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

## SOCIAL WELL-BEING OF THE EVENS IN THE ARCTIC ZONE OF THE REPUBLIC OF SAKHA (YAKUTIA): A SOCIOLOGICAL ASPECT

### Аннотация:

*В статье рассматривается вопрос о социальном самочувствии эвенов, одного этноса из коренных народов Арктической зоны Республики Саха (Якутия), на базе социологического опроса коренных жителей Усть-Янского района в сентябре 2018 г. Освещаются главные социальные проблемы, которые волнуют представителей данного малочисленного народа Севера в этом регионе. Определяются и анализируются ключевые факторы ухудшения их социального самочувствия и снижения уровня качества жизни. Обосновывается положение о том, что современная организация традиционного природопользования способствует сохранению и развитию традиционных моделей жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера, но при условии предоставления им больших прав и полномочий в этой сфере. Ставятся задачи государственно-правовой поддержки в деле развития оленеводства и промыслового хозяйствования, кооперирования самих эвенов в родовые и семейные общины.*

### Ключевые слова:

*социальное самочувствие, эвены, Арктическая зона, Республика Саха (Якутия), Усть-Янский район, низкие доходы, политика компаний-недропользователей, экология Севера, алкоголизация населения, доверие к властям, территории традиционного природопользования, региональное законодательство, кооперирование эвенов, родовая община, государственная поддержка эвенов.*

### Summary:

*The study discusses the social well-being of the Evens, an ethnic group of the Arctic zone of the Republic of Sakha (Yakutia), based on a sociological survey of the indigenous peoples in the Ust-Yansky District in September 2018. The paper highlights the main social problems that concern the Evens in this region. The research identifies and analyzes the key factors in decreasing their social well-being and quality of life. The study proves that the modern arrangement of traditional natural resource use helps preserve and develop the traditional life models of the indigenous peoples of the North by granting them a wider set of rights and authorities in this field. The author determines that the state should provide the legal support for reindeer herding, fishery, hunting and other businesses of the Evens and the creation of tribal and family communities.*

### Keywords:

*social well-being, the Evens, Arctic zone, Republic of Sakha (Yakutia), Ust-Yansky District, low incomes, policy of subsoil user companies, ecology of the North, alcoholism, trust in authority, territory of traditional natural resource use, regional legislation, cooperation of the Evens, tribal community, state support for the Evens.*

Одной из актуальных задач развития Арктики определенно является изучение системы общественных отношений в области развития традиционных моделей жизнедеятельности коренных малочисленных народов Арктической экономической зоны Российской Федерации. В статье оценивается социальное самочувствие представителей одного из коренных малочисленных народов Севера – эвенов – на примере Усть-Янского улуса в Арктической экономической зоне Республики Саха (Якутия).

В сентябре 2018 г. проведено социологическое исследование. В данном срезе общественного мнения социологическим опросом охвачены коренные жители п. Усть-Куйга, национальных наслегов Казачье, Усть-Янск, Северный, рыболовных участков родовых общин с. Хайыр в количестве 88 человек. За основу формирования выборочной совокупности взята гнездовая (серийная) выборка. Небольшой объем выборочной совокупности, конечно, не соответствует традиционным требованиям, но объясняется тем, что в условиях Арктической зоны практически невозможно привлечь к масштабному анкетированию необходимое количество респондентов из-за высокой стоимости транспортных расходов и логистических сложностей. Тем не менее считаем возможным применять результаты исследования в силу того, что у эвенов каждый член родовой общины имеет схожее мнение с позицией своих сородичей. Опросив одного из них, мы можем быть уверенными, что и другие представители общины придерживаются той же точки зрения.

Далее приведены линейные распределения социально-демографических характеристик респондентов в процентном соотношении.

– По полу: мужчин – 53,4, женщин – 46,6.

– По возрасту: 18–25 лет – 10,2, 26–35 лет – 19,3, 36–50 лет – 37,5, 51–65 лет – 23,9, старше 65 лет – 8,0.

– По национальной принадлежности: русские – 6,8, саха – 39,8, эвены – 47,7, другой национальности – 3,4 (украинец). Здесь следует отметить действие так называемого эффекта «плавающей самоидентификации», характерной для подавляющего большинства эвенов, которые живут в межнациональных браках и осуществляют этническую самоидентификацию ситуативно.

– По образовательному уровню: неполное среднее – 9,1, среднее – 44,3, среднее специальное – 33,0, высшее – 8,0.

– По роду занятий на момент опроса: предприниматели – 30,0, сельская интеллигенция – 8,9, муниципальные служащие – 12,2, оленеводы – 22,2, ведение крестьянского хозяйства – 8,9, домохозяйки – 7,8, в данный момент не работают – 10,0, пенсионеры – 10,2, учащиеся – 0,0.

В ходе исследования социальное положение представителей коренного населения определено на основе самоидентификации. Как видно из полученных данных, почти треть респондентов (30,0 %) отнесли себя к категории «предприниматели», поскольку данные опрошенные являются членами родовой общины – юридического лица. В этом статусе они могут рассчитывать на государственную поддержку, в частности речь идет о предоставлении квот добычи (вылова) водных биоресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления привычной хозяйственной деятельности.

Средний уровень доходов коренного населения на одного члена семьи ниже установленного прожиточного уровня по Республике Саха (Якутия). Величина прожиточного минимума в Якутии за IV квартал 2018 г. на душу населения составляет 16 667 р., для трудоспособного населения – 17 729, пенсионеров – 13 335, детей – 17 023 р. [1, с. 1].

Согласно данным, полученным в ходе исследования, 63,6 % опрошенных указали объем дохода на одного члена семьи в пределах 2–10 тыс. р., 17,0 % – 10–15 тыс., 12,5 % – 15–20 тыс. р. Лишь незначительное количество респондентов – 3,4 % – обозначили сумму свыше 20 тыс. р. Таким образом, экстремальные природные условия проживания усугубляются низким уровнем дохода у подавляющего числа семей Усть-Янского района, относящихся к коренным жителям.

Большинство опрошенных прежде всего занимаются оленеводством (29,8 %), затем рыболовством (20,2), охотничьим промыслом (18,5), сбором и переработкой ягод и других дикоросов (8,9 %). Подавляющее большинство оленеводов представлено эвенами (78,0 %). Благодаря республиканской программе «Социально-экономическое развитие села в Республике Саха (Якутия) (2002–2006 гг.)» с 2003 г. была установлена гарантированная оплата труда из бюджета региона пастухам и чумработникам. Таким образом удалось преодолеть кризис сокращения количества оленей и приступить к устойчивому наращиванию поголовья.

В ходе исследования респондентам предложен список из 12 социальных проблем, из которых нужно было выбрать те, которые требуют первоочередного решения. Наиболее важными проблемами усть-янцы определили для себя следующие, %:

- финансовые (заработная плата, получение кредита, пенсии и т. д.) – 26,6;
- сохранение исконной среды обитания и традиционного уклада жизни – 18,7;
- алкоголизация населения – 15,9;
- плохая экология – 13,6;
- производственные (трудности, связанные с профессиональной деятельностью) – 9,8;
- неудовлетворительное здоровье – 8,4;
- высокий уровень преступности – 1,9;
- другие – 2,9 (загрязнение р. Яны и т. д.).

Таким образом, финансовые проблемы касаются более четверти респондентов. Это обусловлено высоким уровнем безработицы, низким образовательным уровнем, высокими ценами на продовольственные и промышленные товары, что не позволяет обеспечить уровень жизни, соответствующий современным требованиям. Кроме того, данные факторы препятствуют достижению прожиточного минимума коренными жителями Усть-Янского улуса, ведущими традиционную хозяйственную деятельность.

Так, в интервью один респондент изложил свои проблемы: «Во-первых, из-за изменения миграции диких оленей мы не охотимся на них. Чтобы добывать "мягкое золото", прежде всего надо покрывать расстояния в 100–200 км. На лыжах такие переходы не совершить – нужны техника и горючее. А мы безработные, поэтому не можем все это купить. Во-вторых, остается надеяться на рыболовство, но и оно требует длительной подготовки: запастись "Бураном", горючим,

дровами (в тундре дров, пригодных для топки, не найти), оплатить ежегодные взносы за "эксплуатацию водоемов" ФГУ "Якутрыбвод" – за ловлю рыбы. Затем приходится выловленную рыбу за бесценку сдавать заезжим коммерсантам».

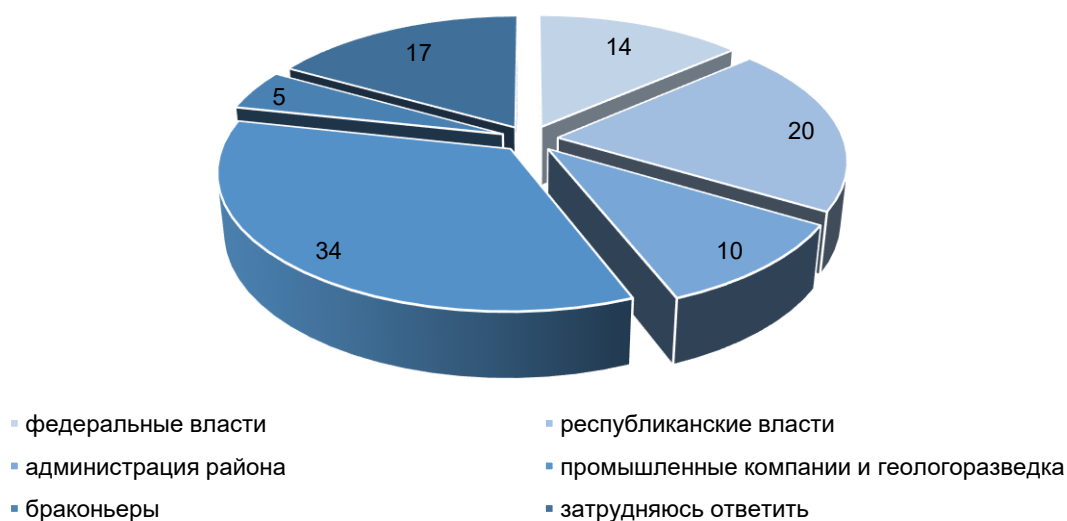
В рамках нашего исследования выявлено, что менее всего респондентов устраивает экология в их регионе. Так, 60,8 % опрошенных из числа представителей коренных малочисленных народов Севера не удовлетворены состоянием окружающей среды в местах проживания. Это вызвано интенсивным промышленным освоением природных ресурсов Усть-Янья компаниями «Алмазы Анабара», «Куларзолото» и загрязнением главной водной артерии района – р. Яны.

В общественном сознании последних лет природоохранные проблемы вышли на первое место по значимости. В ходе исследования многие респонденты заявляли, что различные природоохранные меры, в частности безотходные и замкнутые технологии промышленного освоения Севера, принимаемые в целях преодоления экологического кризиса, могут смягчить или замедлить его наступление, но не в состоянии его предотвратить. По мнению опрошенных, современные принципы жизнедеятельности не способны обеспечить сохранение дикой природы, поэтому важно изучать опыт традиционных практик коренных народов по сбережению окружающей среды, содействовать его активному внедрению в природосберегающие мероприятия. Необходимо возродить законы экологической этики, выработанной в течение многих столетий коренными народами региона.

Алкоголизация населения продолжает оставаться острой социальной проблемой, отрицательно влияющей на коренное население северных территорий. Причина данного явления кроется в комплексе факторов, включая этногенетические особенности народов, нарушение традиционного уклада жизни, безработицу, а также демонополизацию алкогольного производства с 90-х гг. XX в. и активную торговлю алкогольной продукцией.

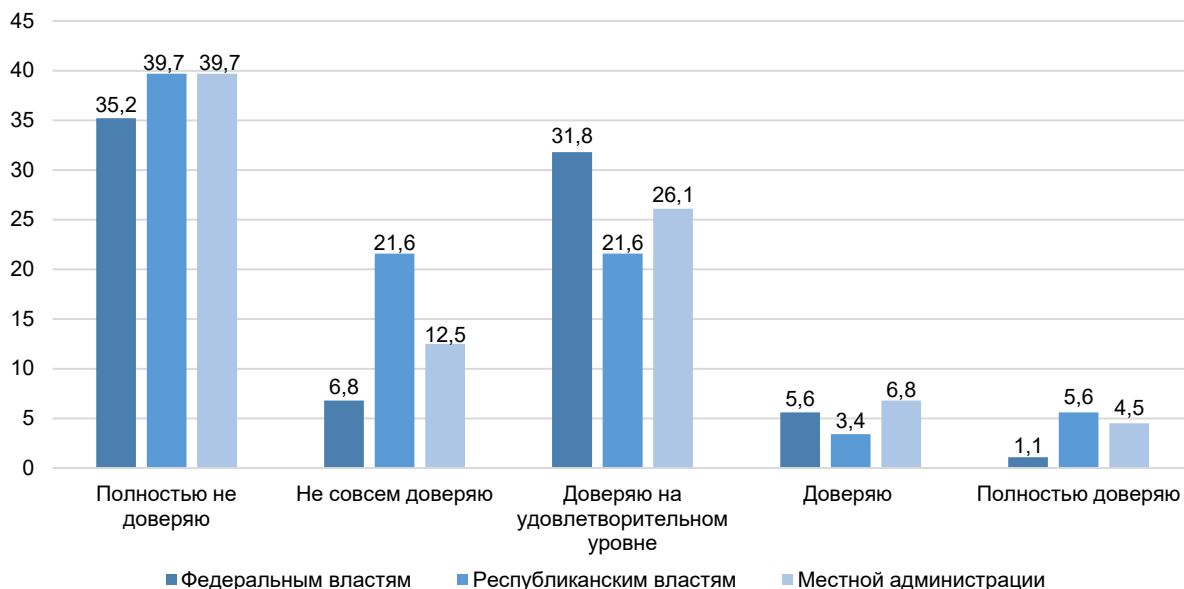
В целом уровень и качество жизни в местах компактного проживания коренных малочисленных народов в Усть-Янском районе значительно ниже, чем в других населенных пунктах республики. Бедность здесь обусловлена главным образом низкими доходами и покупательной способностью граждан. Доходы от разработки мест полезных ископаемых не распределяются в пользу коренных жителей региона, тем более малочисленных народов Севера, а социальная поддержка малообеспеченных групп недостаточно эффективна.

В ходе исследования была предпринята попытка выявить мнения опрошенных о том, кто или что препятствует и угрожает традиционным хозяйственным практикам (рисунок 1). Наиболее негативное отношение респонденты проявляют к промышленным компаниям (34,4 %). Интенсивное промышленное освоение Усть-Янского района приводит к отчуждению территорий традиционной хозяйственной деятельности у коренных жителей. Все большее количество представителей коренного населения начинают осознавать необходимость установления постоянного контроля за деятельностью промышленных компаний – недропользователей в местах компактного проживания малочисленных народов Севера (76,0 %). Многие участники исследования из данной когорты отмечали и вариант «республиканские власти». Видимо, они не испытывают доверия по отношению к действиям как промышленных предприятий, так и руководства региона.



**Рисунок 1 – Распределение ответов респондентов на вопрос: «На Ваш взгляд, кто препятствует или угрожает нормальному ведению традиционной хозяйственной деятельности в Вашем районе?», %**

Другой характерной особенностью распределения ответов на данный вопрос является небольшое количество респондентов (10,4 %), считающих, что местная администрация препятствует нормальному ведению традиционной хозяйственной деятельности. Подавляющее большинство таких опрошенных (88,0 %) представлено домохозяйками от 18 лет до 51 года со средним образованием и безработными. Для формирования полной картины респондентам задавался вопрос о степени доверия к разным уровням государственной власти (рисунок 2).



**Рисунок 2 – Распределение ответов респондентов на вопрос о степени доверия к разным уровням государственной власти по пятибалльной шкале, %**

Обеспокоенность местного населения негативными последствиями деятельности промышленных предприятий обусловила включение в общий список вопроса «Какие проблемы обостряются для Вас в связи с промышленным освоением?». Ответы респондентов распределились следующим образом, %:

- экологические последствия промышленного освоения – 40,6;
- низкие заработки коренных жителей – 22,5;
- браконьерство, злоупотребления геологов и промышленников – 13,8;
- сокращение поголовья домашних оленей – 9,4;
- низкие квоты на рыболовство и охоту – 7,5;
- изменение климата, погоды в местах традиционной хозяйственной деятельности – 5,6;
- невозможность переезда в более комфортные поселения, крупные поселки и города – 0,0.

Представленные показатели можно расценить как тревожный сигнал о наличии скрытых конфликтов в сфере природопользования между деятельностью промышленных компаний и сохранением традиционных моделей жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера. Кроме того, примечательно, что лишь незначительная часть респондентов (5,6 %) отметила позицию «изменения климата» как первоочередную проблему. По нашему мнению, климатические трансформации не так остро воспринимаются местными жителями, нежели экологические последствия промышленного освоения района.

На вопрос: «Часто ли, по Вашему мнению, совершаются правонарушения в местах традиционной хозяйственной деятельности?» – ответы респондентов распределились следующим образом, %:

- да, часто – 11,4;
- нет, редко – 67,0;
- нет, вообще не совершаются – 13,4;
- затрудняюсь ответить – 5,7.

Среди наиболее частых нарушений опрошенные отметили следующие, %:

- незаконная охота и рыболовство – 36,2;
- разведка и разработка месторождений полезных ископаемых – 22,3;
- рубка леса – 8,5.

Результаты исследования позволяют сделать вывод, что в условиях активизации промышленного освоения региона социальное самочувствие эвенков ухудшается. Пытаясь сохранить традиционный образ жизни, коренные жители попадают в экономическую, техническую и технологическую зависимость от политики центра и региональной власти. Поэтому деятельность руководства на всех уровнях, от местного до регионального и федерального, должна быть скоординированной и направленной на обеспечение достойных условий жизнедеятельности местных народов. Одним из эффективных механизмов защиты традиционного ведения хозяйства должны стать территории традиционного природопользования (далее – ТТП) и особо охраняемые природные территории. Значимую роль в их организации сыграли республиканские власти Якутии. Мероприятия, осуществленные в данном направлении, привели «к их резкому расширению как по количеству (от 16 до 59), так и по площади. Это коренным образом отличается от ситуации в некоторых других регионах ДФО. Например, в Хабаровском крае территория ТТП уменьшилась более чем на 50 %, с 30,7 млн до 14,9 млн га, а территориальная Ассоциация коренных малочисленных народов Севера предъявила иск за потерю земель из-за ассигнований на реализацию федерального закона о дальневосточном гектаре» [2].

Развитие традиционных для этой территории форм деятельности связано с решением проблемы закрепления оленьих пастбищ, охотничьих угодий и рыболовецких участков. «В чьих руках будут находиться средства производства, тот и будет осуществлять в будущем хозяйственный процесс. При этом неважно, кто является рабочей силой, а важно быть хозяином – распорядителем благ. Если северные народы будут иметь все необходимое для организации оленеводства и промыслов, то они смогут творчески развивать его, соединив исторические традиции и накопленный опыт с достижениями науки и технологий. Традиционная основа природопользования при этом не пострадает. Примером могут служить саамы – оленеводы из Норвегии и Швеции» [3, с. 229–230].

Подводя итог исследованию, можно сделать вывод, что низкий уровень социального самочувствия эвенков в Усть-Янском улусе Республики Саха (Якутия) обусловлен отсутствием должной государственно-правовой поддержки. Следует отметить, что положительным шагом в данной области является указ президента РФ В.В. Путина от 13 мая 2019 г. о включении в Арктическую зону восьми районов Якутии, в том числе Усть-Янского. Это дает надежду, что Усть-Янье станет флагманом развития этой территории [4]. Благодаря этому документу появляется возможность принятия кардинальных мер, направленных на социальную защиту аборигенного населения (эвенков). Стратегия развития Арктической зоны предполагает строительство объектов инфраструктуры, стимулирование геологоразведки, поддержку инвестиционной деятельности. Особое внимание должно быть уделено качеству жизни людей в сложных климатических условиях, поскольку социальное самочувствие коренных малочисленных народов Севера в настоящее время имеет абсолютную зависимость от специальной государственной политики, размеров социального обеспечения, наличия дотаций в традиционной отрасли.

#### **Ссылки:**

1. Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения Республики Саха (Якутия) за IV квартал 2018 г. [Электронный ресурс] : постановление правительства Республики Саха (Якутия) от 25 февр. 2019 г. № 29. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
2. Niches of Agency: Managing State-Region Relations through Law in Russia / G. Fondahl, V. Filippova, A. Savvinova, A. Ivanova, F. Stammer, G. Hoogensen Gjørv // *Space and Polity*. 2019. Vol. 23, iss. 1. P. 49–66. <https://doi.org/10.1080/13562576.2019.1594752>.
3. Баишева С.М., Томаска А.Г. Этническая специфика социальной адаптации коренных малочисленных народов Севера // Этносоциальная адаптация коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия). Новосибирск, 2012. С. 198–266.
4. О внесении изменений в указ президента РФ от 2 мая 2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны РФ» [Электронный ресурс] : указ президента РФ от 13 мая 2019 г. № 220. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

#### **References:**

- Baisheva, SM & Tomaska, AG 2012, 'Ethnic Specific Nature of Social Adaptation of the Indigenous Peoples of the North', *Etnosotsial'naya adaptatsiya korenykh malochislennykh narodov Severa Respubliki Sakha (Yakutiya)*, Novosibirsk, pp. 198-266, (in Russian).
- Fondahl, G, Filippova, V, Savvinova, A, Ivanova, A, Stammer, F & Hoogensen Gjørv, G 2019, 'Niches of Agency: Managing State-Region Relations through Law in Russia', *Space and Polity*, vol. 23, iss. 1, pp. 49-66, <https://doi.org/10.1080/13562576.2019.1594752>.