

Хазов Константин Николаевич**Khazov Konstantin Nikolaevich**

аспирант кафедры социальных технологий
Белгородского государственного национального
исследовательского университета

PhD student,
Social Technologies Department,
Belgorod State National Research University

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

THE FOCAL AREAS OF ENVIRONMENTAL SECURITY IN THE MUNICIPALITIES OF THE BELGOROD REGION

Аннотация:

В статье рассматриваются проблемы обеспечения экологической безопасности на территории муниципальных образований Белгородской области. Приводятся данные социологических опросов по Белгородской области, проведенных с целью выявления экологического состояния территорий. Полученные сведения позволяют обрисовать объективно сложившуюся экологическую ситуацию на территории муниципальных образований и охарактеризовать осуществляемые правительством Белгородской области мероприятия по преодолению негативных последствий хозяйственной деятельности. Актуальность статьи обусловлена увеличением в регионе антропогенной нагрузки на окружающую среду. Это связано с повышением темпов экономического развития области: открытием новых предприятий, ростом числа муниципальных образований, расширением сельхозтерриторий. Представлены основные степени неблагополучия и остроты экологической ситуации на территории муниципальных образований. Установлены приоритетные направления обеспечения экологической безопасности на территории Белгородской области.

Ключевые слова:

экологическая безопасность, муниципальное образование, стратегическое планирование, Белгородская область, окружающая среда, безопасность, территория, население.

Summary:

The study deals with the problems of environmental security in the territory of the municipalities of the Belgorod region. The paper presents the findings of sociological surveys conducted in the Belgorod region in order to reveal the ecological status of the territories. The data obtained allow one to assess objectively the current environmental situation in the municipalities and describe the measures being implemented by the government of the Belgorod region to overcome the negative effects of economic activity. The relevance of the study is due to the increasing anthropogenic pressures on the environment in the region. This is associated with higher rates of economic development, including the emergence of new enterprises, the increasing number of municipalities, and agricultural expansion. The research provides the basic criteria for determining an adverse ecological situation in the municipalities as well as the priorities for environmental security in the Belgorod region.

Keywords:

environmental security, municipality, strategic planning, Belgorod region, environment, security, territory, population.

Обеспечение экологической безопасности является одним из важнейших факторов устойчивого развития муниципальных образований, а также создания высоких стандартов качества жизни населения, проживающего на их территории.

Как показал опрос, проведенный Всероссийским центром изучения общественного мнения, более трети россиян (36 %) в начале 2017 г. отметили ухудшение ситуации в сфере природных ресурсов и экологии (эта доля выросла с 22 % в 4-м кв. 2016 г.). Тех, кто видит положительные изменения, вдвое меньше (19 %). Еще 31 % не видит перемен [1].

Белгородская область является одним из самых динамично развивающихся регионов Российской Федерации. Экономический потенциал области огромен и разнообразен. Социальная ситуация в области стабильна, реализуются все необходимые мероприятия в целях создания уютной и комфортной среды для проживания людей. Развитие природопользования и экономики производится через совершенствование методов управления, необходимых для сохранения биоразнообразия ландшафтных природных комплексов, поддержания качества окружающей среды.

Несмотря на относительно небольшие площадь и численность населения, на территории Белгородской области, по официальным данным министерства юстиции, насчитывается 312 муниципальных образований [2].

В 2017 г. нами был проведен анкетный опрос жителей города Белгорода с целью выявления экологического состояния муниципального образования. Опрошено 80 человек, из них 58 %

женщин и 42 % мужчин. Опрос показал, что жители видят существенное улучшение экологической ситуации. Так, 60 % опрошенных респондентов указали, что экологическую ситуацию на территории муниципального образования, где они проживают, можно охарактеризовать как положительную, несмотря на появление новых предприятий и животноводческих комплексов, которые представляют существенную угрозу экологическому состоянию территории муниципального образования. 31 % опрошенных говорят об экологическом неблагополучии города, обосновывая его загрязнением атмосферы выбросами с заводов, выхлопными газами. Только 7 % отметили необходимость совместных усилий организаций и органов местного самоуправления по осуществлению контроля за экологическим состоянием и охраны окружающей среды.

В Белгородской области существует ряд проблем, связанных с обеспечением экологической безопасности муниципальных образований: негативное воздействие сельскохозяйственного производства, выражающееся в химическом загрязнении почв, опустынивании; промышленные выбросы, способные сделать большую территорию непригодной для проживания людей и обитания животных; загрязнение рек. Для решения означенных проблем необходимо создание целостной системы наблюдения за качеством почв, воды, атмосферы с использованием сил подразделений МЧС, Роспотребнадзора, Росрыболовства и др.

По мнению ряда авторов [3], вопросы, связанные с обеспечением экологической безопасности территории, следует рассматривать не обособленно, а как элемент более сложной многоуровневой комплексной системы – области, региона, страны в целом.

В научной литературе существует множество различных критериев оценки экологического состояния муниципального образования. Видный специалист и практик в области муниципального управления В.Б. Зотов выделяет пять основных степеней неблагополучия и остроты экологической ситуации в муниципальном образовании, которые представлены на рисунке 1 [4].

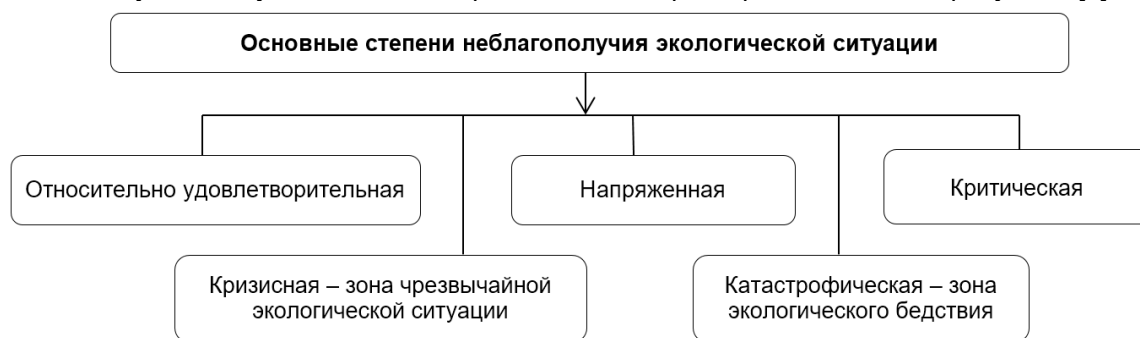


Рисунок 1 – Основные степени неблагополучия экологической ситуации по В.Б. Зотову

В Основах государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 г. прямо установлено, что «стратегической целью государственной политики в области экологического развития является решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности» [5].

Согласно закону «О стратегическом планировании в Российской Федерации», правительством Белгородской области было принято постановление «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 г.».

Для достижения социально-экономического развития в Белгородской области формируется многокомпонентный социальный кластер, одним из элементов которого является экологическая безопасность. Модель данного кластера базируется на трех основных составляющих (рис. 2).



Рисунок 2 – Модель многокомпонентного социального кластера

Формирование модели социального кластера, ее практическое воплощение на территории области, а также каждого муниципального образования является основной приоритетной задачей в Белгородской области, позволяющей достичь целей социального управления.

В ежегодном докладе «Об экологической ситуации в Белгородской области в 2016 г.» содержатся данные, объективно отражающие происходящие в регионе процессы антропогенного воздействия на окружающую среду, ее экологическое состояние, объем и характер природопользования и использования природных ресурсов [6]. В документе отражены основные задачи улучшения экологической обстановки на территории Белгородской области, ее муниципальных образований. Решение этих задач невозможно без определения основных направлений деятельности в данной области, основная работа по которым будет осуществляться именно на самых многочисленных территориях – в муниципальных образованиях.

Для улучшения экологического состояния правительство Белгородской области проводит ряд мероприятий по сохранению окружающей среды территории:

- организовать комплексная система централизованного сбора, переработки и вторичного использования твердых бытовых отходов, повышения эстетического уровня благоустройства;
- для снижения техногенного воздействия на окружающую среду особо опасных отходов в области создана система, обеспечивающая безопасный сбор и переработку отработанных нефтепродуктов и автомобильных шин;
- для решения экологической проблемы по Белгородской области правительством реализуется программа «Развитие водного и лесного хозяйства Белгородской области, охрана окружающей среды на 2014–2020 гг.»;
- губернатором Белгородской области издано распоряжение от 20 марта 2012 г., в котором в области каждый второй четверг месяца проводится Единый экологический день.

В целях сохранения экологической безопасности Белгородской области, на наш взгляд, необходимо:

- осуществлять мониторинг источников загрязнения окружающей среды и создать эффективную систему их контроля;
- облесить эрозионно опасные участки, восстановить и заложить защитные лесополосы в рамках комплексных мер по повышению лесистости;
- обеспечить адаптивно-ландшафтную систему земледелия на сельскохозяйственных угодьях;
- применять консервацию для естественных кормовых угодий;
- использовать современные формы управления в охране окружающей среды и природопользования.

В заключение отметим, что, несмотря на предпринимаемые усилия на всех уровнях управления, система обеспечения экологической безопасности на муниципальном уровне характеризуется незавершенностью и хаотичностью. Одной из основных проблем в данной сфере является неопределенность основных направлений обеспечения экологической безопасности на территории муниципальных образований, что приводит к формированию негативных практик в деятельности органов местного самоуправления.

Ссылки:

1. Экологическая ситуация: мониторинг [Электронный ресурс] : пресс-выпуск ВЦИОМ № 3357. 2017. 20 апр. URL: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=116167> (дата обращения: 28.03.2018).
2. Преобразования муниципальных образований Белгородской области [Электронный ресурс] // Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Белгородской области : офиц. сайт. URL: <http://to31.minjust.ru/ru/press/news/preobrazovaniya-municipalnyh-obrazovaniy-belgorodskoy-oblasti> (дата обращения: 28.03.2018).
3. A Maslow's Hierarchy of Needs and Need for Management / N.R. Bukeikhanov, E.V. Obuhova, I.M. Chmyr, N.N. Zakshevskaaya, A.P. Nikishechkin // *News of Science and Education: Economics, Public Administration, Law*. 2014. Vol. 4, no. 5. P. 63–67.
4. Система муниципального управления : учеб. для вузов / под ред. В.Б. Зотова. СПб., 2005. 493 с.
5. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 г. [Электронный ресурс] : утв. Президентом РФ 30 апр. 2012 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Об экологической ситуации в Белгородской области в 2016 г. [Электронный ресурс] : гос. докл. Белгород, 2017. URL: <http://belapk.ru/media/uploads/id2016.pdf> (дата обращения: 28.03.2018).

References:

Bukeikhanov, NR, Obuhova, EV, Chmyr, IM, Zakshevskaaya, NN & Nikishechkin, AP 2014, 'A Maslow's Hierarchy of Needs and Need for Management', *News of Science and Education: Economics, Public Administration, Law*, vol. 4, no. 5, pp. 63–67.
Environmental monitoring: the All-Russian Public Opinion Research Center's press release no. 3357 2017, April 20, viewed 28 March 2018, <<https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=116167>>, (in Russian).

'Modifications of municipalities in the Belgorod region' 2018, *Upravleniye Ministerstva yustitsii Rossiyskoy Federatsii po Belgorodskoy oblasti: ofits. sayt*, viewed 28 March 2018, <<http://to31.minjust.ru/ru/press/news/preobrazovaniya-municipalnyh-obrazovaniy-belgorodskoy-oblasti>>, (in Russian).

On the environmental situation in the Belgorod region in 2016: a state report 2017, Belgorod, viewed 28 March 2018, <<http://belapk.ru/media/uploads/id2016.pdf>>, (in Russian).

Zotov, VB (ed.) 2005, *Municipal management system*, textbook, St. Petersburg, 493 p., (in Russian).