

Кефели Валентина Борисовна

научный сотрудник Федерального научно-исследовательского социологического центра Российской академии наук

Горина Татьяна Ивановна

научный сотрудник Федерального научно-исследовательского социологического центра Российской академии наук

Kefeli Valentina Borisovna

Research Fellow, Federal Center of Theoretical and Applied Sociology of the Russian Academy of Sciences

Gorina Tatiana Ivanovna

Research Fellow, Federal Center of Theoretical and Applied Sociology of the Russian Academy of Sciences

СТРЕМЛЕНИЕ К ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК АКТИВНАЯ ЖИЗНЕННАЯ ПОЗИЦИЯ ИНВАЛИДОВ [1]

THE PURSUIT OF ENTREPRENEURSHIP AS A PROACTIVE ATTITUDE OF DISABLED PEOPLE [1]

Аннотация:

В статье рассматриваются вопросы интеграции инвалидов в трансформирующееся российское общество, изучаются их потребности в различных сферах жизнедеятельности. Акцентируется внимание на проблемах трудоустройства инвалидов, применении их труда в частных и государственных организациях. Выявлены мотивы трудоустройства инвалидов на рынке труда, проблемы их трудовой и правовой информированности. Отмечено, что трудовой потенциал инвалидов как одной из самых многочисленных социальных групп не реализован. Представлены фрагменты из интервью руководителей организаций Москвы и Республики Карелия, в штате которых имеются сотрудники с ограниченными возможностями здоровья. Обозначено, что у некоторых инвалидов с активной жизненной позицией происходят серьезные изменения в сознании, они не желают более находиться в изоляции и получать иждивенческие блага от государства, а потому открывают собственный бизнес.

Ключевые слова:

индивидуальное предпринимательство, предприниматель, предприниматель-инвалид, предпринимательская деятельность, правовая регламентация индивидуального предпринимательства, проблемы трудоустройства инвалидов, активная жизненная позиция.

Summary:

The paper deals with the integration of disabled people into the transforming Russian society and examines their needs in different areas of life. The focus is placed on the disability employment issues, the labor of people with disabilities in private and public companies. The author considers the motives for the employment of disabled people on the labor market and the problems of their labor and legal awareness. The paper notes that the employability of disabled people as one of the largest social groups is not achieved. The research presents the excerpts of interviews of the company leaders who have hired people with disabilities in Moscow and the Republic of Karelia. The study reveals that several disabled people with a proactive attitude seriously change their mind. They do not want to be isolated and get invalidity benefits anymore; therefore, they become self-employed entrepreneurs.

Keywords:

individual entrepreneurship, entrepreneur, disabled entrepreneur, entrepreneurship, legal regulation of individual entrepreneurship, disability employment issues, proactive attitude.

Происходящие в России процессы совершенствования социальной политики выявили большое количество проблем, обусловленных противоречиями в законодательстве о равных правах и реальных возможностях людей с ограниченными функциями здоровья. Инвалиды в России составляют одну из самых многочисленных социальных групп, включающую в себя представителей различных слоев общества. Согласно данным Росстата на 1 января 2018 г., количество людей в России, которым присвоена инвалидность, составляет свыше 12,1 млн чел. (8,2 % населения России) [2]. Трудоспособных из них более 2,5 млн чел., однако постоянную работу имеют всего 817,2 тыс. К сожалению, потенциал этой социальной группы, которая может стать важным источником пополнения рабочей силы в период социально-экономического кризиса в стране, до сих пор остается нереализованным.

В период перехода к рыночной экономике люди с ограниченными возможностями здоровья оказались в ситуации полной безнадежности. Следуя ст. 13 Закона Российской Федерации № 1032-1 «О занятости населения Российской Федерации» [3], государство обязано обеспечить инвалидам дополнительные гарантии в поиске работы, создавать и реализовывать целевые программы. Однако, ориентируя инвалидов на активную жизненную позицию, само государство в процессе рыночной трансформации пока еще не смогло преодолеть противоречие в отношении

между законодательством и рынком труда. В итоге существующие сегодня серьезные препятствия реализации инвалидами права на труд обострили проблему социального неравенства.

Будучи специфическим сегментом в структуре наемной рабочей силы, инвалиды не привлекательны для работодателей. Они не востребованы и в разных сферах экономической деятельности. Трудоустройство инвалидов также осложняется тем, что они нуждаются в специальных условиях труда. Поэтому они вынуждены выбирать между двумя крайностями: либо легкий неквалифицированный физический или нефизический труд, либо работа, требующая интеллектуальных усилий. По этой причине сегмент дифференцирован на две полярные подгруппы: неквалифицированных работников с низким уровнем образования и квалифицированных работников с высшим и среднетехническим образованием. Некоторые особенности положения этой социальной группы сближают ее с прекариатом, которому свойственна атипичная занятость [4]. Патерналистски ориентированная политика в отношении инвалидов объективно стимулирует рост сегрегации и маргинализации инвалидов, резко ослабляющий возможности их интеграции в общество. Слабая включенность этой социальной группы в общественные процессы сближает их с группами социальной инклюзии.

Как показали результаты исследования, проведенного в 2013 г. Институтом социологии Российской академии наук с целью изучения проблем трудоустройства инвалидов на рынке труда [5], эффективное участие инвалидов в профессиональной жизни наравне с другими членами общества остается труднодостижимым – почти треть опрошенных ищут работу более 8 месяцев, вместе с тем почти две трети инвалидов считают, что состояние здоровья позволяет им работать.

Полученные результаты также опровергают и распространенное представление об иждивенческой позиции инвалидов, ориентированных только на поддержку государства. Исследование показало, что 40 % опрошенных инвалидов не отказываются от подработок (7 % подрабатывают постоянно и 33 % – эпизодически). Еще 17 % не подрабатывают, но хотели бы и сейчас ищут возможность получить дополнительный доход [6].

На практике трудоустройство инвалидов является одной из самых трудноразрешимых проблем российского общества. Им предлагается низкоквалифицированный и малооплачиваемый труд, несколько не улучшающий их качество жизни, при устройстве на работу их интересы не учитываются.

Наиболее частой причиной отказа в приеме на работу инвалидов являются, по мнению самих инвалидов, их физические недостатки, которые воспринимаются большинством нанимателей как препятствие к качественному выполнению инвалидом своей работы. Так считают 64 % опрошенных.

Юлия (26 лет, высшее образование): *«На работу с инвалидностью не берут, поскольку инвалидам полагаются много дополнительных льгот, которые работодатели не хотят предоставлять. Кроме того, по инвалидам нужно каждый квартал предоставлять в Фонд социального страхования много документов, работодателю это не выгодно».*

Андрей (33 года, среднее образование): *«Я бы не отказался на государственном предприятии работать. Инвалидность была препятствием устроиться на работу, и сторожем даже не брали».*

Андрей (49 лет, высшее образование): *«Нет никакой уверенности найти работу, какую хочется, так как инвалидность является большим препятствием».*

Такое восприятие жизни дает ощущение полной незащищенности и ненужности в обществе [7].

В ст. 8 Федерального закона № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов» [8] прописана система гарантированных государством мероприятий по профессиональной ориентации, профессиональному обучению и трудовому устройству инвалидов в соответствии с их здоровьем, квалификацией с целью достижения ими материальной независимости и социальной адаптации. Это означает, что распределительно-уравнительному принципу организации системы социального обеспечения теперь противопоставляется принцип реабилитации и интеграции инвалидов в общество.

Возможность для человека с инвалидностью реализовать себя на рынке труда основана на признании его достоинств и равных прав со всеми остальными членами общества. Однако, как показывает практика, сложилось труднопреодолимое противоречие между признанием инвалидов полноценными членами общества и продолжающейся изоляцией их от окружающего мира. Недоиспользованный трудовой потенциал инвалидов, невостребованность их профессионализма сдерживают заявленные цели интеграции инвалидов в общество.

Центром исследования социальной структуры и социального расслоения Федерального научно-исследовательского центра Российской академии наук были проведены глубинные интервью с руководителями организаций Москвы и Республики Карелия, в штате которых работают сотрудники с ограниченными возможностями здоровья.

Генеральный директор одного из карельских предприятий на вопрос, почему работодатели неохотно берут на работу соискателей с инвалидностью, ответил: *«Я думаю, что работодатели боятся бремени того, что человек не полностью трудоспособен, а инвалиды не брошены государством, и государство может вмешаться, если что-то пойдет не так. Может, человек уйдет на больничный, может, будет проходить профилактическое лечение. И работодатель*

будет вынужден брать на себя все накладные расходы, за исполнением которых будет внимательно следить государство. Поэтому работодатель, которому каждый рубль сейчас достаётся очень тяжело, не хочет брать на работу инвалидов».

Директор другого карельского предприятия отметил следующее: *«Работодателей нужно готовить, прежде чем навязывать им программу трудоустройства инвалидов. Я далек от медицины, не знаю, какой диагноз и какая группа инвалидности наняемого сотрудника чем мне грозит. Я могу принять решение, когда приходит специалист с хорошим резюме, с отличными рекомендациями с прежнего места работы, с хорошей квалификацией. Здесь я разберусь и, если ошибусь в своем выборе, буду сам виноват, но, когда приходит инвалид, представляет какие-то медицинские заключения, я не знаю, что меня ждет, и мне проще штраф заплатить, чем принять такого сотрудника. Жестко так рассуждать, но я при всем своем сочувствии не могу рисковать и брать инвалида, только потому, что он инвалид».*

Фактически инвалиды, претендующие на рабочие места, в силу своего особого положения в сфере трудовых отношений и наличия ряда физических барьеров, препятствующих развитию их конкурентоспособности, оказываются экономически непривлекательными для работодателей. Директор еще одного из карельских предприятий отметила: *«Для нас сейчас одна причина – финансовая. Если брать инвалида, которого надо капитально обустроить технически, место работы для него, то опять же из-за общих финансовых причин не возьму. Каждый понимает, что больной человек для фирмы обуза».* Это подтверждает, что инвалидность является серьезным препятствием, не позволяющим инвалидам в полной мере реализовывать свое право на труд, на профессиональную деятельность в условиях, когда рынок труда является открытым и доступным для каждого члена общества.

Одной из основных мер, направленных на разрешение проблемы занятости инвалидов, выступает установление органами исполнительной власти квот для трудоустройства данной категории граждан. На сегодняшний день квота обязательна для всех организаций, численность работников в которых составляет более 100 человек. В соответствии с установленной квотой для приема на работу работодатели обязаны создавать рабочие места, организовывать условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации. В свою очередь некоторым категориям работодателей гарантируется государственная поддержка в виде налоговых и иных льгот.

Однако на практике все выглядит иначе. В своем интервью руководитель одного московского учреждения выразил сожаление о, на его взгляд, недостаточно продуманных государством предложениях о различных льготах: *«К этим льготам столько ограничений придумали, и такая головная боль – оформление этих преференций, что никакие финансовые затраты не уравновесишь. Только льготы-квоты – не стимул и даже не “кнут и пряник”. Если я пойму, что государство не формально пытается решить проблему, не пытается меня подкупить какими-то льготами, а пытается мне помочь психологически правильно вести себя при приеме на работу инвалида, то это будет стимулом для меня».*

Директор еще одного карельского предприятия на вопрос, уравнивают ли предлагаемые государством льготы финансовые затраты, которые несут предприятия, ответил: *«Льготы настолько малы, что не могут быть серьезной финансовой мотивировкой, и применение квот не улучшит ситуацию с трудоустройством инвалидов. Уважающий себя руководитель не станет из-за соблюдения квот придумывать несуществующие вакансии и набирать ненужных ему работников. Это унижение и для начальника, и для работника-инвалида. Проще штрафы платить или помочь инвалиду деньгами (в конверте), но пусть сидит дома».*

Большую роль в сфере занятости инвалидов играют трудовые рекомендации, которые им выдают в службах медико-социальной экспертизы и предоставляют каждому инвалиду право на индивидуальную программу реабилитации и право на труд. Однако в трудовых рекомендациях содержится скорее общее описание предположительной трудовой деятельности с указанием имеющихся у инвалидов ограничений по трудоустройству, что не позволяет им в полной мере реализовывать свои профессиональные знания.

Как противодействие сложившимся социальным нормам у инвалидов с активной жизненной позицией произошли серьезные изменения в сознании. Они не хотят больше ждать иждивенческих благ от государства, не желают дальше находиться в изоляции, не боятся жить в другой системе общественных координат, проявляя волю к победе над обстоятельствами. Они ведут независимый образ жизни, принимают активное участие в самостоятельной реализации своих жизненных планов и стратегий, одним из вариантов которых является предпринимательская деятельность. В современных условиях перед Россией стоит задача обеспечения устойчивого роста экономики. Один из важных секторов рыночной экономики – предпринимательская деятельность граждан – индивидуальных предпринимателей, в том числе инвалидов. Примеров успешного предпринимательства людей с ограниченными физическими возможностями здоровья в

России достаточно много, чтобы осознать, что путь самостоятельной реализации своих жизненных планов им вполне доступен. Известны также примеры, когда люди с ограниченными возможностями здоровья вносят значительный вклад в развитие общества, ведут самостоятельный и обычный для всех людей образ жизни.

Концепция независимого образа жизни инвалидов является предметом изучения ряда наук об обществе и человеке. Актуальные подходы к проблемам независимого образа жизни инвалидов, к правовым вопросам регулирования и осуществления ими предпринимательской деятельности, их социально-правовой и социокультурной независимости представлены в научных трудах Л. Будковской, А. Васильева, В. Васильевой, И. Вышемирской, И. Гофмана, Т. Гусева, Л. Давыдова, Т. Добровольской, Г. Иващенко, Е. Ким, Н. Ларина, Э. Наберушкиной, Е. Орловой, С. Пешкова, В. Попондопуло, В. Радаева, Т. Резник, Ю. Резник, В. Смолькова, С. Степухович, М. Тихомирова, Т. Черняевой, Н. Шабалиной, Б. Шапиро, Н. Шапкиной, Ю. Элланского, Е. Ярославской-Смирновой и др.

Индивидуальная предпринимательская деятельность является одним из основных рычагов развития экономики. В России предпринимательство – одно из основных направлений экономической политики государства, так как это эффективный путь решения многих социальных проблем (например, увеличения числа рабочих мест) и свободной и инициативной деятельности граждан.

Государство всячески поддерживает предпринимательскую деятельность так как предприниматели составляют значительный сектор экономики, обеспечивают занятость наемных работников и уплатой налогов вносят вклад в бюджет страны. Инвалидам-предпринимателям предоставляется финансовая помощь в виде пособия на организацию собственного дела, обучение основам предпринимательства. Пособие служит своего рода начальным капиталом для развития предпринимательства, впоследствии сумма выплаты не возвращается государству.

В сфере предпринимательской деятельности инвалидов преобладают компьютерные, юридические услуги, ремонтные работы, строительство, производство и реализация сельскохозяйственной продукции, ремонт бытовой техники, пошив и ремонт одежды и др. По сведениям Федеральной службы по труду и занятости, около 5 % инвалидов ориентированы на индивидуальную трудовую занятость [9]. Опыт многих стран показывает, что инвалиды могут быть эффективными и ценными сотрудниками на открытом рынке труда.

Бизнес – это риск и конкуренция. Людям с ограниченными возможностями решиться на предпринимательство еще сложнее: уже на старте они оказываются в неравных условиях с конкурентами. Однако здесь важна серьезная мотивация, и по этому параметру люди с ограниченными возможностями не уступают здоровым. Так, в первом полугодии 2017 г. 15 жителей Архангельской области с ограниченными возможностями открыли собственное дело, получив помощь областного бюджета и став работодателями не только для себя, но и для других.

Е. Т. – один из самых успешных IT-бизнесменов Архангельской области. В 1990-е гг. он самостоятельно освоил программирование. В школе преуспевал в математике и физике, после школы окончил заочный финансово-экономический институт. Полученные знания пригодились ему при организации бизнеса. Поработав в небольшой фирме, в 2002 г. Т. вместе с бывшими сослуживцами создал первое в Поморье ЗАО, вышел на федеральный рынок. Он считает, что предпринимателями становятся не для того, чтобы получить деньги, а чтобы самим их заработать. Е. считает, что вместо институтов поддержки бизнеса логичнее создать условия, в которых открыть свое дело было бы достаточно просто. Инвалидам, которые решаются на свое дело, поддержка нужна лишь в той мере, чтобы на старте они были равны с остальными [10].

Инвалиды-бизнесмены успешно осваивают сферу услуг: открывают парикмахерские, мастерские по ремонту обуви, создают что-то своими руками – например, сувениры из бересты. Инвалиды по зрению становятся отличными массажистами.

Председатель союза общественных организаций инвалидов Архангельской области Н. М. на вопрос, нужна ли инвалидам-предпринимателям особая помощь, отвечает утвердительно: *«Людям с ограниченными возможностями очень сложно выжить на открытом рынке без сопровождения и квалифицированной помощи. Например, человеку с ментальными нарушениями на первых порах требуется психологическая поддержка. Без нее инвалид порой не может адаптироваться и очень быстро теряет работу, на которую только что устроился. А в бизнесе еще сложнее. Ему надо быть конкурентоспособным, приносить прибыль. Но дело не только в поддержке или ее отсутствии. Многие люди с ограниченными возможностями морально к этому не готовы, потому что надеются на государство. Конечно, в каждом человеке есть потребность в самореализации. Но инвалидам надо помочь ее развить. Что для этого нужно? Создать возможности, пробудить стремление к творчеству и свободе. Однако это длительный процесс, успех которого зависит от усилий всего общества»* [11].

Как показывают конкретные примеры, если инвалиды решаются на свое дело, их ограниченные возможности становятся безграничными. Получив тяжелейшую травму и инвалидность,

бывший военный летчик Р. А. благодаря поддержке близких и собственной силе воли сегодня живет полноценной жизнью. Он отмечает, что крайне важно сохранить интерес к жизни. Его компания «Обсервер», перенимая зарубежный опыт и внедряя свои идеи, стала производить разные инвалидные коляски. Одна из разновидностей – ступенькоход. Оказалось, эта продукция очень нужна инвалидам, которые живут в домах без лифтов и не могут выйти на улицу [12].

В итоговом докладе о результатах экспертной работы по актуальным проблемам социально-экономической стратегии России на период до 2020 г. [13] повышение конкурентоспособности инвалидов на рынке труда рассматривается как один из основных путей к участию в жизни общества, так как инвалидам предоставляются статус и финансовые ресурсы для самостоятельной жизни, что неизменно влечет за собой повышение их самооценки и уровня жизни.

Концепция независимого образа жизни инвалидов позволяет решать актуальнейшую проблему равенства прав и возможностей людей с ограничениями здоровья, принимать активное участие в жизни общества, самостоятельно выбирать свой жизненный путь и творчески участвовать в создании мира вокруг себя. Как показала практика, инвалиды-предприниматели в своем большинстве инициативные, предприимчивые, деловые и ответственные люди, у которых четко выражены позитивная жизненная позиция и стремление к самостоятельному поиску выхода из сложившейся ситуации. Индивидуальное предпринимательство необходимо развивать на всех уровнях, так как оно является перспективной формой функционирования структуры рынка и экономической стабильности государства.

Ссылки и примечания:

1. Статья подготовлена при поддержке РФФИ, проект № 18-011-01006а «Социально-трудовые сообщества как системообразующие сегменты общественного развития».
2. Социальное положение и уровень жизни населения. М., 2018. 450 с.
3. О занятости населения в Российской Федерации [Электронный ресурс] : закон РФ от 19 апр. 1991 г. № 1032-1 : ред. от 2 июля 2013 г. № 185-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Голенкова З.Т., Голиусова Ю.В. Новые социальные группы в современных стратификационных системах глобального общества // Социологическая наука и социальная практика. 2013. № 3. С. 5–15.
5. В ходе исследования методом анкетирования было опрошено 507 инвалидов, обратившихся в службу занятости населения Нижнего Новгорода и зарегистрированных в качестве безработных. С целью проведения анализа субъективного жизненного опыта людей с ограниченными возможностями было проведено 10 неформализованных интервью.
6. Горина Т.И., Кефели В.Б. Социально-трудовая адаптация инвалидов в современном обществе // Теория и практика общественного развития. 2013. № 2. С. 39–50.
7. Горина Т.И., Кефели В.Б. Проблемы трудоустройства инвалидов: региональный аспект // Вестник Института социологии. 2016. № 3 (18). С. 97–111. <https://doi.org/10.19181/vis.2016.18.3.414>.
8. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 24 нояб. 1995 г. № 181-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. Цит. по: Парягина О.А. Концептуально-правовые основы и проблемы занятости инвалидов // Право и политика. 2007. № 4. С. 119–126.
10. Сухановская Т. Как инвалиду-предпринимателю выдержать конкуренцию на рынке? [Электронный ресурс] // Союз общественных объединений инвалидов Архангельской области. 2017. 26 окт. URL: <http://sousnko.ru/main/smi/smi-onas/kak-invalidu-predprinimatelju-vyiderzhat-konkurenciyu-na-ryinke.html> (дата обращения: 20.08.2018).
11. Там же.
12. Кузнецова Е. Как инвалид-колясочник изменил город [Электронный ресурс] // Новый бизнес: социальное предпринимательство. 2017. 3 апр. URL: <http://www.nb-forum.ru/interesting/stories/kak-invalid-kolyasochnik-izmenil-gorod.html#ixzz5QDr8h5gt> (дата обращения: 18.08.2018).
13. Стратегия-2020: новая модель роста – новая социальная политика : итоговый доклад о результатах экспертной работы по актуальным проблемам социально-экономической стратегии России на период до 2020 г. Кн. 1. М., 2013. 420 с.

References:

- Golenkova, ZT & Goliusova, YuV 2013, 'New Social Groups in the Modern Stratification Systems of the Global Society', *Sotsiologicheskaya nauka i sotsial'naya praktika*, no. 3, pp. 5-15, (in Russian).
- Gorina, TI & Kefeli, VB 2013, 'Social and Labor Adaptation of Disabled People in Modern Society', *Teoriya i praktika obshchestvennogo razvitiya*, no. 2, pp. 39-50, (in Russian).
- Gorina, TI & Kefeli, VB 2016, 'Issues Attributed to the Employment of Disabled People: a Regional Aspect', *Vestnik Instituta Sotziologii*, no 18, pp. 97-111. <https://doi.org/10.19181/vis.2016.18.3.414>.
- Kuznetsova, E 2017, 'How a Wheelchair User Changed the City', *Novyy biznes: sotsial'noye predprinimatel'stvo*, April 03, viewed 18 August 2018, <<http://www.nb-forum.ru/interesting/stories/kak-invalid-kolyasochnik-izmenil-gorod.html#ixzz5QDr8h5gt>>, (in Russian).
- Paryagina, OA 2007, 'Conceptual and Legal Foundations and Disability Employment Issues', *Pravo i politika*, no. 4, pp. 119-126, (in Russian).
- Social Status and Living Standard of the Population* 2018, Moscow, 450 p., (in Russian).
- Strategy 2020: New Growth Model, New Social Policy: a Final Report* 2013, book 1, Moscow, 420 p., (in Russian).
- Sukhanovskaya, T 2017, 'How Can a Disabled Entrepreneur Withstand the Market Competition?', *The Union of Public Associations of Disabled People of the Arkhangelsk Region*, October 26, viewed 20 August 2018, <<http://sousnko.ru/main/smi/smi-onas/kak-invalidu-predprinimatelju-vyiderzhat-konkurenciyu-na-ryinke.html>>, (in Russian).