

Косяк Нелли Анатольевна

студентка факультета истории, социологии
и международных отношений
Кубанского государственного университета
dom-hors@mail.ru

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ПОМОЩЬ СЕМЬЯМ
В НАЧАЛЕ 1980-Х – 1991 ГГ.**

Kosyak Nelly Anatolyevna

Student of the History, Social Science
and International Relations Department,
Kuban State University
dom-hors@mail.ru

**STATE AID
FOR FAMILIES
IN THE EARLY 1980S–1991**

Аннотация:

В статье показаны усилия советского государства, направленные на улучшение материальных условий семьи.

Ключевые слова:

демографическая политика, молодожены, многодетность, малообеспеченная семья, пособия, рождаемость, аборт.

The summary:

The article discusses measures the Soviet Union took to improve financial conditions of the families in the country.

Keywords:

demographic policy, newly-married couple, having many children, low-income family, benefit, birth rate, abortions.

Директивами XXVI съезда КПСС на одиннадцатую пятилетку было предусмотрено дальнейшее расширение преимуществ и льгот семьям, имеющим детей, и работающим матерям, увеличение государственной помощи молодоженам и семьям с детьми [1, с. 73].

В.В. Елизаров, В.Б. Жиромская и С.Д. Морозов, считают, что до 1981 г. меры демографической политики сводились к экономической и моральной поддержке многодетности (начиная с мер, введенных в 1936 г. и усиленных в 1944 г.) и к экономической поддержке малообеспеченных семей (с 1974 г.). Формы и размеры данной помощи не давали ни социального, ни демографического эффекта. В 1981–1985 гг. в планы государства входит помощь всем семьям с детьми. «Комплекс мер демографической политики, введенных в СССР в 1981–1983, а в РСФСР – в 1981–1982 гг. (позапно, по регионам страны), содержал принципиально новые меры поддержки семьи» [2, с. 192].

Так, в Постановлении от 22 января 1981 г. «О мерах по усилению государственной помощи семьям, имеющим детей» говорится о поощрении и поддержке всех семей, имеющих детей, а не только многодетных и малоимущих. Всего в постоянных дошкольных учреждениях воспитывалось более 14 млн детей. Почти 11 млн посещали школы и группы с продленным днем. В летних пионерских лагерях отдыхали 12 млн школьников [3].

Согласно постановлению помощь пособиями начиналась с рождения первого ребенка, а не третьего, как было ранее. Для работающих или обучающихся матерей введены единовременные пособия на первого ребенка – 50 рублей, на второго – 100, на третьего – увеличены в пять раз (с 20 до 100 рублей). На четвертого и последующих детей выделялись и единовременное, и ежемесячные пособия. Размер государственного пособия был определен еще указом 1947 г. и в 1981 г. не был изменен [4, с. 192]. Так, при рождении четвертого ребенка размер единовременного пособия равнялся 65 рублям, пятого – 85, шестого – 100, седьмого и восьмого – 125, девятого и десятого – 175, одиннадцатого и последующих дет – 250 рублям [5, с. 125]. Таким образом, меры демографической политики 1980-х гг. главным образом были направлены на среднедетную семью.

Был введен частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста 1 года в размере 35 рублей (50 рублей в районах Сибири, Севера и Дальнего Востока) и отпуск без сохранения заработной платы до достижения ребенком возраста

1,5 года. При этом мать сохраняла трудовой стаж работы по специальности. По разным районам это положение вводилось поэтапно до 1983 г. [6, с. 194].

До 20 рублей в месяц был повышен размер государственного пособия одиноким (не состоящим в браке) матерям на содержание и воспитание детей. Это пособие выплачивалось на ребенка до достижения им возраста 16 лет, а на учащегося, не получающего стипендии, – до 17 лет. С 1 января 1986 г. пособие получали и вдовы, имевшие детей и потерявшие кормильца [6, с. 194].

Согласно постановлению от 22 января 1981 г., предприятиям, учреждениям и колхозам было предоставлено право выдавать одному из супругов (при условии, что это первый брак, возраст супругов не превышает 30 лет и есть хотя бы один ребенок) беспроцентные кредиты на 8 лет в размере до 1500 рублей. При этом погашалось от остатка выплаченной суммы 200 рублей при рождении второго ребенка, 300 рублей – при рождении третьего. Если в первые три года совместной жизни у молодоженов появлялся ребенок, то они имели право на однокомнатную квартиру [7].

Это же постановление отменило взимание с молодой семьи налога за бездетность в течение первого года с момента регистрации брака [7].

Были установлены льготы работающим женщинам-матерям. Работающим женщинам, имеющим двух и более детей в возрасте до 12 лет, предоставлялся дополнительный трехдневный оплачиваемый отпуск в летнее или другое удобное для них время [7].

Постановлением от 22 января 1981 г. была предусмотрена, а с 1 января 1984 г. введена выплата пособий на детей малообеспеченным семьям, имеющим средний совокупный доход на члена семьи не более 75 рублей в месяц в районах Дальнего Востока и Сибири, в Карельской и Коми АССР, Архангельской и Мурманской областях, а также в Вологодской, Новгородской и Псковской. Для остальных регионов страны критерием был средний совокупный доход на члена семьи не более 50 рублей. Пособие выплачивалось малообеспеченной семье при наличии в ней детей до 8 лет [7].

14 мая 1985 г. вышло Постановление «О первоочередных мерах по улучшению материального благосостояния малообеспеченных пенсионеров и семей, усилению заботы об одиноких престарелых гражданах», в котором с 8 до 12 лет был увеличен возраст детей, на которых выплачивались пособия малообеспеченным семьям. До 14 дней была увеличена продолжительность оплачиваемого отпуска по уходу за больным ребенком [8, с. 195].

Таким образом, к середине 1980-х гг. в СССР в общегосударственном масштабе выплачивалось 14 видов семейных пособий.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 2 сентября 1987 г. обозначались условия работы для беременных женщин и матерей: неполный рабочий день, неполное рабочее время по просьбе беременной женщины или работницы с ребенком в возрасте до 8 лет. Молодая мать могла воспользоваться правом работать на дому в течение года с сохранением пособия по уходу за ребенком. Оплата производилась по выработке или по отработанному времени [8, с. 195].

20 октября 1987 г. было принято специальное постановление правительства и ВЦСПС «Об увеличении продолжительности оплачиваемого периода по уходу за больным ребенком», согласно которому больничный листок по уходу должен выдаваться на период, в течение которого ребенок нуждается в уходе. Если ребенок болел более 14 дней – выдавалась справка о временном освобождении от работы [9].

За долгие «годы молчания» был поднят вопрос о повышении уровня знаний о семье, усилении престижа материнства и укреплении семейно-брачных отношений. В частности, было обращено внимание на развитие научных знаний и выпуск литературы по вопросам демографии, семьи, гигиены брака, воспитания детей, укрепления здоровья

населения т. д. В учебные планы старших классов вводились обязательные занятия по психологии и этике семейной жизни, гигиеническому и половому воспитанию юношей и девушек [10, с. 195–196].

Реализация всех этих мер в сочетании с благоприятной демографической ситуацией положительно сказалась на росте рождаемости, продолжавшемся до 1987 г. [10, с. 196].

В 1987 г. в постоянных дошкольных учреждениях находилось 16 980 тыс. детей, на содержание которых 80 % от суммы расходов оплачивало государство. При этом на содержание одного ребенка в дошкольных учреждениях тратилось 544 рубля. Семьи, в которых доход на одного члена семьи был менее 60 рублей, освобождались от платы за содержание детей в детских садах и яслях. Семьям, имеющим четырех и более детей, плата составляла 50 % вне зависимости от заработка. Общие расходы государства на содержание дошкольных учреждений составили в 1987 г. 5 135 млн рублей [11, с. 10–11].

Структурные факторы быстро исчерпали себя, и с 1988 г. начался новый этап снижения рождаемости. Например, в Краснодарском крае коэффициент родившихся на 1000 населения в 1960 г. равнялся 20,9, в 1970 г. – 14,0, в 1980 г. – 15,2, а в 1990 г. – 13,1 [12, с. 14]. В 1989–1990 гг. был поэтапно увеличен частично оплачиваемый отпуск по уходу за новорожденными детьми до 1,5 года (с сохранением прежнего размера оплаты) и до 3 лет (без сохранения содержания). Однако меры не дали желаемого результата. Очевидно, необходимы были научно обоснованные программы демографической политики [13, с. 196].

Одно из важных направлений помощи государства семьям – решение жилищной проблемы. В Политическом докладе ЦК КПСС XXVII съезду Коммунистической партии Советского Союза указывалось, что «обеспечить к 2000 году каждую семью отдельной квартирой или домом – задача сама по себе огромная, но посильная» [14, с. 48].

Социально-демографические проблемы были учтены и в Постановлении Правительства СССР «Об усилении работы по реализации активной социальной политики и повышении роли Госкомтруда СССР» от 17 июля 1987 г. На Госкомтруд возлагалась ответственность за формирование политики народонаселения. Предусматривалось «организовать подготовку региональных программ по народонаселению с учетом демографических особенностей районов» [15].

В целях сокращения количества нелегальных абортс проводились меры по расширению доступности данных операций. Так, во всех документах Минздрава говорилось о необходимости увеличения абортных коек в больницах. Возможно, этим же обстоятельством руководствовался Минздрав, разрешая производство аборта приказом МЗ СССР № 1342 от 31 февраля 1987 г. в период до 28 недель беременности по медицинским показаниям. Основаниями для прерывания беременности могли быть: смерть мужа во время беременности, пребывание в местах лишения свободы, многодетность (свыше 5 детей), лишение прав материнства, развод, изнасилование, инвалидность у ребенка [16]. Следует заметить, что происходит увеличение числа зарегистрированных абортс и снижение материнской смертности.

В 1990 г. за незаконное производство абортс было осуждено 172 человека, при этом за совершенное неоднократно и повлекшее тяжкие последствия – 91 [17, с. 238].

В 1989 г. в СССР было произведено 6 672 041 аборт, в том числе в РСФСР – 4 242 028. То есть в РСФСР на 1000 женщин в возрасте 15–49 лет приходилось 117,5 абортс, в СССР – 95,6 соответственно [18, с. 361].

Сократилось число браков на 1000 населения, например, по РСФСР в 1980 г. – 10,6, а в 1989 г. – 9,4 [18, с. 220]. В Краснодарском крае соответственно 9,9 в 1980 г. и в 1990 г. – 9,6 [19, с. 14]. Незначительно уменьшился и показатель количества разводов: на 1000 человек населения по СССР в 1980 г. – 3,5, в 1989 г. – 3,4, соответственно по РСФСР 4,2 и

3,9 [20, с. 220]. В Краснодарском крае этот коэффициент равнялся 5,0 в 1980 г. и 4,7 в 1990 г. Таким образом, если по краю в 1980 г. наблюдался естественный прирост 2,8 (в 1960 г. прирост составил 13,3), то в 1990 г. наблюдается убыль населения -0,1, а в 1995–1996 гг. -5,3 [21, с. 14]. То есть смертность впервые превысила рождаемость в 1990 г.

В 1988–1989 гг. Госкомтруд СССР, НИИ труда Госкомтруда СССР и Центр по изучению проблем народонаселения МГУ подготовили методические материалы по разработке республиканских программ в области народонаселения, рассчитанные до 2000 г. и на более длительный период. Особенность их заключалась в том, что они должны были учитывать специфику демографического поведения в районах с разным типом воспроизводства населения [22, с. 197].

По мнению С.В. Захарова, «активность государства в стремлении «подправить» демографическую ситуацию в постпереходные 1980-е годы оказалась также неэффективной и имела скорее отрицательные, чем положительные, демографические последствия» [23].

В 1990 г. в связи с переходом к рыночной экономике Госкомтрудом СССР была разработана Концепция социальной защиты населения, в которой сформулирован принцип всеобщности в гарантировании прямой поддержки всем нетрудоспособным членам общества. Были намечены возможные подходы к соотношению роли Центра и регионов [24, с. 197].

В правительственном постановлении «О дополнительных мерах по социальной защите семей с детьми в связи с переходом к рынку» от 2 августа 1990 г. [25] предусматривалось введение единовременного пособия при рождении ребенка в размере трехкратной минимальной заработной платы, многодетным семьям на четвертого и последующего детей в возрасте до пяти лет – ежемесячного пособия в размере трехкратной минимальной заработной платы; увеличение ежемесячных пособий одиноким матерям, выплачиваемых на каждого ребенка до достижения им возраста 16 лет (учащимся, не получающим стипендию, до 18 лет).

В этом же году Госкомтрудом СССР были подготовлены «Основы государственной политики по улучшению положения женщин, семьи, охраны материнства и детства», предусматривавшие введение системы государственных пособий семьям с детьми с учетом типа семьи, дохода и индекса стоимости жизни [26, с. 198].

Постановлением от 20 февраля 1991 г. определялся бюджет на 1991 г. В частности, ассигнования на мероприятия по охране материнства и детства, а также на выплату пенсий отдельным категориям граждан в сумме 8 892 800 тыс. рублей; в том числе на выплату пособий на детей от 1,5 года до 6 лет – 5 050 000 тыс. рублей, выплату пособий одиноким матерям и единовременного пособия при рождении ребенка – 300 000 тыс. рублей, осуществление неотложных мер по улучшению положения женщин, охране материнства и детства, укреплению семьи – 167 000 тыс. рублей [27].

Провозглашение Россией суверенитета (1990) и распад СССР (1991), проведение рыночных реформ изменили демографическое поведение населения и поставили вопрос о выработке в России демографической политики, учитывающей новые экономические, социальные и политические условия. Собственную демографическую политику РСФСР (на уровне Федерации) не формулировала и не проводила, до 1991 г. ее политика была составной частью общесоюзной.

После зафиксированного в 1992 г. превышения смертности над рождаемостью тема «вымирания» России стала одной из самых обсуждаемых. Информация о пересечении кривых рождаемости и смертности появилась в прогнозах ЦСУ СССР еще в середине 1970-х гг. Сокращение рождаемости объясняет концепция демографического перехода,

согласно которой на определенном этапе жизнеохранительные, матримониальные и репродуктивные установки населения изменяются [28, с. 171–172].

Таким образом, усилия советского государства в 1980-е гг., направленные на создание благоприятных условий для роста населения, усиление государственной помощи семьям с детьми, сокращение смертности и заболеваемости, совершенствование охраны материнства и детства, не смогли остановить развитие негативных тенденций и желаемого эффекта не дали. Данное обстоятельство в очередной раз доказало, что демографические процессы сложны и их изучение – дело будущего.

Ссылки:

1. XXVI Съезд Коммунистической партии Советского Союза. 23 февраля – 3 марта 1981 года. Стенографический отчет. Том 1. М., 1981.
2. Население России в XX веке: исторические очерки. В 3 т. Т. 3. Кн. 2: 1980–1990 гг. М., 2011.
3. Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 22.01.1981 № 235 «О мерах по усилению государственной помощи семьям, имеющим детей». [Электронный ресурс]. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_10621.htm (дата обращения: 10.06.2012).
4. Население России в XX веке...
5. Население мира: демографический справочник. М., 1989.
6. Население России в XX веке...
7. Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 22.01.1981 № 235...
8. Население России в XX веке...
9. Постановление Совмина СССР, ВЦСПС от 20.10.1987 № 1177 «Об увеличении продолжительности оплачиваемого периода по уходу за больным ребенком». [Электронный ресурс]. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_14346.htm (Дата обращения: 10.06.2012).
10. Население России в XX веке...
11. Демографическая политика в современном мире. М., 1989.
12. 60 лет Краснодарскому краю (1937–1997). Юбилейный статистический сборник. Краснодар, 1997.
13. Население России в XX веке...
14. Материалы XXVII съезда Коммунистической партии Советского Союза. М., 1986.
15. Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР, ВЦСПС от 17.07.1987 № 825 «Об усилении работы по реализации активной социальной политики и повышении роли Государственного комитета СССР по труду и социальным вопросам». [Электронный ресурс]. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_14153.htm (дата обращения: 10.06.2012).
16. Сакевич В.И. Аборт – кривое зеркало демографической политики // Демоскоп. 2003. № 123–124. 25 августа – 7 сентября. [Электронный ресурс]. URL: <http://demoscope.ru/weekly/2003/0123/analit01.php> (дата обращения: 12.06.2012).
17. Денисова Л.Н. Судьба русской крестьянки в XX веке: брак, семья, быт. М., 2007.
18. Демографический ежегодник СССР. М., 1990.
19. 60 лет Краснодарскому краю...
20. Демографический ежегодник СССР...
21. 60 лет Краснодарскому краю...
22. Население России в XX веке...
23. Захаров С.В. Рождаемость в России: первый и второй демографический переход. [Электронный ресурс]. URL: http://demoscope.ru/weekly/knigi/konfer/konfer_08.html (дата обращения: 27.12.2011).
24. Население России в XX веке...
25. Постановление Совмина СССР от 02.08.1990 № 759. [Электронный ресурс]. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_16948.htm (дата обращения: 14.06.2012).
26. Население России в XX веке...
27. Постановление Кабинета Министров СССР от 20.02.1991 № 45. [Электронный ресурс]. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_18233.htm (дата обращения: 13.06.2012).
28. Макаренко М.Ю. Российская демографическая политика XX в. как диалог власти и общества // Власть и общество в России: опыт истории и современность. 1906–2006 гг. : материалы всероссийской научно-практической конференции. Краснодар, 2006.

References (transliterated):

1. XXVI S"ezd Kommunisticheskoy partii Sovetskogo Soyuz. 23 fevralya – 3 marta 1981 goda. Stenograficheskiy otchet. Vol 1. M., 1981.
2. Naselenie Rossii v XX veke: istoricheskie ocherki. In 3 vols. Vol. 3. Book 2: 1980–1990 gg. M., 2011.

3. Postanovlenie TSK KPSS, Sovmina SSSR ot 22.01.1981 № 235 «O merakh po usileniyu gosudarstvennoy pomoshchi sem'yam, imeyushchim detey». [Electronic resource]. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_10621.htm (date of access: 10.06.2012).
4. Naselenie Rossii v XX veke...
5. Naselenie mira: demograficheskiy spravochnik. M., 1989.
6. Naselenie Rossii v XX veke...
7. Postanovlenie TSK KPSS, Sovmina SSSR ot 22.01.1981 № 235...
8. Naselenie Rossii v XX veke...
9. Postanovlenie Sovmina SSSR, VTSSPS ot 20.10.1987 № 1177 «Ob uvelichenii prodolzhitel'nosti oplachivaemogo perioda po ukhodu za bol'nym rebenkom». [Electronic resource]. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_14346.htm (Date of access: 10.06.2012).
10. Naselenie Rossii v XX veke...
11. Demograficheskaya politika v sovremennom mire. M., 1989.
12. 60 let Krasnodarskomu krayu (1937–1997). Yubileyniy statisticheskiy sbornik. Krasnodar, 1997.
13. Naselenie Rossii v XX veke...
14. Materialy XXVII s"ezda Kommunisticheskoy partii Sovetskogo Soyuza. M., 1986.
15. Postanovlenie TSK KPSS, Sovmina SSSR, VTSSPS ot 17.07.1987 № 825 «Ob usilenii raboty po realizatsii aktivnoy sotsial'noy politiki i povyshenii roli Gosudarstvennogo komiteta SSSR po trudu i sotsial'nym voprosam». [Electronic resource]. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_14153.htm (date of access: 10.06.2012).
16. Sakevich V.I. Abort – krivo zerkalo demograficheskoy politiki // Demoskop. 2003. № 123–124. 25 avgusta – 7 sentyabrya. [Electronic resource]. URL: <http://demoscope.ru/weekly/2003/0123/analit01.php> (date of access: 12.06.2012).
17. Denisova L.N. Sud'ba russkoy krest'yanki v XX veke: brak, sem'ya, byt. M., 2007.
18. Demograficheskiy ezhegodnik SSSR. M., 1990.
19. 60 let Krasnodarskomu krayu...
20. Demograficheskiy ezhegodnik SSSR...
21. 60 let Krasnodarskomu krayu...
22. Naselenie Rossii v XX veke...
23. Zakharov S.V. Rozhdaemost' v Rossii: perviy i vtoroy demograficheskiy perekhod. [Electronic resource]. URL: http://demoscope.ru/weekly/knigi/konfer/konfer_08.html (date of access: 27.12.2011).
24. Naselenie Rossii v XX veke...
25. Postanovlenie Sovmina SSSR ot 02.08.1990 № 759. [Electronic resource]. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_16948.htm (date of access: 14.06.2012).
26. Naselenie Rossii v XX veke...
27. Postanovlenie Kabineta Ministrov SSSR ot 20.02.1991 № 45. [Electronic resource]. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_18233.htm (date of access: 13.06.2012).
28. Makarenko M.Y. Rossiyskaya demograficheskaya politika XX v. kak dialog vlasti i obshchestva // Vlast' i obshchestvo v Rossii: opyt istorii i sovremennost'. 1906–2006 gg. : materialy vserossiyskoy nauchno-prakticheskoy konferentsii. Krasnodar, 2006.