

**Вукович Галина Григорьевна**

доктор экономических наук,  
профессор кафедры прикладной экономики  
и управления персоналом  
Кубанского государственного университета  
gala5550@yandex.ru

**Горланова Анастасия Эдуардовна**

старший лаборант кафедры  
прикладной экономики  
и управления персоналом  
Кубанского государственного университета  
kaf224@yandex.ru

**РЕГУЛИРОВАНИЕ  
РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ  
И РЕАЛИЗАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ**

**Аннотация:**

*В данной статье особое внимание уделено ключевым проблемам регулирования регионального развития, проанализирована роль государства в реализации региональной экономической политики.*

**Ключевые слова:**

*региональная экономическая политика, региональное развитие, государственное регулирование, прогнозирование.*

**Vukovich Galina Grigorievna**

Doctor of Economics,  
professor of the chair of applied economics  
and personnel management,  
Kuban State University  
gala5550@yandex.ru

**Gorlanova Anastasia Eduardovna**

senior laboratorian of the chair of  
applied economics  
and personnel management,  
Kuban State University  
kaf224@yandex.ru

**REGULATION OF  
REGIONAL DEVELOPMENT  
AND IMPLEMENTATION OF  
REGIONAL ECONOMIC POLICY**

**The summary:**

*In this article special attention is paid to the key management problems of regional development, the role of the government in the implementation of regional economic policy is analyzed.*

**Keywords:**

*regional economic policy, regional development, government regulation, prediction.*

Важнейшей из проблем, с которыми столкнулась Россия в период реформирования, стало обострение дифференциации экономического и социального развития регионов. Одним из путей преодоления региональных противоречий является государственное регулирование регионального развития, содержание которого заключено в системе организационно-правовых механизмов, реально воздействующих на процессы территориального развития в интересах регионов. Целями государственного регулирования являются: создание условий для возникновения государственно-значимых «точек роста»; стимулирование развития территорий, не способных развиваться самостоятельно.

Регулирование регионального развития осуществляется в форме:

- дополнительной финансовой поддержки депрессивных регионов;
- федеральных целевых программ;
- бюджетных инвестиций и инвестиционных проектов;
- содействия развитию социальной сферы региона.

Значительное число субъектов Федерации попадает в группу кризисных и предкризисных при использовании любой классификации.

Последствия региональных кризисных ситуаций, которые должны находиться в сфере постоянного мониторинга государственной региональной политики, представляются следующими: резкое превышение смертности над рождаемостью, вызывающее быстрое старение населения в регионе; сокращение численности коренного населения, приводящее к утрате национальных традиций; увеличение техногенной нагрузки на территорию со всеми вытекающими из этого последствиями; падение производства, приводящее

к росту безработицы, банкротству предприятий, снижению потенциальных источников финансирования региональных бюджетов, ограничивающее возможности формирования потребительского рынка, создающее условия для перенасыщения рынка некачественной импортной продукцией в ущерб отечественным производителям; рост безработицы, создающий условия для возникновения кризисной ситуации на рынке труда в регионах, где создание новых рабочих мест отстает от темпов роста безработицы; неустойчивое функционирование экономики региона, чрезмерная зависимость от ввоза и экспорта продукции и сырья как следствие невыполнения договорных обязательств; увеличивающиеся объемы неплатежей и недоборы отчислений от налогов, приводящие к росту дефицита федерального бюджета и превышению предельно допустимой его величины.

В сложившейся ситуации, когда большая часть субъектов Федерации не в состоянии выйти из кризиса собственными средствами, значимость разработки и последовательного осуществления региональной политики становится одним из решающих моментов сохранения целостности, экономической и политической независимости государства.

Сложностью государственного регулирования регионального развития является отсутствие единой нормативно-установленной процедуры отбора региональных проблем для решения на федеральном уровне.

Решение задач территориального развития требует совершенствования механизма реализации региональной экономической политики. Дальнейшее развитие должны получить такие методы и формы государственного воздействия, как прогнозирование и программирование. При разработке общероссийских прогнозов и программ особое место должно быть отведено региональному аспекту. Это даст регионам необходимые ориентиры, позволяющие им определить господствующие тенденции, примерные количественные параметры социально-экономического развития, свое место в межрегиональном разделении труда, наметить и скорректировать в прогнозируемой динамике общероссийского и региональных рынков собственные регулирующие воздействия на экономические и социальные процессы. В проектах долгосрочных и среднесрочных прогнозов и программ должны быть отражены вопросы совершенствования региональной экономической политики, в том числе возможные изменения экономического механизма федеративных отношений (межбюджетные отношения, распределение полномочий по налоговой системе, вопросы управления собственностью и использования природных ресурсов и другие). Важнейшими исходными пунктами становится прогнозирование платежеспособного спроса и его регионального распределения, изучение региональных рынков, оценка финансовых и других ресурсных возможностей регионов, выявление путей и средств активизации собственного потенциала регионов для решения важнейших социально-экономических проблем их развития.

Среди форм реализации региональной политики в настоящее время и в перспективе особое место отведено разработке и осуществлению федеральных целевых программ социально-экономического развития регионов. Перечни таких федеральных целевых программ, подлежащих проработке, определяются при подготовке общероссийских концепций и программ на среднесрочную и долгосрочную перспективу и входят в состав этих документов. Учет регионального аспекта должен стать необходимым звеном в выработке и проведении политики структурной перестройки экономики. В качестве основных форм ее реализации наряду с федеральными целевыми программами развития регионов и отраслей с долевым государственным финансированием должны использоваться такие формы, как участие государства в наиболее эффективных инвестиционных проектах с использованием конкурсной и контрактной систем их реализации; размещение федеральных заказов на поставку продукции для общегосударственных нужд; поддержка

наукоемких производств и развитие высоких технологий; содействие активизации международных экономических связей регионов Российской Федерации; содействие малому и среднему бизнесу.

Главное назначение прогнозирования – это оценка развития происходящих и ожидаемых процессов, последствий вариантов политики и используемых средств реализации. Также к формам осуществления региональной экономической политики следует отнести:

- использование федерального бюджета для перераспределения ресурсов между регионами. Основной целью является предотвращение еще большего разрыва между регионами, снижения производства и банкротства предприятий;
- размещение государственных заказов на поставку продукции для общегосударственных нужд, которые способствуют стимулированию экономического подъема в соответствующих регионах;
- структурная перестройка экономики региона;
- государственное регулирование экономики в регионах со сложной экономической ситуацией. Государство осуществляет ряд организационно-хозяйственных функций там, где они выходят за рамки возможностей отдельного региона. Если рассматривать федеральные целевые программы, то их главное отличие состоит в том, что они ориентированы на решение стратегических задач [1].

Государственная региональная политика должна являться неотъемлемой частью политики государства, направленной на организацию территории страны в соответствии с принятой стратегией развития. Эффективная региональная политика должна осуществляться на основе следующих принципов:

- учет в решениях центральных органов государственной власти интересов регионов, которых эти решения касаются.
- повышение самостоятельности регионов в решении собственных проблем, то есть формирование эффективного самоуправления.
- единство и взаимодополняемость государственной региональной политики и политики регионов [2].

Целями региональной политики в области международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации являются: использование региональной политики в области международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации для обеспечения внешнеполитических и внешнеэкономических интересов Российской Федерации на международной арене; реализация внешнеполитической линии Российской Федерации и ее международных обязательств, согласованность действий федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в выполнении международных договоров и соглашений; учет интересов субъектов Российской Федерации при разработке концепции внешней политики Российской Федерации, подготовке и заключении международных договоров Российской Федерации; содействие субъектам Российской Федерации в освоении опыта деятельности в области внешних связей, их активному вхождению в международное сотрудничество и участию в проектах и программах международных организаций, связанных с региональным развитием; поддержка внешнеэкономической деятельности российских регионов, способствующей их экономическому развитию и улучшению условий жизни населения; развитие культурного сотрудничества и гуманитарных связей на региональном уровне, расширение контактов и поддержка соотечественников за рубежом; содействие установлению тесных связей между регионами России и государствами участниками Содружества Независимых Государств; широкое участие представителей субъектов

Российской Федерации в общеевропейском сотрудничестве региональных и местных властей [3].

В связи с этим усилия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации должны быть сконцентрированы на решении следующих задач: укрепление экономических основ территориальной целостности и стабильности государства; содействие развитию и углублению экономической реформы, формированию во всех регионах многоукладной экономики, становление региональных и общероссийских рынков товаров, труда и капитала, институциональной и рыночной инфраструктуры; сокращение чрезмерно глубоких различий в уровне социально-экономического развития регионов, поэтапное создание условий для укрепления в них собственной экономической базы повышения благосостояния населения, рационализация систем расселения; развитие межрегиональных инфраструктурных систем (транспорта, связи, информатики и других).

Итак, главной целью реализации региональной экономической политики выступает стабилизация производства, возобновление экономического роста в каждом из регионов России и повышения на этой основе уровня жизни населения, создание научно-технических предпосылок, что в значительной степени способствует укреплению позиций Российской Федерации в мировом сообществе.

#### **Ссылки:**

1. Минакир П.А., Демьяненко А.Н. Пространственная экономика: эволюция подходов и методология // Экономическая наука современной России. 2010. № 3 (50). С. 7–26.
2. Толстова М. Финансовый потенциал региона: как оценить? // Российское предпринимательство. 2010. № 12. Вып. 2. URL: <http://www.dilib.ru/journal/articles/28655.php> (дата обращения: 23.03.2011).
3. Вукович Г.Г. Региональный рынок труда: факторный анализ // Аудит и финансовый анализ. 2009. № 6.

#### **References (transliterated):**

1. Minakir P.A., Dem'yanenko A.N. Prostranstvennaya ekonomika: evolyutsiya podhodov i metodologiya // Ekonomicheskaya nauka sovremennoy Rossii. 2010. No. 3 (50). P. 7–26.
2. Tolstova M. Finansoviy potentsial regiona: kak otsenit'? // Rossiyskoe predprinimatel'stvo. 2010. No. 12. Issue 2. URL: <http://www.dilib.ru/journal/articles/28655.php> (Date of access: 23.03.2011).
3. Vukovich G.G. Regional'niy rynek truda: faktorniy analiz // Audit i finansoviy analiz. 2009. No 6.