

Стригуненко Юлия Владимировна

кандидат социологических наук,
преподаватель кафедры
философии и социологии
Краснодарского университета МВД России
strigunenkjulija@rambler.ru

**СЛУЖЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА
И ЗАКОННОСТЬ
В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ:
ПОНЯТИЕ,
ОСНОВНЫЕ КОМПОНЕНТЫ
И ВИДЫ ДИСЦИПЛИНАРНЫХ
ОТНОШЕНИЙ**

Аннотация:

В статье представлен понятийный аппарат таких терминов, как служебная дисциплина и законность, являющиеся основными компонентами служебных отношений. В связи с тем, что эффективное выполнение задач, стоящих перед органами внутренних дел, находится в прямой зависимости от уровня соблюдения сотрудниками требований законности и служебной дисциплины в своей повседневной деятельности, эта проблема приобретает огромное значение для правоохранительной системы в России.

Ключевые слова:

служебная дисциплина, законность, служебные отношения, правоохранительная система.

Strigunenko Julia Vladimirovna

Candidate of Sociology, lecturer of the chair of
philosophy and sociology,
Krasnodar University of the Russian Ministry of
Internal Affairs
strigunenkjulija@rambler.ru

**SERVICE DISCIPLINE
AND LEGALITY
IN THE BODIES OF
INTERNAL AFFAIRS:
CONCEPT, BASIC COMPONENTS
AND THE TYPES OF
DISCIPLINARY RELATIONS**

The summary:

The article presents a conceptual apparatus of such as terms service discipline and legality, which are the main components of the service relationship. Due to the fact that the effective execution of tasks of the bodies of internal affairs, is directly dependent on the level of compliance with the requirements of servants of legality and service discipline in their daily activities, this problem is becoming critical to law enforcement in Russia.

Keywords:

service discipline, legality, service relations, law enforcement system.

Успешное выполнение сложных и ответственных задач, стоящих перед органами внутренних дел, находится в прямой зависимости от уровня соблюдения сотрудниками требований законности и служебной дисциплины в своей повседневной деятельности.

В последние годы наблюдается устойчивая тенденция сохранения высокого уровня правонарушений среди сотрудников, в том числе нарушений служебной дисциплины.

Служебная дисциплина является основой обеспечения и реализации функций, возложенных государством на органы внутренних дел, которые касаются обеспечения безопасности личности, предупреждения, пресечения, выявления и раскрытия преступлений и административных правонарушений, защитой частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности [1].

Служебная дисциплина представляет собой разновидность нравственных и правовых отношений, которая характеризуется высокой категоричностью и жесткостью связей и, как указывается в Положении о службе в органах внутренних дел РФ означает «неукоснительное соблюдение лицами рядового и начальствующего состава установленных законодательством и иными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, Присягой, приказами Министерства внутренних дел Российской Федерации, прямых начальников (командиров) порядка и правил выполнения возложенных на них обязанностей и осуществления предоставленных им полномочий» [2].

Дисциплина основывается на осознании каждым сотрудником органов внутренних дел своих служебных обязанностей и своей личной ответственности за ее результаты. Причем дисциплина не ущемляет права личности и не отвергает инициативу. Она обеспечивает сплоченность сотрудников органов внутренних дел, их готовность выполнять служебные задачи.

Служебная дисциплина есть, во-первых, знание сотрудниками законов и иных нормативных актов, регламентирующих деятельность органов внутренних дел, во-вторых, их точное, строгое и сознательное исполнение.

Правовые и нравственные нормы, которые регламентируют деятельность правоохранительных органов, являются правовыми и нравственными компонентами служебной дисциплины в органах внутренних дел и образуют содержательный аспект данного понятия.

Правовой компонент служебной дисциплины включает в себя систему правовых норм поведения сотрудника органа внутренних дел, регламентирующих его права и обязанности (Конституция России (глава 2), Закон РФ «О милиции» (раздел 3), Положение о прохождении службы в органах внутренних дел, ведомственные приказы и директивы).

Нравственный компонент служебной дисциплины представлен в Кодексе профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, Профессиональной этике сотрудников правоохранительных органов, Присяге сотрудников органов внутренних дел.

В его основу положены такие общечеловеческие и профессионально-значимые нравственные ценности, как:

- отношение к человеку как к высшей ценности, уважение и защита его прав, свобод, достоинства в соответствии с международными правовыми нормами, общечеловеческими принципами морали;
- глубокое понимание социальной значимости своей роли и высокого профессионализма, ответственности за безопасность, охрану жизни и здоровья граждан, правовой защищенности больших масс людей;
- разумное и гуманное использование сотрудником органов внутренних дел предоставленных законом прав в соответствии с принципами социальной справедливости, гражданского, служебного и нравственного долга;
- принципиальность, бескомпромиссность в борьбе с преступностью, объективность и непредвзятость в принятии решений;
- безупречность личного поведения на службе и в быту, честность, неподкупность, забота о профессиональной чести, общественной репутации работника органов внутренних дел и др.

Понятие «служебной дисциплины» включает в себя: обязательность ее требований для всех категорий сотрудников органов внутренних дел; совпадение целей законности и служебной дисциплины; детальную регламентацию правил поведения по всему спектру служебной деятельности; повышенную правовую ответственность за нарушение требований служебной дисциплины; обязательное соблюдение нравственных норм; единство безусловного выполнения установленных норм и проявления активности, самостоятельности, творчества и т. п.

Служебная дисциплина призвана регулировать служебную деятельность, взаимоотношения между сотрудниками. Она создает в служебном коллективе здоровый морально-психологический климат, обеспечивает высокую управляемость подразделениями и дает возможность с наибольшей эффективностью использовать время, материальные ресурсы и человеческие силы для решения служебных задач.

Без дисциплины органы внутренних дел существовать не могут. Служба в органах внутренних дел, ее специфика требуют жесткой регламентации деятельности и поведения сотрудников органов внутренних дел.

С помощью дисциплины достигается координация действий, обеспечиваются субординация, товарищеская взаимопомощь. Ее соблюдение дает возможность суммирования усилий многих людей, является высокоэффективным средством социального управления. В ходе коллективной деятельности и с помощью устоявшихся норм, традиций, обычаев люди научились соблюдать определенные правила, что способствует эффективному решению стоящих задач.

Главным стержнем дисциплины является беспрекословное повиновение, точное и своевременное исполнение приказов и распоряжений. Можно сказать, что сущность сознательной дисциплины состоит в знании правил поведения и установленного порядка, понимании их необходимости и в устойчивой привычке их соблюдения. Условием соблюдения требований дисциплины и его результатом выступает личная дисциплинированность сотрудника органов внутренних дел.

Вся деятельность милиции основана на строгом соблюдении законности и осуществлении своих функций только в соответствии с предписанием закона [3]. Определим содержание понятия «законность» и характер воздействия этого принципа на правоприменительную деятельность милиции.

Понятие «законность» было разработано Н.Г. Александровым, который под таковой понимает неуклонное и точное соблюдение (исполнение) норм права всеми субъектами общественных отношений [4]. Принцип законности является основой профессионального правосознания сотрудников милиции.

Сотрудники органов внутренних дел наделены государством широкими полномочиями, которые используются ими для успешного выполнения правоохранительных функций. Вместе с тем, специфика функциональных обязанностей зачастую ставит работников органов внутренних дел в сложные ситуации, которые характеризуются возникновением условий, могущих способствовать нарушениям норм закона, ведомственных нормативных актов.

Анализ практики предупреждения и устранения этих нарушений в деятельности отдельных подразделений органов внутренних дел позволяет выделить четыре группы встречающихся должностных правонарушений:

- превышение власти или служебных полномочий в процессе пресечения преступных посягательств, задержания лиц, совершивших преступления или другие правонарушения, при производстве дознания или предварительного следствия;
- злоупотребление властью или служебным положением при решении вопроса о регистрации преступлений, о возбуждении уголовного дела или о его отказе, о привлечении к уголовной ответственности, о статистической отчетности и др.;
- халатность при выполнении функциональных обязанностей;
- нарушение норм закона в процессе правовой оценки преступлений, их отграничении от проступков.

Любое должностное нарушение со стороны сотрудника правоохранительных органов – это прежде всего проявление им искаженных потребностей и интересов, в том числе ложно понятых интересов службы. Условия же ситуации лишь способствуют нарушениям закона.

Специфика деятельности органов правопорядка – соблюдение законности – обуславливает доминирование правового компонента служебной дисциплины.

В связи с этим служебная дисциплина в органах внутренних дел ориентирована на нормы права в большей степени, чем в других профессиональных областях, и характеризуется дисциплинированностью и самодисциплинированностью сотрудника (осознанным отношением к исполнению служебного долга, личной ответственностью за порученный участок работы), которые складываются на основе внутренних убеждений в необходимости соблюдения требований законов, нормативных актов и приказов начальников.

В своей монографии А.В. Сухинин отмечает, что сторонами (субъектами) служебных отношений являются все их участники, и выделяет следующие группы дисциплинарных отношений:

1. Начальник – сотрудник.
2. Коллектив ОВД – сотрудник.
3. Начальник – коллектив ОВД.
4. Начальник – общественная организация.
5. Общественная организация – сотрудник.
6. Сотрудник – сотрудник.

А.В. Сухинин разработал классификацию дисциплинарных отношений, в соответствии с которой по содержанию служебные дисциплинарные отношения можно разделить на четыре вида:

1. Охранительные. Одна из сторон этих отношений наделена дисциплинарной властью. Содержанием отношений является право и обязанность субъекта управления (начальника) оценивать деятельность объекта управления (сотрудника), фиксировать случаи неисполнения служебных обязанностей, превышение или злоупотребление служебными полномочиями, ущемляющими права и свободы других лиц, провести служебную проверку по факту нарушения дисциплины, применить к нарушителю соответствующую меру воздействия.

Дисциплинарная власть – право (возможность), основанное на законе, давать обязательные указания подчиненному сотруднику, устанавливать правила поведения сотрудников, поощрять, применять меры дисциплинарного взыскания, проводить служебные проверки.

2. Поощрительные. Начальник обязан, оценивая сотрудника, учитывать все случаи проявления им активности. Фактом, порождающим эти отношения, являются случаи проявления им активности с положительным результатом. Начальник в одних случаях обязан поощрить сотрудника, в других он может поощрить, но не обязан. Эти особенности установлены ведомственными нормативными правовыми актами.

3. Воспитательные. Их содержание включает право и обязанность вышестоящего по должности начальника воспитывать подчиненных сотрудников, стимулируя их труд. Воспитание включает образование, формирование личности, мотивирование труда, убеждение в необходимости соблюдать нравственные нормы и профессиональную этику.

4. Организационные. Они включают распределение прав и обязанностей, а также ответственность между участниками служебных, дисциплинарных отношений, установление мер поощрения и наказания, мотивацию служебной деятельности.

Обеспечивать служебную дисциплину – это значит пресекать малейшие ее нарушения, предупреждать их, принимать меры к ликвидации причин, их порождающих, наказывать виновных, создавать атмосферу неотвратимости ответственности, воспитывать сотрудников органов внутренних дел в духе строжайшего соблюдения целей и буквы закона. Большую роль в обеспечении служебной дисциплины играют нормы, регламентирующие обязанности и права должностных лиц, а также контроль и проверку исполнения [5].

Ссылки:

1. Анохина С.Ю., Радько С.Ф. Некоторые проблемные аспекты привлечения сотрудников ОВД к дисциплинарной ответственности // Вестник Барнаульского юридического института. 2006. № 11. С. 26.
2. Воспитательная работа с личным составом органов внутренних дел : пособие / под ред. А.А. Прошина. М., 2000. С. 58.
3. Афанасьев В.С. Ленинское учение о социалистической законности – теоретическая основа укрепления законности в деятельности органов внутренних дел // Обеспечение социалистической законности в деятельности органов внутренних дел : курс лекций. М., 1978.
4. Александров Н.Г. Право и законность в период развернутого строительства коммунизма. М., 1981. С. 106–107, 147; Советский уголовный процесс. М., 1982. С. 51.
5. Сухинин А.В. Проблемы предупреждения делинквентного поведения сотрудников милиции. М., 2001. С. 115–117.

References (transliterated):

1. Anohina S.Y., Rad'ko S.F. Nekotorye problemnye aspekty privlecheniya sotrudnikov OVD k distsiplinarnoy otvet-stvennosti // Vestnik Barnaul'skogo yuridicheskogo instituta. 2006. No. 11. P. 26.
2. Vospitatel'naya rabota s lichnym sostavom organov vnutrennih del : posobie / ed. by A.A. Proshin. M., 2000. P. 58.
3. Afanas'ev V.S. Leninskoe uchenie o sotsialisticheskoy zakonnosti – teoreticheskaya osnova ukrepleniya zakonnosti v deyatel'nosti organov vnutrennih del // Obespechenie sotsialisticheskoy zakonnosti v deyatel'nosti organov vnutrennih del : kurs lektсий. M., 1978.
4. Aleksandrov N.G. Pravo i zakonnost' v period razvernutogo stroitel'stva kommunizma. M., 1981. P. 106–107, 147; Sovetskiy ugovolnny protsess. M., 1982. P. 51.
5. Suhinin A.V. Problemy preduprezhdeniya delinkventnogo povedeniya sotrudnikov militsii. M., 2001. P. 115–117.