

Минаев Александр Викторович

кандидат юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой
уголовного права и процесса
Тывинского государственного университета
aleksan-mina@mail.ru

**АНАЛИЗ ТЕНДЕНЦИЙ ЭВОЛЮЦИИ
ВОЕННО-ПРАВОВОГО
УПРАВЛЕНИЯ ОТЕЧЕСТВА**

Аннотация:

В статье проводится анализ тенденций эволюции военно-правового управления Отечества, освещение вопросов военно-правового управления в историко-правовой литературе, вышедшей в нашей стране и за рубежом.

Ключевые слова:

государственное управление, военно-правовое управление, государство, Отечество.

Minaev Alexander Viktorovich

Candidate of Law, associate professor,
head of the chair of
criminal law and process,
Tuva State University
aleksan-mina@mail.ru

**ANALYSIS OF EVOLUTION
TRENDS OF MILITARY AND LEGAL
MANAGEMENT OF FATHERLAND**

The summary:

The article analyzes the evolution trends of the military and legal management of Fatherland, covers the questions of military and legal management in the historical and legal literature, published in Russia and abroad.

Keywords:

state management, military and legal management, Fatherland.

Такой сложный организм, как государство, не может функционировать без стройной системы управления. Составной частью государственного управления является военно-правовое управление – система органов, норм права, средств, пунктов управления и методов руководства вооруженными силами, а также их составными частями как в мирное, так и в военное время.

В многовековой истории Отечества системы правового государственного и военного управления прошли сложный путь зарождения, становления и развития под влиянием совокупности факторов и условий, прежде всего социально-политических, экономических, военно-политических, геополитических, с учетом национальных особенностей и традиций. И сегодня жизнь не стоит на месте и постоянно требует их совершенствования. Фундаментом для этого служил и будет служить богатейший материал историко-правового развития российской государственности. В истории Отечества военно-правовое управление получило довольно полное освещение в историко-правовой литературе, вышедшей в стране и за рубежом. Это прежде всего:

1. Статьи энциклопедических изданий (Великая Отечественная война. 1941–1945. Энциклопедия. М., 1990; Военная энциклопедия. Т. 1–4. М., 1997–1998; Гражданская война и военная интервенция в СССР. Энциклопедия. М., 1983; Отечественная история с древнейших времен до 1917 года. Энциклопедия. Т. 1–3. М., 1996–1999. Советская военная энциклопедия. Т. 1–8. М., 1976–1980).

2. Документы (положения, уставы, наставления), отражающие официальные взгляды на те или иные вопросы военного управления (Положение о военно-окружном управлении. СПб., 1864; Положение об управлении местными войсками военных округов. СПб., 1864; Положение о полевом управлении войсками в военное время. СПб., 1890; Положение о полевом управлении войсками в военное время. СПб., 1914; Устав воинский (от 13 марта 1716 года); Устав для управления армиями в мирное и военное время. СПб., 1847; Учреждение для управления большой действующей армией. Ч. 1, 2. СПб., 1812; Устав полевой службы. СПб., 1912; Уставы (полевые и боевые) 1918–1986 гг.).

3. Эволюции органов, средств и методов военного управления, истории создания центрального и местного аппарата управления, подготовке командных кадров Московского государства и Российской империи посвящен ряд монографий (Глиноецкий Н.П. История русского Генерального штаба. Т. 1, 2. СПб., 1894; Голицын Н.С. Очерки истории Генерального штаба. СПб., 1851; Данилов Н.А. Исторический очерк развития военного управления в России. СПб., 1902; Зайончковский П.А. Военные реформы 1860–1870 годов в России. М., 1956; Императорская Главная квартира. История государственной свиты. СПб., 1902; Столетие военного министерства. Т. 1, 2. СПб., 1902; Филатов Д.В. Полевое управление войсками. СПб., 1912; Кубинский В. Историческое обозрение устройства управления Морским ведомством. СПб., 1869).

Немалое количество трудов раскрывает историю военно-правового управления:

1. Времен Временного правительства 1917 года, Гражданской войны и военной интервенции в Советской России, 1920-х – 30-х годов, накануне, а также в годы Великой Отечественной и советско-японской войн (Каменев С.С. Записки о гражданской войне и военном строительстве. М., 1963; Вопросы стратегии и оперативного искусства в советских военных трудах 1917–1940; М., 1965; Вопросы тактики в советских военных трудах. 1917–1940. М., 1970; История Второй мировой войны. 1939–1945. Т. 1–12. М., 1970–1976; Органы руководства Вооруженными Силами СССР. 1941–1945. М., 1988; Попель Н.Н. и др. Управление войсками в годы Великой Отечественной войны. М., 1974; Португальский Р.М. Совершенствование управления войсками в армейских операциях Великой Отечественной войны. М., 1977; Португальский Р.М., Шмаков Ю.Н. Методы работы командующих (командиров) и штабов в годы войны. М., 1986; Товстуха П.П., Португальский Р.М. Управление войсками в наступлении. М., 1981; Эрикссон Дж. Советское верховное командование. Лондон, 1992).

2. Несколько слабее исследован вопрос эволюции военно-правового управления в 50-е – 90-е годы прошлого века (Военные доктрины и реформы России в XX веке. М., 1997; Вооруженные Силы Российской Федерации сегодня. М., 1995).

3. Обширна мемуарная литература, раскрывающая стиль деятельности командующих, командиров, штабов, других органов управления. Особое место в этой группе источников занимают воспоминания участников Отечественной войны 1812 года, Первой мировой, Великой Отечественной войн (Глинка С. Записки о 1812 годе. М., 1836; Записки А.П. Ермолова. СПб., 1865; Михайловский-Данилевский А.И. Описание Отечественной войны 1812 года. М., 1839; Брусиллов А.А. Мои воспоминания. М., 1963; Данилов Ю.Н. На пути к крушению. М., 1994; Поливанов А.А. Из дневников и воспоминаний. М., 1924; Шапошников Б.М. Воспоминания. М., 1979; Василевский А.М. Дело всей жизни. М., 1995; Жуков Г.К. Воспоминания и размышления. М., 1990; Штеменко С.М. Генеральный штаб в годы войны. М., 1993 и др.).

4. Большое количество произведений посвящено военачальникам, полководцам и флотоводцам Отечества. О многих из них имеются биографические справочники (Бантыш-Каменский Д.М. Биографии российских генералиссимусов и генералов-фельдмаршалов. Ч. 1, 2. СПб., 1840; Маршалы Советского Союза. М., 1996).

Периодически появляются статьи по отдельным вопросам военно-правового управления в журналах: «Военно-исторический журнал», «Военная мысль», «Родина», «Отечественная история» и других.

Рассмотрение основных проблем военно-правового управления Отечества и путей их решения на различных исторических этапах позволяет сделать ряд обобщений.

Систему военно-правового управления как совокупность органов, норм права, средств и методов управления войсками правомерно рассматривать как составную часть

системы государственного управления. Ее зарождение было обусловлено возникновением государственности и функций вооруженной защиты интересов Отечества. Эволюция военного управления осуществлялась под влиянием многих факторов. Важнейшими из них стали: экономика (в том числе военная), военно-политическая обстановка, характер вооруженной борьбы, задачи, стоящие перед государством и вооруженными силами, социальные условия их жизнедеятельности, состояние военной мысли, национальные традиции. В развитии военного управления прослеживается ряд тенденций различных уровней:

1. Сущность важнейших тенденций в эволюции органов управления выразилась в централизации военно-правового управления, создании разветвленной структуры штабов и других вспомогательных органов управления.

2. Основной тенденцией в развитии средств управления стало расширение их возможностей в сборе и передаче необходимой информации по времени, расстоянию и надежности ее доставки должностным лицам органов управления.

3. В методах управления прослеживаются две основных тенденции. Первая – переход от личного вождения войск к руководству ими с пунктов управления. Вторая – повышение роли в решении задач управления войсками штабов и других органов военно-правового управления войсками.

Учет отмеченных тенденций, проявившихся в военно-правовом управлении Отечества на различных этапах его истории, может способствовать оптимизации решения задач реформирования военного управления Российской Федерации. В этом проявляется прежде всего значимость исторического опыта для современности.