

УДК 316.453

**Усатов Сергей Валентинович**

заместитель начальника отдела кадров  
Краснодарского университета МВД России  
тел. (918) 492-65-26

**Usatov Sergey Valentinovich**

deputy chief of personnel staff,  
Krasnodar University of Russian Ministry of  
Internal Affairs  
tel. (918) 492-65-26

**ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ  
КАЗАЧЕСТВА  
В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ  
(ПО МАТЕРИАЛАМ  
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ)**

**COSSACKS  
PUBLIC ASSOCIATION  
IN MODERN RUSSIA  
(ON MATERIALS OF  
ROSTOV REGION)**

**Аннотация:**

*Казачество, несомненно, играет достаточно большую роль в развитии и укреплении социальной структуры и обеспечении социального порядка в современном российском обществе.*

**Ключевые слова:**

*Казачество, общественное объединение, социальная группа, социальная структура.*

**The summary:**

*Cossacks, undoubtedly, play an important role in development in the strengthening of social structures and social order in contemporary Russian society.*

**Keywords:**

*Cossacks, public associations, social groups, social structure.*

В настоящее время в 75 субъектах Российской Федерации зарегистрировано более 400 общественных объединений казаков – местных, региональных, межрегиональных, общероссийских, международных, создаваемых в соответствии с Федеральным Законом «Об общественных объединениях».

Такое социальное явление, как казачество, несомненно, играет достаточно большую роль в развитии и укреплении социальной структуры и обеспечении социального порядка в современном российском обществе.

Причина значимости казачьих организаций, учитывая, что в их состав входит население, состоит, во-первых, в их количественных характеристиках. Анализ данных социологических исследований указывает на постоянный рост численности населения, идентифицирующих себя с казачеством.

Ростовская область, как субъект Российской Федерации, отличается от других специфической региональной компонентой – казачеством, которое оказывает огромное влияние на происходящие в области социальные изменения благодаря своей органической влпетенности в социальные процессы. На территории Ростовской области располагаются 9 из 14 округов Войскового казачьего общества «Всевеликое Войско Донское», внесенного в государственный реестр казачьих обществ, координацию работы которых, в свою очередь, осуществляет Управление Президента РФ по вопросам казачества [1]. В настоящий момент, по данным официального сайта администрации Ростовской области, общая численность казаков (внесенных в реестр) Войска Донского в 2007 г., не считая членов их семей, составляет около 140 тысяч казаков [2].

Особое внимание казачьему самоуправлению уделяет закон РФ «О государственной службе российского казачества» (глава VI). В статье 24 этого закона отмечается, что исторической формой казачьего самоуправления является казачья община. Казачье самоуправление, являясь организацией казаков для решения вопросов внутренней жизни казачьей общины, не подменяет местного самоуправления. Казачьи организации в настоящий момент зарегистрированы как органы территориального общественного самоуправ-

ления, которые не имеют права заменять или дублировать местные органы самоуправления, то есть местную власть. Вместе с тем законодательство допускает широкое участие казачьих обществ в местном самоуправлении или даже делегирование им части властных полномочий, если это не затрагивает прав неказачьего населения.

На территории Ростовской области достаточно продуктивными участниками системы местного самоуправления являются казачьи общественные организации, это закреплено в «Уставе Ростовской области», статья 24 раздела II главы 4.

Современное казачество стремится восстановить местное самоуправление как внутреннюю форму всего содержания жизни казаков и, прежде всего, ее самопорождающих, самодетельных начал социальной жизни. Участие казачьих организаций в социализации подрастающего поколения основывается и на Постановлении Верховного Совета РФ о реабилитации казачества от 16 июля 1992 г., на основе Указов Президента РФ в отношении казачества, восстанавливающих его статус в обществе и традиционный уклад жизни, и других нормативно-правовых документах.

Важной задачей в процессе социализации является формирование поведенческих и духовных императивов казачьей культуры. Необходимо отметить, что важным звеном социализации является открытие молодежных центров военно-патриотического воспитания и центров дополнительного образования – всего в области их насчитывается 13 (Зерноградский казачий культурно-спортивный центр «Ермак», «Центр внешкольной работы г. Константиновска и др.). В городах и районных центрах Ростовской области созданы центры казачьей культуры, деятельность которых направлена на развитие культурных традиций, проведение праздников, фестивалей, смотров, конкурсов самодетельного казачьего творчества. Уже традиционными стали ежегодные казачьи спортивные соревнования, приуроченные к Всероссийскому фольклорному фестивалю «Шолоховская весна» в станице Вешенской, соревнования по казачьему рукопашному бою, посвященные войсковому празднику Покрова Пресвятой Богородицы, конные соревнования в г. Новочеркасске. Детские фестивали «Веселый курень», «Играй и пой казачий Дон», взрослый фестиваль «Заиграем песню во станице» - стали настолько популярны и известны, что в них принимают участие коллективы из других областей. Популяризация детского творчества способствует воспитанию подрастающего поколения на славных традициях казачества, восстановлению нравственных ценностей, морально-этических норм молодежи.

Воспитание подрастающего поколения, знакомство их с традициями и обычаями казачества вполне успешно в области осуществляется благодаря активному взаимодействию органов местного самоуправления и казачества. В июне 2005 г. на встрече атамана ВКО ВВД Водолацкого В. П. и мэра г. Шахты (главы администрации) Пономаренко С. А. было решено создать на базе городской Станции юных натуралистов Детский казачий конноспортивный центр. Это многопрофильное учреждение, функционирует с 1 сентября 2005 г. В Центре созданы кружки различной тематической направленности: историко-краеведческая школа, военно-исторический туризм, школа ремесел, школа военно-патриотического воспитания. Цель – развитие креативных способностей личности, воспитание экологической культуры, формирование потребности в саморазвитии, самосовершенствовании в процессе собственной жизнедеятельности. Центр не ставит задачу оказания детям, главное – дать им возможность познакомиться с историей Донского края, обычаями и культурой народа, который считался основным на Дону, т. е. казачества. Местная администрация города выплачивает заработную плату преподавателям согласно тарифным ставкам. ВКО ВВД оказывает основную поддержку – техника, инвентарь, издательская деятельность. Кружки для детей бесплатные, на 1 марта 2006 г. в 55 кружках занималось 747 человек.

Кружки осуществляют следующие направления деятельности:

- эколого-биологическое. Это такие кружки как: «Охрана природы» (30 чел.), «Мы – друзья природы» (21 чел.), «Юные исследователи природы» (25 чел.), «Экологические традиции Дона» (20 чел.), «Палеонтология» (30 чел.).

- художественно-эстетическое: «Познай себя» (25 чел.), «Народная игрушка», «Золотая соломка» (12 чел.)

- социально-педагогическое: «Юный коневод» (46 чел.), «Казачья школа верховой езды» (22 чел.), «Спарта» гиревой спорт, «Спарта» казачье боевое искусство, «Освоение культуры» (30 чел.), «Пластун».

- историко-краеведческое: «Экологический туризм», «Краеведческий туризм», «Военно-исторический туризм».

В Шахтах действует казачья детско-юношеская спортивная организация «Ратабор» (руководитель А. Н. Маслов), занимающаяся военно-патриотической и спортивной подготовкой юношей допризывного возраста. С военкоматом и организацией заключен договор по оказанию помощи в подготовке казачьей и неказачьей молодежи к службе в Вооруженных Силах РФ. При МОУ «Средняя школа № 23», реализующей региональный компонент по истории донского казачества и имеющей статус «казачья», действует военно-спортивный клуб «Пластун», который в 2006 г. выиграл право получить дотацию из городского бюджета.

В Шахтах функционирует детский фольклорный ансамбль «Истоки» при детской музыкальной школе № 4 пос. Майского, который является лауреатом всех детских фестивалей проходивших в области на протяжении 2 лет: например, в областном фестивале детского творчества «Веселый курень» – 3-е место.

Таким образом, казачьи организации Ростовской области, совместно с местными администрациями, общественностью, активно участвуют в возрождении казачьей культуры. Интериоризация ее ценностей является основой интеграции субъектов в общество посредством взаимопроникновения между социальной и личностной системами. Одним из примеров такой интериоризации ценностей культуры выступает молодежное движение «Донцы», в рядах которого объединены 27 тысяч молодых жителей области, и в нем не существует разделения на реестровых и нереестровых казаков, казачью и неказачью молодежь [3].

Для более эффективного осуществления взаимодействия деятельности казачьих организаций и органов местного самоуправления в области принята Областная целевая программа поддержки казачьих обществ, одной из главных задач которой является укрепление духовных и нравственных основ казачества, развитие сети кадетских учебных заведений Ростовской области, возрождение и развитие культуры казачества, разработка и реализация комплекса нормативно-правовых, организационных и экономических мер, обеспечивающих успешное несение государственной и иной службы. Реализация Программы будет способствовать формированию и реализации последовательной государственной региональной культурной политики, направленной на сохранение и развитие самобытной казачьей культуры Донского края [4].

Деятельность казачьих организаций в социализации молодежи осуществляется совместно с Департаментом по делам казачества и кадетских учебных заведений, который был создан в соответствии с постановлением администрации Ростовской области «Об образовании Департамента по делам казачества и кадетских учебных заведений области» от 28 января 2004 г. № 47. В сфере образования Департамент преследует цели развития системы казачьего кадетского и Мариинского женского образования; модернизации общей системы образовательных учреждений с областным статусом «казачьи» в

систему непрерывного казачьего образования и воспитания, оказание помощи всем указанным образовательным учреждениям. В настоящий момент в области действует 108 образовательных учреждений со статусом «казачье», среди этих учреждений есть учреждения дошкольного образования – всего в области 10 (например, Центр развития ребенка д/с «Дюймовочка» г. Белая Калитва, д/с № 3 «Тополек» г. Ростова-на-Дону, д/с «Колокольчик» Тацинского района и др.), общеобразовательные школы – в области 70 (такие как № 5 г. Азова, № 23 г. Шахты, № 2 Семикаракорского района, № 26 г. Таганрога и др.), учреждения начального профессионального образования – 4 (лицей № 83 г. Сальска, № 31 Тацинского района и др.), интернатов и детских домов со статусом «казачьи» – 5, кадетских корпусов в области насчитывается 6 [5]. В Шахтинском генерала Я. П. Бакланова кадетском корпусе в 2005-06 учебном году обучалось 160 воспитанников, на начало 2006-07 учебного года зачислено 200 человек. Обучаются в корпусе дети со всей страны, предпочтение отдается детям из неблагополучных и неполных семей. Детям из станиц дает рекомендации на поступление станичный или юртовый атаманы. Обучение детей бесплатное – полный пансион. Обучение детей осуществляется с 5 класса, планируется со следующего учебного года принимать детей в 1-ый класс. Для этого предполагается приобрести у города здание интерната в пос. Красина, где будут обучаться с 5-го по 11-й классы.

Особенно велика роль казачьих организаций в системе органов местного самоуправления в деле оказания помощи и поддержке детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Эту роль обуславливают социально-патогенные процессы, характеризующие социетальный кризис современного общества. В области функционирует ряд интернатов и детских домов со статусом «казачьи» (г. Азов, Белокалитвинский Матвея Платова кадетский корпус, Морозовский кадетский корпус, Шахтинский кадетский корпус и др.). Социальная поддержка детей и семей не прекращается и в летний период – около 600 казачат каждый год отдыхают в детском оздоровительно-образовательном лагере «Казачок», расположенном на Павло-Очаковской косе по берегу Азовского моря. В основном в лагере отдыхают дети-сироты, дети из неполных или так называемых неблагополучных семей, учащиеся казачьих кадетских корпусов и школ со статусом «казачьи». Частичное финансирование летнего отдыха производит такая крупная казачья организация как ВКО ВВД. С детьми в лагере занимаются воспитатели, которые обучают их казачьим традициям, обычаям, например, лозоплетению, верховой езде, проведению казачьего круга. Опыт показывает, что ребята с удовольствием разучивают казачьи песни, проводят конкурсы на лучшее их исполнение, изучают историю Донского края во время экскурсий по местам событий минувших лет. Отдых 1288 детей в летний период ВКО ВВД организовало в казачьих молодежных центрах военно-патриотического воспитания [6].

В современных условиях новые социетальные характеристики жизни общества сделали востребованными прежние социально-значимые направления деятельности казачества: воинская служба, направленная, в том числе, и на охрану границ государства и общественного порядка. Всевеликое Войско Донское, функционирующее на начало 90-х годов XX века как общественная организация, пыталось обеспечивать общественный порядок во время проведения митингов, собраний, сходов и кругов. Так возникли первые общественные казачьи дружины, деятельность которых в дальнейшем была направлена на поддержание правопорядка в местах компактного проживания казаков. Уже на начало 1992 г. в Ростовской области успешно работали 35 казачьих дружин с составом более 2000 человек [7].

В 1996 г. вышел Указ президента РФ «О порядке привлечения казачьих обществ к государственной и иной службе». Этот год стал поворотным в судьбе казачьих обществ –

начался процесс встраивания казачьих организационных структур в государственные структуры власти и в систему рыночного хозяйства. Правовые основы создания и деятельности муниципальных казачьих дружин на территории Ростовской области определил областной закон «О муниципальных казачьих дружинах» № 47 – ЗС от 29 сентября 1999 г. В нем было сказано, что дружина может быть создана только из членов Войскового казачьего общества «Всеволокное Войско Донское», добровольно взявших на себя обязательства по несению службы. Этот закон определяет правовые основы создания и деятельности муниципальных казачьих дружин на территории Ростовской области по привлечению членов казачьих обществ к несению отдельных видов государственной и иной службы. В конце 2001 г. ВКО ВВД обеспечило привлечение к охране общественного порядка 1350 дружинников, из них 1046 - на штатной профессиональной основе [8].

Впоследствии казаки Войскового казачьего общества «Всеволокное войско Донское» активно стали участвовать в обеспечении общественной безопасности жителей Ростовской области в составе муниципальных казачьих дружин. Дружины сформированы и работают на территории муниципальных образований, привлечено к охране общественного порядка более 1200 дружинников. За 2004 год с помощью казаков раскрыто около 3 тысяч преступлений. Казаками за административные правонарушения в дежурные части территориальных органов милиции доставлено более 38 тысяч человек. Финансирование деятельности муниципальных казачьих дружин в 2004 г. составило 44894,4 тысяч рублей. Муниципальные казачьи дружины несли службу в 54 районах и городах Ростовской области, создано 4 конных взвода в городах Шахты, Волгодонске, Зерноградском и Октябрьском районах [9].

Деятельность казачьих организаций по социализации осуществляется не спонтанно и комплексно и охватывает 4 основных направления. Первым является культурно-воспитательное направление, которое подразумевает возрождение казачьей культуры благодаря созданию центров казачьей культуры, центров развития творчества детей и молодежи, центров экологического, исторического и военно-патриотического воспитания, а также центров дополнительного образования. Второе направление акцентирует внимание на образовательном процессе, это выражается в функционировании образовательных учреждений со статусом «казачье» и введении региональной казачьей компоненты в образовательный процесс. Третье направление охватывает работу казачьих кадетских корпусов, оно наиболее активно осуществляется в совместной деятельности ВКО ВВД и власти всех уровней. Четвертое направление нацелено на оказание социальной поддержки и помощи детям и семьям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации. Необходимо отметить, что казачьи организации не преследуют задачу оказывания молодежи в процессе ее социализации.

Основные направления деятельности казачьих организаций, состоящих на государственной службе, в практике местного самоуправления проявляются в деятельности муниципальных дружин и в несении воинской службы.

#### **Ссылки и примечания:**

1. Золотарев И. И. Донские казаки и государственная служба: практическое пособие. – Ростов н/Д: ООО «Ростиздат», 2001. – С. 85.
2. По данным официального сайта администрации Ростовской области, общая численность казаков Войска Донского в 2007 г., не считая членов их семей, составляет около 140 тысяч казаков.

#### **References (transliterated) and notes:**

1. Zolotarev I. I. Donskie kazaki i gosudar-stvennaya sluzhba: prakticheskoe posobie. – Rostov n/D: ООО «Rostizdat», 2001. – P. 85.
2. According to the official website of the Administration of Rostov region, the total number of Cossacks of the Don Cossacks in 2007, not counting their families, about 140 thousand Cossacks.

3. Доклад Войскового атамана казачьего генерала В. П. Водолацкого на X Большом Круге ВКО Всевеликое Войско Донское. – Новочеркасск, 2004. – С. 12.
4. Казачество. Администрация Ростовской области. // [http/ w.w.w.donland.ru](http://w.w.w.donland.ru).
5. Казачество. Администрация Ростовской области. // [http/ w.w.w.donland.ru](http://w.w.w.donland.ru).
6. Доклад Войскового атамана казачьего генерала В. П. Водолацкого на X Большом Круге ВКО Всевеликое Войско Донское. – Новочеркасск, 2004. – С. 8.
7. Всевеликое казачье общество Всевеликое Войско Донское. Муниципальные казачьи дружины (2 года работы). Документально-информационный бюллетень. Выпуск 1 / Авторы-составители Костенко Г. Д., Аникеев П. П. – ООО «Информационно-издательский центр АРЧАК», 2002. – С. 5.
8. Там же. С. 28.
9. Реализация областной целевой программы поддержки казачьих обществ на 2004 – 2006 гг. // Наше время. – 19 июля. – 2005.
3. Doklad Voyskovogo atamana kazach'ego generala V. P. Vodolatskogo na H Bol'shom Kruge VKO Vsevelikoe Voysko Donskoe. – Novochechekassk, 2004. – P. 12.
4. Kazachestvo. Administratsiya Rostovskoy oblasti. // [http/ w.w.w.donland.ru](http://w.w.w.donland.ru).
5. Kazachestvo. Administratsiya Rostovskoy oblasti. // [http/ w.w.w.donland.ru](http://w.w.w.donland.ru).
6. Doklad Voyskovogo atamana kazach'ego generala V. P. Vodolatskogo na H Bol'shom Kruge VKO Vsevelikoe Voysko Donskoe. – Novochechekassk, 2004. – P. 8.
7. Vsevelikoe kazach'e obshchestvo Vsevelikoe Voysko Donskoe. Munitsipal'nye kazach'i družiny (2 goda raboty). Dokumental'no-informatsionnyy byulleten'. Issue 1 / Authors-compilers Kostenko G. D., Anikeev P. P. – ООО «Informatsionno-izdatel'skiy tsentr ARCHAK», 2002. – P. 5.
8. Ibid. P. 28.
9. Realizatsiya oblastnoy tselevooy programmy podderzhki kazach'ih obshchestv na 2004 – 2006 gg. // Nashe vremya. – 19 iyulya. – 2005.