

Научная статья

УДК 323.2

<https://doi.org/10.24158/pep.2022.6.1>

Политическая воля и целенаправленные управленческие решения как основа технологического развития Севера России

Дмитрий Петрович Кондраль¹, Вадим Хабибович Ильясов², Василий Михайлович Флорья³

^{1,2,3}Ухтинский государственный технический университет, Ухта, Россия

¹lbvf17@gmail.com, <https://orcid.org/0000-0003-4529-1246>

²pt22_ilyasVH@list.ru, <https://orcid.org/0000-0002-6861-7918>

³florya.vas@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-4490-658X>

Аннотация. Современное развитие Российской Федерации происходит под влиянием ряда негативных внешнегосударственных факторов, среди них распространение коронавирусной инфекции (COVID-19), усиление западных экономических санкций, негативные последствия мирового социально-экономического кризиса. В сложившихся условиях важным для страны является создание внутренних управленческих механизмов, способных нивелировать негативное влияние внешнегосударственных кризисных условий и факторов воздействия. Одним из ключевых направлений развития страны является формирование научно-технического потенциала Севера России. В статье проанализированы основные аспекты технологического развития северных территорий Российской Федерации. С учетом влияния ряда негативных внешнегосударственных факторов рассмотрены условия успешного политико-управленческого развития научно-технологической сферы в этом регионе: наличие политической воли и конкурентных целенаправленных управленческих решений, направленных на её полноценную реализацию. Научная новизна исследования состоит в анализе и оценке ключевых политических условий технологического и научно-технического развития Севера России, а также перспектив и путей его совершенствования. С использованием дискурс-анализа и анализа документов описаны основные аспекты и условия технологического развития северных регионов страны. В рамках системного и процессного подходов исследованы пути формирования политико-управленческих условий, необходимых для этого. На основе политико-нормативного подхода обозначены правовые механизмы реализации политической воли в стране. Рассмотренные авторами предложения могут стать значимыми управленческими доминантами в сфере перспективного технологического и научно-технического развития Севера России.

Ключевые слова: политическая воля, система управления, технологическое развитие, научно-техническое развитие, региональное управление, политическая система России, Север России, целенаправленные управленческие решения

Для цитирования: Кондраль Д.П., Ильясов В.Х., Флорья В.М. Политическая воля и целенаправленные управленческие решения как основа технологического развития Севера России // Общество: политика, экономика, право. 2022. № 6. С. 13–17. <https://doi.org/10.24158/pep.2022.6.1>.

Original article

Political Will and Purposeful Management Decisions as the Basis for the Technological Development of the North of Russia

Dmitry P. Kondral¹, Vadim Kh. Ilyasov², Vasily M. Florya³

^{1,2,3}Ukhta State Technical University, Ukhta, Russia

¹lbvf17@gmail.com, <https://orcid.org/0000-0003-4529-1246>

²pt22_ilyasVH@list.ru, <https://orcid.org/0000-0002-6861-7918>

³florya.vas@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-4490-658X>

Abstract. The modern development of the Russian Federation is influenced by a number of negative external factors, among them the spread of coronavirus infection (COVID-19), the intensification of Western economic sanctions, the negative consequences of the world socioeconomic crisis. In the current circumstances, it is important for the country to establish internal management mechanisms capable of offsetting the negative impact of the external crisis. One of the key directions of the country's development is the formation of the scientific and technical potential of the North of Russia. The paper analyzes the main aspects of the technological development of the northern territories of the Russian Federation. Taking into account the influence of a number of negative external factors, the paper considers conditions for the successful political and management development of the

scientific and technological sphere in this region: the presence of political will and competitive purposeful management decisions aimed at its full implementation. The scientific novelty of the study lies in the analysis and assessment of the key political conditions for the technological and scientific development of the North of Russia, as well as prospects and ways of its improvement. Using discourse analysis and document analysis, the main aspects and conditions of the technological development of the northern regions of the country are described. The ways of forming the necessary political and management conditions have been investigated within the framework of the system and process approaches. The legal mechanisms for the implementation of political will in the country have been identified on the basis of the political and regulatory approach. The proposals considered by the authors can become significant management dominants in the sphere of the advanced technological and scientific development of the North of Russia.

Keywords: political will, management system, technological development, scientific and technical development, regional management, political system of Russia, North of Russia, purposeful management decisions

For citation: Kondral, D.P., Ilyasov, V.Kh. & Florya, V.M. (2022) Political Will and Purposeful Management Decisions as the Basis for the Technological Development of the North of Russia. *Society: Politics, Economics, Law*. (6), 13–17. Available from: doi:10.24158/pep.2022.6.1 (In Russian).

Современное развитие страны и общества определяется негативным влиянием ряда внешнегосударственных факторов, среди них последствия мирового экономического кризиса, усиление санкционной политики экономически развитых стран мира (стран ЕС и США), замедление экономического роста страны в условиях пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). Негативные факторы приводят к снижению уровня и качества жизни жителей России, а также социально-экономического и технологического развития ее регионов. В данных условиях важным для сбалансированного развития страны и общества является выработка чёткой государственной политики в сфере научно-технического и технологического развития территорий, а также ее полноценная реализация. Поэтому сегодня всё более актуальным становится формирование политической стратегии, способной как преодолевать негативные факторы, так и усиливать перспективные возможности развития социально-экономической и технологической сфер регионов, в частности территорий Севера России.

Современные планы и перспективы повышения уровня технологического развития территорий Севера и Арктики Российской Федерации определяются формирующимися властью политико-управленческими целями и задачами. Ключевым механизмом реализации политики власти в сфере повышения технологического потенциала северных регионов страны выступает правовое оформление и реализация политической программы власти. Так, одним из основных направлений реализации государственной политики России в Арктике согласно «Основам государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 г.» является развитие науки и технологий в интересах освоения арктических территорий¹.

Вопрос развития высоких технологий и наукоёмкой продукции, а также соответствующей системы образования нашёл прямое отражение в государственной стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации на период до 2035 г. Так, например, одной из стратегических задач отмечено выделение ключевых направлений научно-технологического развития и проведение фундаментальных и прикладных научных исследований в интересах освоения Арктической зоны России².

Также следует отметить, что в рамках рассматриваемого законодательства определены ключевые механизмы реализации стратегических целей развития территорий Севера и Арктики России, в частности целей технологического и научно-технического развития. Так, общее руководство по реализации государственной политики осуществляет Президент Российской Федерации. Координацию деятельности федеральных и региональных органов власти реализует Государственная комиссия по вопросам развития Арктики. Реализация данной государственной политики осуществляется за счёт бюджетной системы России, а также внебюджетных средств.

Анализ правовых документов в сфере стратегического развития Арктической зоны России указывает на то, что вопрос технологического развития этих территорий сегодня стал значимым для перспективного развития страны. При этом выстроена система управления, призванная реализовать стратегические цели технологического развития северных территорий Российской Федерации.

¹ Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 5 марта 2020 г. № 164. Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».

² О стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 26 окт. 2020 г. № 645 // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45972> (дата обращения: 20.03.2022).

Акцентируя внимание на политическом аспекте технологического развития северных регионов страны, важно отметить большое значение ряда факторов, необходимых для успешной реализации поставленной цели. Во-первых, фактор наличия политической воли по позитивному решению рассматриваемых вопросов. Именно данный фактор является ключевым условием инициации процессов технологического развития территорий Севера и Арктики России. Во-вторых, фактор чёткой проработанности целенаправленных управленческих решений для наиболее полноценной реализации задач в сфере технологического развития северных регионов страны, в частности решений по поиску и предоставлению достаточного количества ресурсов и созданию позитивных условий технологического, инфраструктурного и социально-экономического развития зоны Севера и Арктики.

Так, политическая воля является важной побудительной силой, позволяющей реализовать в политической действительности определённые ценности и установки, которые являются значимыми для государства и власти (Жовтун, 2012). Исследователи отмечают, что воля, находящаяся под рациональным управлением сознания, способна направить человека на достижение высоких целей (Исаченко, 2015).

Важной характеристикой политической воли выступает способность реализации управленческих решений (Тулчинский, 2017), которые фактически материализуют в жизнь цели и задачи позитивного развития государства и общества. В связи с этим прослеживается тесная взаимосвязь политической воли с властью¹. Власть рассматривается как воздействие или влияние одних людей на других. При этом важным фундаментом власти выступают солидарность и организация (Егорова, 2013), на их основе власть имеет возможность мобилизовать ключевые ресурсы для достижения политических целей через систему государственного управления.

В рамках деятельности системы управления ключевыми механизмами реализации определённой воли политической власти в стране выступают такие процедуры, как принятие, исполнение и контроль за исполнением управленческих решений. Поэтому сегодня в рамках деятельности государственной системы управления актуальным стал вопрос поддержания на высоком уровне открытости и честности процедур и процессов, связанных с принятием и реализацией управленческих решений в интересах страны и общества, что нашло прямое отражение в развитии политики в сфере борьбы с коррупцией (Кузнецова, 2014).

Управленческие решения, реализуя политическую власть, формируют целенаправленные импульсы развития определённых сфер государства и общества. Как отмечают исследователи, управленческие решения сегодня становятся сложным интеллектуальным продуктом, который предполагает наличие таких составляющих, как социальная ответственность и гуманистическое содержание (Алексеевский, 2010).

На систему управления в рамках процессов развития страны оказывают влияние как внешние, так и внутренние импульсы. Следует отметить, что значение внешних импульсов является определяющим в условиях высокого уровня интеграции в международные социально-политические, культурные и экономические процессы. В то же время значение внутренних импульсов возрастает в условиях роста самодостаточности страны. Поэтому в условиях повышения значения суверенитета Российской Федерации сегодня необходимым становится развитие системы формирования внутренних управленческих импульсов, способных интенсифицировать процессы технологического и научно-технического развития Севера России с учётом географических, климатических и социально-экономических особенностей и условий функционирования этих территорий.

Среди ключевых особенностей развития северных регионов страны следует указать сложные географические и климатические условия. Так, в связи с цикличностью природных и климатических процессов даже в условиях отмечающегося глобального потепления фактор низких температур на Севере России остаётся ключевым ориентиром при планировании путей развития хозяйственной деятельности и решения социально-экономических проблем (Андреев и др., 2019). В связи с этим следует отметить, что роль экономики в северных регионах страны заключается как в расчёте и анализе экономической рентабельности проектов, так и учёте социально-экономических и технологических перспектив развития всего Севера России.

В рамках социально-экономического и инфраструктурного развития северных регионов страны следует привести ряд предположений, которые имеют существенный потенциал, чтобы стать значимой основой развития технологической сферы этих территорий.

¹ Ottervik M. Conceptualizing and Measuring State Capacity [Электронный ресурс] // Department of Political Science. University of Gothenburg, Sweden. URL: https://www.gu.se/sites/default/files/2020-05/2013_20_Ottervik.pdf (дата обращения: 23.03.2022).

Во-первых, в северных регионах следует обратить внимание на развитие жилищно-бытовых и научно-образовательных комплексов при крупных предприятиях для интеграции производства, образования и досуга. Следует также отметить, что сегодня важно развивать персональный подход к личности работника, основанный на учёте его индивидуальных способностей и потребностей. Прежде всего, надо создавать перспективы для профессионального развития молодёжи. В частности, сегодня значимым стал вопрос принятия последовательных мер по улучшению финансовых, бытовых и жилищных условий жизнедеятельности работников. Также в северных регионах остаётся важным вопрос создания политико-правовых механизмов для облегчения доступа сотрудников предприятий к отдыху и восстановлению здоровья в курортных зонах страны (в отечественных рекреационных центрах, на море и т. п.).

Во-вторых, значимым является выстраивание на основе взаимодействия бизнеса и власти системы координации распределения трудовых кадров и рабочих мест. Так, сегодня возникает парадоксальная ситуация, когда производители не могут найти необходимые им кадры, а региональные власти не могут в полной мере спрогнозировать, куда устроиться трудиться молодых специалистов. В связи с этим необходимо общее понимание соотношения вакантных рабочих мест в добывающих и промышленных организациях и перспектив трудоустройства выпускников высших и средних специальных учебных заведений. Поэтому первоочередной задачей в решении данного вопроса является налаживание связей между производителями и властью, а также развитие государственной системы обеспечения трудоустройства кадров. Таким образом, важным сегодня становится как можно лучше и полнее презентовать в информационной среде России северные регионы, чтобы у потенциальных работников была исчерпывающая информация и понимание того, где и какие именно вакансии имеются, а у бизнеса – где находятся необходимые кадры.

В-третьих, для интенсификации технологического и научно-технического развития северных регионов страны необходимо создавать в рамках деятельности крупных предприятий открытые для исследователей всей страны сети взаимосвязанных высокотехнологичных лабораторий. Это, несомненно, будет способствовать проведению масштабных научных исследований и реализации образовательных программ. Так, в настоящее время необходимо принимать согласованные целенаправленные усилия к тому, чтобы координировать возможности науки, производства и образования с целью создания, внедрения и развития инновационных технологий для производства высокотехнологичных товаров в северных регионах страны.

В-четвёртых, важным остаётся вопрос привлечения в систему регионального управления наряду со специалистами гуманитарного профиля профессионалов, получивших техническое или физико-математическое образование. Так, непонимание необходимости развития различных сфер на Севере России приводит к отсутствию баланса в соотношении управленцев с гуманитарным и техническим образованием, в связи с этим нужно принимать меры по формированию состава управленческого звена, позволяющего решать поставленные задачи. При этом следует подчеркнуть, что сегодня в стране повышается значение роста уровня знаний управленцев с любым образованием в сфере гуманитарных дисциплин – истории, права, социологии, политологии, философии и др. Поэтому в рамках образовательных программ, в том числе для технических направлений, важным становится повышение уровня гуманитарного блока знаний и навыков.

Рассмотренные предложения могут стать значимыми управленческими доминантами в сфере перспективного технологического и научно-технического развития северных регионов Российской Федерации. Таким образом, сегодня имеется как законодательно оформленная политическая воля, так и отлаженная система государственного управления по реализации стратегической цели технологического развития территорий Севера и Арктики России. При этом успешность технологического и научно-технического развития северных регионов страны во многом определяется возможностью системы управления как в полной мере реализовывать данную политическую волю, так и нивелировать негативное влияние кризисных факторов внешней среды.

Список источников:

- Алексеевский В.С., Шавырин Н.В. К вопросу о смысловых изменениях управленческого мышления // Проблемы современной экономики. 2010. № 2 (34). С. 66–71.
- Андреев А.А., Созаева Д.А., Рудь Г.Г., Андреева М.Ю. Проблемы социально-экономического развития Арктики и роль Северного морского пути в контексте формирования перспективной модели регионального управления // Проблемы теории и практики управления. 2019. № 5. С. 23–39.
- Жовтун Д.Т. Политическая воля в государственном управлении // Социология власти. 2012. № 2. С. 20–29.
- Егорова И.В. Воля к власти // Психолог. 2013. № 7. С. 19–40. <https://doi.org/10.7256/2306-0425.2013.7.10478>
- Исаченко Н.Н. Философия воли к власти // Современные проблемы науки и образования. 2015. № 1 (1). С. 1724–1725.
- Кузнецова О.А. Противодействие коррупции как цель правоохранительной политики: отечественный и зарубежный опыт // Вестник Томского государственного университета. 2014. № 1 (129). С. 147–157.
- Тульчинский Г.Л. Политическая воля: феномен и концепт // Наследие. 2017. № 1 (10). С. 31–49.

References:

- Alekseevsky, V. S. & Shavyrin, N. V. (2010) To the Issue of Conceptual Changes of Managerial Thinking. *Problemy sovremennoi ekonomiki*. 2 (34), 66–71. (In Russian)
- Andreev, A. A., Sozaeva, D. A., Rud, G. G. & Andreeva M. Yu. (2019) Problemy sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Arktiki i rol' Severnogo morskogo puti v kontekste formirovaniya perspektivnoi modeli regional'nogo upravleniya [Problems of Socioeconomic Development of the Arctic and the Role of the Northern Sea Route in the Context of the Formation of a Promising Model of Regional Management]. *Problemy teorii i praktiki upravleniya*. (5), 23–39. (In Russian)
- Egorova, I. V. (2013) Volya k vlasti [The Will to Power]. *Psikholog*. (7), 19–40. Available from: doi:10.7256/2306-0425.2013.7.10478 (In Russian)
- Isachenko, N. N. (2015) The Philosophy of the Will to Power. *Sovremennye problemy nauki i obrazovaniya*. 1 (1), 1724–1725. (In Russian)
- Kuznetsova, O. A. (2014) Protivodeistvie korruptsii kak tsel' pravookhranitel'noi politiki: otechestvennyi i zarubezhnyi opyt [Corruption Counteraction as a Goal of Law Enforcement Policy: National and Foreign Experience]. *Tomsk State University Journal*. 1 (129), 147–157. (In Russian)
- Tulchinsky, G. L. (2017) Politicheskaya volya: fenomen i kontsept [Political Will: Phenomenon and Concept]. *Nasledie*. 1 (10), 31–49. (In Russian)
- Zhovtun, D. T. (2012) Political Will in Government Administration. *Sociology of Power*. (2), 20–29. (In Russian)

Информация об авторах

Д.П. Кондраль – кандидат политических наук, доцент, доцент кафедры документоведения, истории и философии Ухтинского государственного технического университета, Ухта, Россия.

https://elibrary.ru/author_items.asp?authorid=652989.

В.Х. Ильясов – кандидат физико-математических наук, доцент, доцент кафедры физики Ухтинского государственного технического университета, Ухта, Россия.

https://elibrary.ru/author_items.asp?authorid=167156.

В.М. Флоря – доктор социологических наук, профессор кафедры документоведения, истории и философии Ухтинского государственного технического университета, Ухта, Россия.

https://elibrary.ru/author_items.asp?authorid=805290.

Information about the authors

D.P. Kondral – PhD in Political Science, Associate Professor of the Department of Documentation, History and Philosophy, Ukhta State Technical University, Ukhta, Russia.

https://elibrary.ru/author_items.asp?authorid=652989.

V.Kh. Ilyasov – PhD in Physical and Mathematical Sciences, Associate Professor of the Department of Physics, Ukhta State Technical University, Ukhta, Russia.

https://elibrary.ru/author_items.asp?authorid=167156.

V.M. Florya – D.Phil. in Social Science, Professor of the Department of Documentation, History and Philosophy, Ukhta State Technical University, Ukhta, Russia.

https://elibrary.ru/author_items.asp?authorid=805290.