

Научная статья
УДК 329:342.843(438)
<https://doi.org/10.24158/pep.2021.12.7>

Европеизация польской партийной системы после парламентских выборов 2015 и 2019 гг.

Евгений Александрович Пашковский

Российский государственный педагогический университет имени А.И. Герцена,
Санкт-Петербург, Россия, eap988@gmail.com, <https://orcid.org/0000-0002-1264-9697>

Аннотация. В рамках данной статьи предполагается рассмотрение европеизации польской партийной системы в электоральных циклах 2015–2019 гг. и с 2019 по настоящее время. С 2015 г. польское правительство формируется одной партией – правоконсервативной партией «Право и Справедливость» (PiS). Польская партийная система характеризуется как многопартийная с двумя доминирующими партиями. Правящая партия придерживается политики евроскептицизма, ведущая оппозиционная партия – «Гражданская платформа» (PO) – придерживается проевропейской программы. Малые партии занимают нишевые позиции, примыкая к доминирующим. Наиболее важными документами, отображающими внешнеполитические ориентации партий, являются партийные программы. Контент-анализ программ парламентских партий позволит определить их отношение к Европейскому Союзу. На примере Польши можно отметить, что процесс европеизации партийной системы окончательно оформился, так как ведущие политические силы – две доминирующие партии (правящая и оппозиционная) – расходятся по отношению к Европейскому Союзу.

Ключевые слова: партии, евроскептицизм, еврооптимизм, европеизация

Для цитирования: Пашковский Е.А. Европеизация польской партийной системы после парламентских выборов 2015 и 2019 гг. // Общество: политика, экономика, право. 2021. № 12. С. 48–51. <https://doi.org/10.24158/pep.2021.12.7>.

Original article

Europeanization of the Polish party system after the 2015 and 2019 parliamentary elections

Evgeniy A. Pashkovskiy

Herzen University, Saint Petersburg, Russia,
eap988@gmail.com, <https://orcid.org/0000-0002-1264-9697>

Abstract. The author considers the Europeanization of the Polish party system in the electoral cycles of 2015–2019 and from 2019 to the present. Since 2015, the Polish government has been formed by one party – the right-wing conservative Law and Justice (PiS). The Polish party system is characterized as multi-party with two dominant parties. The ruling party adheres to a policy of Euroscepticism, while the leading opposition party, Civic Platform (PO), adheres to a pro-European agenda. Small parties occupy niche positions, adjoining the dominant ones. The most important documents reflecting the foreign policy orientations of parties are party programs. Content analysis of programs of parliamentary parties will determine their attitude to the European Union. In case of Poland, it can be noted that the process of Europeanization of the party system has finally taken shape, since the leading political forces – the two dominant parties (ruling and opposition) – diverge in relation to the European Union.

Keywords: parties, Euroscepticism, Eurooptimism, Europeanization

For citation: Pashkovskiy, E.A. (2021) Europeanization of the Polish party system after the 2015 and 2019 parliamentary elections. *Society: Politics, Economics, Law.* (12), 48–51. Available from: [doi:10.24158/pep.2021.12.7](https://doi.org/10.24158/pep.2021.12.7) (In Russian).

Европеизация – это очень многозначный термин. В рамках данной работы мы понимаем европеизацию как институциональный процесс влияния Европейского Союза на политические институты национальных государств, входящих в данный союз. Европейская интеграция, имеющая 70-летнюю историю, представляет собой сложный многоэтапный процесс. Одним из важных направлений европейской интеграции является строительство наднациональной партийной системы Европейского Союза, объединяющей национальные политические партии государств-членов ЕС (Пешеньков и др., 2016: 143). Выборы в Европейский парламент, с 1979 г. ставшие прямыми (население избирает депутатов Европейского парламента, голосуя за представителей в соответствии с существующими национальными избирательными системами), сформировали европейские группы депутатов, объединяющие их по идеологическим предпочтениям. В свою

очередь, внутри национальных партийных систем стали формироваться партии-евроскептики, которые ставили целью выход из состава Европейского Союза или ограничение полномочий европейских бюрократических структур. Так, например, вступление в Европейский Союз Великобритании в 1973 г. создало условия для появления Партии Независимости Соединенного Королевства (UKIP), которая была одним из инициаторов проведения референдума по выходу Великобритании из ЕС (идею взяли на вооружение британские консерваторы в 2015 г., референдум проведен в 2016 г.) (Артемова, 2014: 242). После расширения Европейского Союза партийные системы стран «Новой Европы» претерпели те же трансформации, что и партийные системы стран «Старой Европы». Если оценивать поддержку избирателями «роевропейских» партий и партий-евроскептиков, то исследователи обращают внимание на то, что уровень еврооптимизма/евроскептицизма не зависит от социально-экономического развития, а носит политический характер (Громогласова, 2010: 32).

Размежевание партий по линии евроскептики-еврооптимисты в Польше состоялось в 2005 г. по итогам парламентских выборов (Paczeński, 2014). Правящая партия Союза Демократических левых сил (SLDS) уступила двум политическим партиям, которые возникли в начале 2000-х гг. из-за коллапса избирательного объединения «Солидарность», – правоконсервативная «Право и Справедливость» (PiS) и либеральная «Гражданская платформа» (PO). Именно противостояние между двумя этими политическими партиями происходило на всех последующих электоральных циклах. В 2005–2007 гг. была сформирована правая коалиция из трех партий – Право и Справедливость, Лига польских семей, Самооборона. После распада коалиции в 2007–2011 гг. и 2011–2015 гг. правительство формировали партии Гражданская Платформа и Польская Народная (Крестьянская) Партия (PSL).

Смена правительства по итогам парламентских выборов 2015 г. сопровождалась несколькими актуальными политическими событиями. Миграционный кризис в ЕС, Украинский кризис, ротация лидеров в партии PO обеспечили изменение настроений избирателей и победу PiS (Jaskiernia, 2017: 237). Обновленная политическая элита страны стала проводить новый курс, направленный на концентрацию полномочий внутри страны и конфронтацию с европейскими структурами (Европейский совет возглавлял оппонент PiS и бывший лидер PO Д. Туск). Установление контроля над судебной системой, реформа избирательных округов, ротация дипломатов и военных – все эти меры вызвали негативную реакцию в ЕС. В адрес польских властей были выдвинуты обвинения в строительстве «нелиберальной демократии». Конфронтация с ЕС носит формальный характер, так как в финансовом плане Польша зависит от субсидий, которые выделяются из различных фондов ЕС, и которые составляют миллиарды евро. Польское руководство не собирается следовать примеру Великобритании и выходить из Европейского Союза. Однако, солидаризируясь с Венгрией, а также другими странами, настроенными евроскептически, польские власти предлагают строительство Европы национальных государств. Это приводит к кризисам во взаимоотношениях Польши и Европейского Союза, которые периодически выражаются во введении ограничений против Республики Польша¹.

Электоральные циклы 2015–2019 гг. и с 2019 г. по настоящее время характеризуются однопартийным кабинетом, сформированным партией PiS. Помимо контроля за правительством, партия имела большинство в обеих палатах парламента (в Сейме с 2015 г. и Сенате в 2015–2019 гг.), также представитель партии был избран Президентом Республики на выборах 2015 г. и переизбран в 2020 г. Второе место на парламентских выборах занимает PO. На выборах 2019 г. политические партии «Гражданская платформа» и «Современность» объединились в Гражданскую коалицию, а блок Кукиз'15 вступил в объединение «Польская Коалиция» с PSL (Пашковский, 2020: 72–73). Результаты выборов представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Результаты выборов 2015 и 2019 гг.

Партия	Результат 2015, %	Количество мест в Сейме	Результат 2019, %	Количество мест в Сейме
Право и Справедливость (PiS)	37,5	235	43,5	235
Гражданская платформа (PO)	24	138	27,4	134
Современность	7,6	28		
Левые силы (SLD)	7,5	нет	12,5	49
Польская крестьянская партия (PSL)	5	16	8,5	30
Кукиз'15	8,8	42		
Конфедерация	4,8	нет	6,8	11

¹ В ЕС допустили санкции против Польши [Электронный ресурс] // Lenta.ru. URL: <https://lenta.ru/news/2021/10/21/polandbad/> (дата обращения 08.12.2021).

Анализируя итоги двух электоральных циклов, можно отметить, что 2 доминирующие польские политические партии стабильно занимают первое и второе место, получая более, чем три четверти мест в парламенте. Основная борьба за третье место идет между малыми партиями, которые балансируют на грани прохождения в Сейм (Выборы..., 2020: 46–47). При этом, позиции третьей партии в любой момент могут измениться, и она может получить меньше голосов избирателей. Европейские исследователи обращают внимание на то, что пять польских политических партий, принявших участие в парламентских выборах 2015 г. и сформировавших фракции в Сейме, можно легко определить как сторонников и противников европейской интеграции (Ворожеина и др., 2015: 121). Отношение к ЕС каждой партии отражено в таблице 2.

Таблица 2 – Позиция политических партий Польши по вопросу европейской интеграции

Партия	Отношение к Европейскому Союзу
Право и Справедливость (PiS)	Евроскептики
Гражданская платформа (PO)	Еврооптимисты
Современность	Еврооптимисты
Кукиз'15	Евроскептики
Польская крестьянская партия (PSL)	Евроскептики
Левые силы (SLD), с 2019 г. в Сейме	Еврооптимисты
Конфедерация, с 2019 г. в Сейме	Евроскептики

Выборы в Сейм Республики Польши состоялись в 2019 г.

Программа «Права и справедливости» была ориентирована на самостоятельность Польши от Европейского Союза (Европа национальных государств). Право и справедливость выступает против дальнейшей европейской интеграции и федерализации ЕС. Внешнеполитическая часть программы посвящена партнерству с США и критике политики Брюсселя¹.

Программа «Гражданской коалиции» ориентирована на сохранение сотрудничества Польши и ЕС. Разделы программы содержат термины «европейское образование» и «европейское здравоохранение». Тезисы предвыборной программы содержат отсылку к либеральным и европейским ценностям².

Программа SLD (Левых) представляет собой набор социальных мер для улучшения жизни поляков. Программа не содержит внешнеполитических тезисов, но при этом программа SLD соответствует принципам классической европейской «левой» партии³.

Программа Польской коалиции содержит умеренный еврооптимизм, критикуя конфликт двух партий (PiS и PO), продвигая зеленые технологии, антикоррупционный пакет, дерегуляцию экономики. Одновременно с этим, Польская коалиция во внешней политике ориентировалась на сильную Польшу в сильной Европе, подчеркивая самостоятельную внешнюю политику страны⁴.

Конфедерация, прошедшая в Сейм после выборов 2019 г., поставила в качестве приоритета яркую популистскую программу, критикуя Европейский Союз и заявляя о необходимости выхода Польши из ЕС⁵.

Подводя итоги, можно отметить, что европеизация партийной системы Польской Республики выражается в программах политических партий, причем для двух доминирующих партий (правительственной PiS и оппозиционной PO) принципиальным расхождением является позиция по отношению к Европейскому Союзу, европейским ценностям и национальному суверенитету Польши. Остальные парламентские партии также активно формируют свою политическую ориентацию, опираясь на европейские или национальные ценности. Левые, Польская народная партия и Конфедерация в своих программах также делают отсылку к актуальным проблемам польского общества, отстаивают (первые две партии) или критикуют (Конфедерация) ценности современной Европы. Существование кабинета PiS в условиях парламентского большинства также приводит к конфликту Польши с Европейским Союзом, который носит ценностный характер, при этом парламентская оппозиция не имеет возможности оказать влияние на ход конфликта.

¹ Polski model państwa dobrobytu [Электронный ресурс] // Prawo i Sprawiedliwość. URL: http://pis.org.pl/files/Program_PIS_2019.pdf (дата обращения 08.12.2021).

² Twoja Polska. Program koalicji obywatelskiej [Электронный ресурс] // Platforma Obywatelska. URL: <https://platforma.org/upload/document/86/attachments/121/KO%20Program.pdf> (дата обращения 08.12.2021).

³ Przywrócić normalność. SLD [Электронный ресурс]. URL: https://sld.org.pl/images/dokumenty/SLD_program_Przywrocimy_Normalnosc.pdf (дата обращения 08.12.2021).

⁴ Łączymy Polaków. Program wyborczy 2019 [Электронный ресурс] // Polskie Stronnictwo Ludowe. URL: https://www.psl.pl/wp-content/uploads/2019/09/PROGRAM_PSL_2019.pdf. (дата обращения 08.12.2021).

⁵ Program konfederacji polska dla ciebieurl [Электронный ресурс] // Polska dla ciebie konfederacja. URL: <https://konfederacja.pl/program/> (дата обращения 08.12.2021).

Список источников:

- Артемова Е.С. Евроскептицизм как фактор формирования нового политико-идеологического пространства ЕС // Вестник РГГУ. Серия: Политология. История. Международные отношения. 2014. № 1 (123). С. 240–247.
- Громогласова Е.С. Концепция европеизации в зарубежной политологии // Вестник МГУ. Серия 25. Международные отношения и мировая политика. 2010. № 4. С. 27–43.
- Ворожеина Я.А., Тарасов И.Н. Становление евроскептицизма в современной Польше // Идеиные предпосылки и политические эффекты европейской интеграции. Материалы Четвертого панъевропейского семинара. Калининград: Издательство БФУ им. И. Канта, 2015. С. 117–127.
- Выборы в Вишеградских странах 30 лет спустя. Особенности избирательных кампаний 2019–2020 гг. / Отв. ред. Л.Н. Шишелина, Р.Н. Лункин. М., 2020. 146 с.
- Пашковский Е.А. Европеизация польской партийной системы в 2005–2019 гг. // Герценовские чтения: Россия-2020. Актуальные вопросы политического знания. Сборник материалов научно-практической конференции. СПб.: Издательство РГПУ им. А.И. Герцена. 2020. С. 71–76.
- Пешеньков А.С., Жуковский И.И. О некоторых особенностях наднациональной партийной системы Европейского союза // Балтийский регион. 2016. Т. 8. № 2. С. 141–158. <https://doi.org/10.5922/2074-9848-2016-2-8>.
- Jaskiernia, J. The Development of the Polish Party System: A Perspective of the Parliamentary Elections Results // Polish Political Science Yearbook. 2017. Vol. 2 (46). P. 227–246.
- Paczeński A. Are Polish Political Parties Really Europeanized? // Yearbook of Polish European Studies. 2014. Vol. 17. P. 139–166.

References:

- Artyomova, E.S. (2014) Euroscepticism as a factor in the formation of EU new political and ideological space. *Vestnik RGGU. Seriya: Politologiya. Istoriya. Mezhdunarodnye otnosheniya [RGGU Bulletin. Series: Political Science. History. International relationships]*. (1). 240–246. (In Russian)
- Gromoglasova, E.S. (2010) Concept of Europeanization in western political studies. *Moscow university bulletin of world politics*. (4). 27–43. (In Russian)
- Jaskiernia, J. (2018) The Development of the Polish Party System: a Perspective of the Parliamentary Elections Results. *Polish Political Science Yearbook*. (46). 227–246.
- Paczeński, A. (2014) Are Polish Political Parties Really Europeanized? *Yearbook of Polish European Studies*. (17). 139–166.
- Pashkovskiy, E.A. (2020) Evropeizatsiya pol'skoj partijnoj sistemy v 2005-2019 gg. [Europeanization of the Polish party system in 2005–2019]. In: *Gerzenovskie chteniya: Rossiya-2020. Aktual'nye voprosy politicheskogo znaniya. Sbornik materialov nauchno-prakticheskoy konferencii*. SPb.: Izdatelstvo RGPU im. A.I. Gertsena. 71–76. (In Russian)
- Peshen'kov, A.S., Zhukovskiy, I.I. (2016) Supranational party system of the EU. *Baltic region*. (2). 141–158. Available from: <https://doi.org/10.5922/2074-9848-2016-2-8>. (In Russian)
- Shishelina L.N., Lunkin R.N. (eds.) (2020) Vyborny v Vishegradskikh stranakh 30 let spustya. Osobennosti izbiratel'nykh kampanij 2019–2020 gg. [Elections in the Visegrad countries 30 years later. Features of the election campaigns 2019–2020]. Moscow: IE RAN. (In Russian)
- Vorozheina, Ya.A., Tarasov, I.N. (2015) Stanovlenie evroskeptitsizma v sovremennoj Pol'she [Formation of Euroscepticism in modern Poland]. In: *Ideinye predposylki i politicheskie efekty evropejskoj integracii. Materialy Chetvertogo panjevropejskogo seminarar [Ideological preconditions and political effects of European integration. Proceedings of the Fourth Pan-European Seminar]*. Kaliningrad: Izdatelstvo BFU im. I. Kanta. 117–127. (In Russian)

Информация об авторе

Е.А. Пашковский – старший преподаватель кафедры политологии факультета истории и социальных наук Российского государственного педагогического университета имени А.И. Герцена, Санкт-Петербург, Россия.

https://elibrary.ru/author_items.asp?authorid=723109.

Information about the author

E.A. Pashkovskiy – Senior Lecturer, Political Science Department, History and Social Sciences School, Herzen University, Saint-Petersburg, Russia.

https://elibrary.ru/author_items.asp?authorid=723109.

Статья поступила в редакцию / The article was submitted 26.11.2021;
Одобрена после рецензирования / Approved after reviewing 07.12.2021;
Принята к публикации / Accepted for publication 16.12.2021.