

**Напольских Дмитрий Леонидович**

кандидат экономических наук,  
доцент кафедры управления и права,  
Поволжский государственный  
технологический университет

**МНОГОУРОВНЕВЫЙ ПОДХОД  
К РЕГУЛИРОВАНИЮ ПРОЦЕССОВ  
КЛАСТЕРИЗАЦИИ  
И ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ\***

**Аннотация:**

*Статья посвящена рассмотрению теоретического аспекта формирования многоуровневой модели кластеризации и инновационного развития российских регионов. Цель работы – выявить комплекс факторов, влияющих на результативность и эффективность данных процессов, для выработки единого подхода к их регулированию. Объектом исследования являются особенности функционирования кластерных образований на территории регионов Российской Федерации. Формирование и развитие кластеров субъектов РФ находится под влиянием совокупности факторов макро- (федеральных округов), мезо- (субъектов РФ) и микроуровней (локальных производственных систем и отдельных предприятий). Выделены инструменты развития для каждого из них. Разработана структурно-логическая схема многоуровневой модели кластеризации и инновационного развития российских регионов. Определены функции органов государственной власти и местного самоуправления в рамках кластерной политики: медиаторная, инфраструктурная, регуляторная. Резюмируется, что представленная многоуровневая модель несет в себе перспективный потенциал методологических основ управления процессами трансформации экономического пространства регионов, основными элементами которого выступают зоны кластеризации производства.*

**Ключевые слова:**

*инновационные кластеры, региональное развитие, многоуровневая модель, государственное регулирование, кластерная политика*

**Napolskikh Dmitry Leonidovich**

PhD in Economics, Associate Professor,  
Management and Law Department,  
Volga State University of Technology

**MULTI-LEVEL APPROACH  
TO THE REGULATION  
OF CLUSTERING AND INNOVATIVE  
DEVELOPMENT  
OF RUSSIAN REGIONS**

**Summary:**

*The paper discusses the theoretical aspect of the formation of a multi-level model of clustering and innovative development of Russian regions. The purpose of the work is to identify a set of factors that affect the effectiveness and efficiency of these processes to work out an integrated approach in their regulation. The object of the study is the peculiarities of the functioning of cluster formations on the territory of the regions of the Russian Federation. The formation and development of clusters of the entities of the Russian Federation is influenced by a combination of factors of macro- (federal districts), meso- (entities of the Russian Federation) and micro-levels (local production systems and individual enterprises). Development tools for each of them are highlighted. A structural and logical scheme of a multi-level model of clustering and innovative development of Russian regions has been developed. The functions of state authorities and local self-government within the cluster policy are defined: mediation, infrastructure, regulatory. It is summarized that the presented multi-level model has a promising potential of methodological foundations for managing the processes of transformation of the economic space of regions, the main elements of which are the zones of clustering of production.*

**Keywords:**

*innovation clusters, regional development, multi-level model, state regulation, cluster policy*

**Введение.** В современных условиях социально-экономического развития Российской Федерации в качестве приоритетной задачи, стоящей перед государством и обществом, выступает переход региональных экономических систем на инновационный путь развития. Актуализация ее обусловлена сложным характером реализации инновационной политики на различных уровнях административно-территориального деления страны. Формирование многоуровневой модели кластеризации и инновационного развития российских регионов позволяет выявить комплекс факторов, влияющих на результативность и эффективность данных процессов.

Разработка для определенных территорий страны предлагаемой модели преследует научно-практическую задачу повышения устойчивости и прогнозируемости эффектов реализации проектов кластеризации и инновационного развития регионов.

\* Работа выполнена в рамках гранта Российского фонда фундаментальных исследований 18-010-00647А «Разработка многоуровневой модели синхронизации процессов кластеризации и инновационного развития экономического пространства российских регионов».

В рамках исследования субъекты Российской Федерации традиционно рассматриваются в качестве систем мезоуровня в иерархии деления экономического пространства страны. При этом процессы формирования и развития кластеров на территории субъектов РФ находятся под влиянием совокупности факторов макро-, мезо- и микроуровня. Построение многоуровневой модели кластеризации позволяет получить системную классификацию основных факторов инновационной активности.

В задачи нашего исследования входили следующие:

- определение и типологизация функций органов государственной власти и местного самоуправления в рамках многоуровневой модели кластеризации и инновационного развития российских регионов;
- разработка структурно-логической схемы формирования многоуровневой модели кластеризации и инновационного развития;
- уточнение инструментов кластерного развития для каждого из уровней в рамках предлагаемого подхода.

Методологической основой работы стали теоретические концепции в сфере пространственного и инновационного развития территорий и неинституционального направления научной мысли. Диалектический подход к рассмотрению экономических отношений в рамках инновационных кластеров предполагал их изучение во взаимосвязи и развитии. Системный подход позволил провести комплексное исследование развития кластеров как многоуровневых экономических систем. Комплексный подход заключался в декомпозиции исходной задачи экономического моделирования на отдельные подзадачи и был реализован в ходе разработки модели кластеризации и инновационного развития региона.

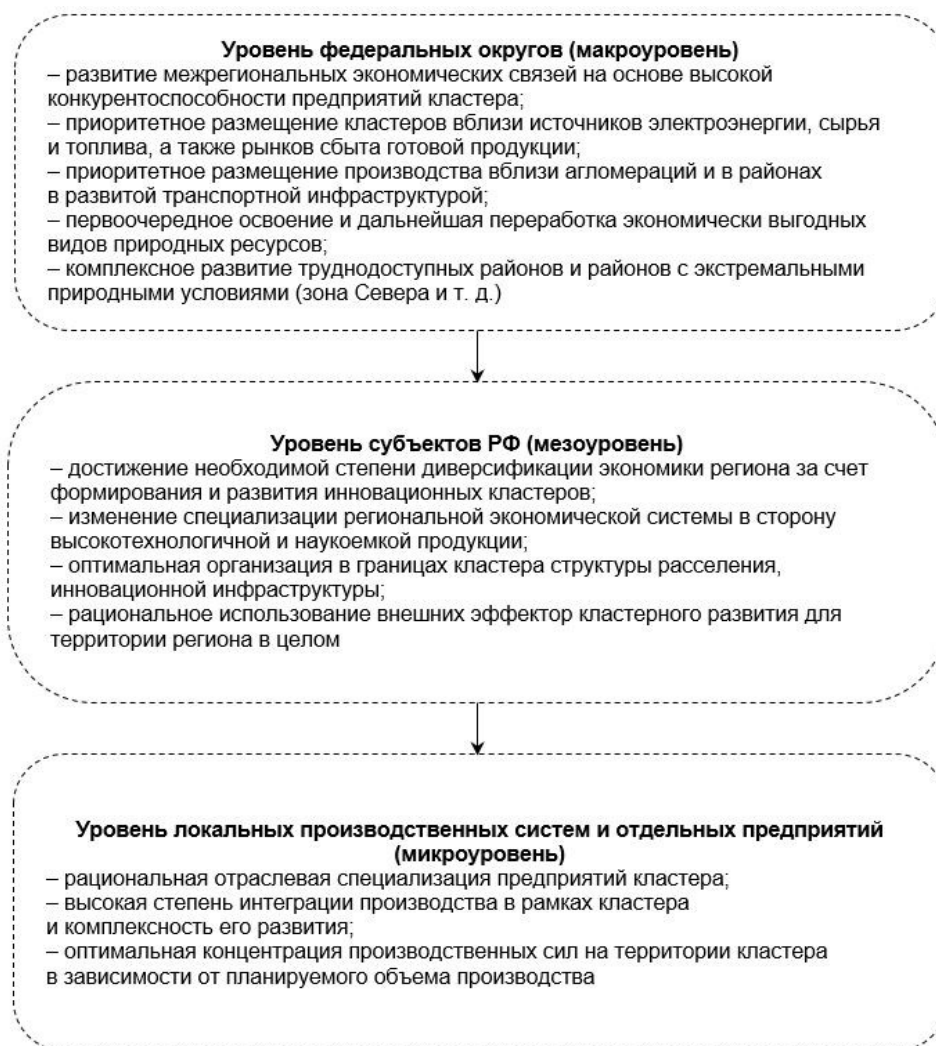
**Результаты исследования.** Многоуровневая система регулирования процессов кластеризации и инновационного развития территорий характерна для стран, в экономических системах которых достигнут высокий уровень кластеризации производства [1]. В качестве государств, реализующих подобный подход к кластерной политике, можно выделить: Германию, Францию, Италию, Великобританию, Швецию, Финляндию, Соединенные Штаты Америки, Японию и др. [2].

В рамках указанного многоуровневого подхода предлагается разделение задач политики кластеризации и инновационного развития регионов России между тремя уровнями принятия управленческих решений. Отметим возрастающую роль макрорегионов (в рамках предлагаемого подхода – федеральных округов) как интеграторов кластерных инициатив входящих в их состав субъектов РФ. В рамках предлагаемого многоуровневого подхода механизмы регулирования процессов кластеризации и инновационного развития российских регионов меняются в зависимости от уровня реализации кластерной политики. На макроуровне (уровне федеральных округов) политика поддержки кластерного и инновационного развития территорий сосредоточена на внедрении эффективных институциональных форм и организационно-правовых механизмов, их масштабировании на уровне регионов; выявлении как эффективно функционирующих, так и потенциальных кластеров; формировании оптимальной структуры межрегиональных связей на основе межрегиональной специализации [3].

На рисунке 1 представлена структурно-логическая схема формирования многоуровневой модели кластеризации и инновационного развития для федеральных округов (макроуровень), субъектов РФ (мезоуровень), а также для локальных производственных систем и отдельных предприятий (микроуровень).

Ключевое значение при разработке многоуровневой модели синхронизации процессов кластеризации экономического пространства российских регионов приобретает проблема меж- и внутриуровневого согласования интересов [4] основных участников процесса формирования инновационной экономики, что может быть осуществлено в рамках реализации следующих предлагаемых функций органов государственной власти и местного самоуправления:

- медиаторной функции, предполагающей участие органов власти (как федеральных, так и региональных) в качестве посредников при урегулировании меж- и внутриуровневых разногласий, «мягкое» воздействие органов власти на процесс управления кластерами и поддержка процессов инновационного развития;
- инфраструктурной функции, обеспечивающей участие органов власти в создании инновационной и производственной инфраструктуры, внимание государства при этом сосредоточено на бюджетном субсидировании и привлечении прямых инвестиций в кластерные проекты;
- регуляторной функции, основанной на вовлечении органов власти в процессы кластерного развития посредством включения в кластеры организаций с государственным участием, использования административных ограничений и различных инструментов бюджетной политики.



**Рисунок 1 – Структурно-логическая схема формирования многоуровневой модели кластеризации и инновационного развития региона**

На уровне субъектов РФ (мезоуровне) региональные органы исполнительной власти также решают широкий круг задач государственной кластерной политики [5]. Местные государственные структуры и субъекты бизнес-сообщества взаимодействуют в рамках следующих направлений: институционализация кластерных инициатив, прямые инвестиции в инновационную инфраструктуру территории, формирование внутреннего спроса на продукцию предприятий кластера и поддержка импортозамещения.

Соответственно, на рассмотренных двух уровнях модели кластеризации и инновационного развития российских регионов широко востребован прикладной инструментарий таких направлений научной мысли, как региональная экономика и управление.

На третьем уровне предлагаемой модели, касающемся локальных производственных систем и отдельных предприятий, решаются задачи организационно-экономического развития отдельных инновационных и промышленных кластеров. Государственная политика при этом сосредоточена на формировании специализированных организаций и институтов, реализующих функции поддержки кластерного и инновационного развития, а также на регуляции конфликтов между организациями – участниками кластера.

Несмотря на существенную роль в рассматриваемых процессах органов российской государственной власти, следует подчеркнуть необходимость понимания кластера как самостоятельной рыночной формы экономического развития территории, что наиболее явно проявляется на третьем (локальном) уровне предлагаемой модели. Задачей исполнительных органов власти является минимизация административных барьеров развития инновационных кластеров на основе рыночных механизмов, а также государственное регулирование в ситуации «провалов рынка».

Существующая на сегодняшний день модель инновационного развития российских регионов имеет ряд институциональных ограничений и проблем практической реализации. Наиболее сложным в решении остается вопрос недостаточности внутреннего спроса российских предприятий на инновационные технологии, а также наукоемкую продукцию. Сохраняется и низкий уровень устойчивости институциональных форм организации производства. Соответственно, сегодня по-прежнему актуальна научная задача анализа итогов кластерной политики первого десятилетия XXI века, а также ее адаптации для российских регионов, в которых недостаточно эффективно функционируют инновационные кластеры, сформированные в рамках «первой волны кластеризации».

Новый этап развертывания данного процесса, преимущественно на территории субъектов РФ, в которых отсутствуют полноценно работающие кластеры, определен нами как «неокластеризация». Развитие инновационных кластеров комплексно решает задачи технологического обновления действующего производства (вектор модернизации), создания новых промышленных производств (вектор неоиндустриализации) и производства конкурентоспособной высокотехнологичной продукции (вектор импортозамещения). Преимуществом предлагаемой нами модели неокластеризации является возможность использования в рамках инновационного кластера, обладающего более открытой и гибкой организационной средой, других институализированных форм территориальной организации высокотехнологичного и наукоемкого производства (ОЭЗ, ТОР, институтов НТИ и т. д.).

**Выводы.** На сегодняшний день перед российской экономикой стоит задача активизации кластерных механизмов развития в условиях глобальной нестабильности и возможного сокращения объемов федеральной поддержки. Решение данной задачи требует взаимосогласования работы всех уровней в рамках предлагаемой многоуровневой модели кластеризации и инновационного развития. Основным назначением внедрения указанной модели в практику управления является поиск дополнительных ресурсов и активизация внутренних резервов формирования инновационных кластеров в регионах, не охваченных процессами кластеризации. Модель неокластеризации экономического пространства предполагает активизацию внутренних ресурсов регионального развития за счет формирования межотраслевых кластеров (мультикластеров), объединенных общим инновационным ядром. Перспективность данной формы регионального развития обусловлена тем, что во многих российских регионах недостаточно выражена специализация промышленности, позволяющая создавать узкоспециализированные кластеры. Также отметим потенциал формирования межрегиональных структур, предоставляющих возможность отстающим регионам использовать преимущества научно-технической кооперации в рамках макрорегиона с инновационно активными регионами-лидерами.

Многоуровневость подхода обуславливает ряд методологических преимуществ и для инновационно активных регионов, а именно: возможность оценки «глубины кластеризации» экономического пространства региона и уточнения типологизации регионов с точки зрения фокуса кластерной политики на том или ином уровне административно-территориального деления страны. Соответственно, данная модель в перспективе представляется одной из методологических основ управления процессами трансформации экономического пространства региона, основными элементами которого в рамках обозначенного подхода выступают зоны кластеризации производства.

#### **Ссылки:**

1. Домбровский М.А. Методологические проблемы экономической кластеризации // Проблемы современной экономики. 2011. № 2 (38). С. 241–245 ; Ketels Ch., Lindqvist G., Sölvell Ö. Strengthening Clusters and Competitiveness in Europe. The Role of Cluster Organizations. Stockholm, 2012. 56 p.
2. Morisson A., Doussineau M. Regional Innovation Governance and Place-based Policies: Design, Implementation and Implications // Regional Studies, Regional Science. 2019. Vol. 6, iss. 1. P. 101–116. <https://doi.org/10.1080/21681376.2019.1578257>.
3. Боуш Г.Д. Кластеры предприятий: структурный и функциональный анализ. Омск, 2010. 82 с.
4. Ахенбах Ю.А. Моделирование механизма взаимодействия субъектов региональной экономики на основе концепции формирования и развития научно-производственных кластеров // ФЭС: Финансы. Экономика. 2012. № 11 (62). С. 17–23 ; Белоконская Е.Г. Содержание и финансовое обеспечение кластерных проектов // Известия высших учебных заведений. Серия: Экономика, финансы и управление производством». 2011. № 2. С. 10–15.
5. Боуш Г.Д. Указ. соч. ; Марков Л.С. Теоретико-методологические основы кластерного подхода. Новосибирск, 2015. 300 с.

Редактор: Ситникова Ольга Валериевна  
Переводчик: Мельников Евгений Вячеславович