

Егоров Петр Михайлович

кандидат политических наук, научный сотрудник
отдела истории и этносоциологии Арктики
Института гуманитарных исследований
и проблем малочисленных народов Севера
Сибирского отделения Российской академии наук

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ СЕЛЬСКОЙ МОЛОДЕЖИ АРКТИЧЕСКОЙ ЯКУТИИ В 1970–1980-Х ГГ.

Аннотация:

В статье рассматривается государственная молодежная политика Советского государства в отношении сельской молодежи Арктической Якутии в 1970–1980-х гг. В Советском Союзе не было отдельного законодательства по государственной молодежной политике, нормативно-правовые акты о жизни молодежи были включены в общие законодательные и нормативные акты. Все законодательные инициативы, которые можно условно отнести к сфере молодежной политики, исходили от КПСС, в некоторых случаях от ВЛКСМ. В 1970–1980-х гг. государственная молодежная политика была основана на коммунистической идеологии. Проводником этой политики являлся комсомол, при этом основной акцент делался на идеологическое коммунистическое воспитание подрастающего поколения. Подъем сельского хозяйства в исследуемый период в Якутской АССР связывался с привлечением в эту сферу значительного числа молодых специалистов в области сельскохозяйственного производства. Сельская рабочая молодежь могла обеспечить более эффективное применение техники, преобладание механизированного труда над ручным. В связи с этим были поставлены задачи улучшения воспитания молодежи, а именно обеспечения тесного единства идейно-политического, трудового и нравственного воспитания молодых людей с учетом особенностей развития современной деревни.

Ключевые слова:

сельская молодежь Арктики, Якутия, молодежная политика, механизированный труд, развитие сельскохозяйственного производства, государство, комсомол, ВЛКСМ, КПСС, Советский Союз.

Egorov Pyotr Mikhaylovich

PhD in Political Science, Research Fellow,
Arctic History and Ethnic Sociology Department,
Institute for Humanities Research
and Indigenous Studies of the North,
Siberian Branch of the Russian Academy of Sciences

THE STATE POLICY ON THE RURAL YOUTH OF ARCTIC YAKUTIA IN THE 1970S–1980S

Summary:

The study examined the Soviet state policy on the rural youth of Arctic Yakutia in the 1970s–1980s. There were no stand-alone laws on the state youth policy in the USSR. Laws and regulations on youth issues were a part of the general legislation. All legislative initiatives to regulate the youth policy came from the Communist Party of the Soviet Union, in some cases from the All-Union Leninist Young Communist League (the Komsomol). In the 1970s–1980s, the state youth policy was based on the communist ideology. The Komsomol was the promoter of such a policy. At the same time, the emphasis was placed on the ideological communist upbringing of the younger generation. The involvement of a large number of young personnel in the agricultural industry led to the upturn in the Yakut agrarian sector in the period under consideration. The rural youth could use agricultural machinery more effectively; the mechanized labor prevailed over the manual one. In this regard, the government set itself the goals to improve youth upbringing and promote the unity of ideological and political, labor and moral education of young people in the light of the specific development of a modern village.

Keywords:

Arctic rural youth, Yakutia, youth policy, mechanized labor, agrarian sector development, state, Komsomol, All-Union Leninist Young Communist League, Communist Party of the Soviet Union, Soviet Union.

С начала XX в. реализация государственной молодежной политики в отношении подрастающего поколения была выдвинута в качестве одной из важнейших задач развитых стран. Молодежь составляет значительную часть населения любой страны, она имеет фундаментальное политическое и социальное значение в жизни общества, поэтому необходимо постоянно изучать молодое поколение, осмысливать его положение и настроения всеми отраслями общественных и гуманитарных наук и отражать их в исторической и политической науке.

Молодежь есть везде. С ростом числа структур, использующих молодежь, участие молодежи в политике и ее общественная активность находятся в центре внимания. Волна социальных восстаний и гражданские беспорядки продемонстрировали готовность молодежи противостоять мощным режимам и институтам – даже против угрозы жестокости полиции и насилия [1, р. 3].

Советское государство с 1960-х гг. начало более активно осуществлять свою молодежную политику, направленную на идеологическое воспитание юношей и девушек. Были приняты и опубликованы общие решения партийно-государственных и комсомольских органов (ЦК КПСС, ЦК ВЛКСМ и Совета министров СССР) по проблемам молодежи [2, с. 99].

Законодательные акты различных уровней, нормативно-правовые акты, принятые государственными органами и органами местного самоуправления, непосредственно являлись нормативно-правовой основой государственной молодежной политики. Направленная на построение бесклассового и равноправного общества молодежная политика в советский период не выделялась из общей государственной политики, которая была ориентирована на все страты и группы населения [3, с. 20].

В Советском Союзе не было отдельного законодательства по государственной молодежной политике, нормативно-правовые акты о жизни молодежи были включены в общие законодательные и нормативные акты. Все законодательные инициативы, которые можно условно отнести к сфере молодежной политики, исходили от КПСС, в некоторых случаях от ВЛКСМ.

В России «государственная молодежная политика» как независимая сфера государственной деятельности возникла сравнительно не так давно. Сам термин вошел в российскую правовую систему в 1991 г. с принятием закона «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР» [4]. Но отсутствие термина не означает, что государство прежде не осуществляло такую деятельность. Вся политическая и общественная система советского периода отличалась пристальным вниманием к молодежи. В советское время государственная молодежная политика была основана на коммунистической идеологии и решениях правящей партии. Проводником этой политики КПСС являлся комсомол, при этом основной акцент делался на идеологическое коммунистическое воспитание подрастающего поколения [5]. Эта позиция объяснялась внутренней и внешней политикой государства, направленной на построение коммунистического общества в непростых социально-экономических условиях внутри страны (коллективизация, индустриализация), с постоянной внешней опасностью (Великая Отечественная война, холодная война и гонка вооружений со странами Запада) [6, с. 75]. Однако отношение к молодежи в Советском Союзе в условиях командно-административной системы оставалось патерналистским [7, с. 15].

В течение рассматриваемого периода роль сельской молодежи возрастала. Она активно участвовала в социально-экономических процессах, происходивших в сельских районах в 1970-х и 1980-х гг., и представляла собой значительную часть и основной ресурс пополнения рабочей силы для сельскохозяйственного сектора экономики. Молодые люди в возрасте от 16 до 29 лет составляли 20 % всего сельского населения СССР. За этот период доля рабочей молодежи в общем числе сельскохозяйственных рабочих составляла 30,5 %, а 25 % колхозников были моложе 30 лет. Каждый третий рабочий совхоза Якутской АССР был молодым человеком. Однако из общего числа рабочих в совхозах республики 8,3 тыс. были выпускниками средних общеобразовательных школ, только 0,9 тыс. имели среднее специальное образование [8, с. 20].

Закрепление молодых кадров на селе, их активное участие в производстве материальных благ, повышение гражданской ответственности и улучшение идейно-нравственного поведения имели огромное социальное и экономическое значение. В сельском хозяйстве Якутской АССР насчитывалось на тот момент около 4 тыс. трактористов, 2 тыс. шоферов, 800 доярок машинного доения, 400 наладчиков и ремонтников сельхозтехники. По данным Министерства сельского хозяйства ЯАССР, на 1 января 1976 г. для сельского хозяйства требовалось 5 345 трактористов-машинистов, 990 доярок машинного доения, 320 механизаторов животноводческих ферм [9].

Советское руководство уделяло пристальное внимание задачам дальнейшего подъема сельского хозяйства, понимая, что интенсификация, специализация и концентрация сельскохозяйственного производства могут быть выполнены не только путем общего увеличения числа работников механизированного труда, но и в результате значительного изменения их возрастной структуры. Новый этап развития сельского хозяйства был невозможен без систематической подготовки квалифицированных кадров для сельского хозяйства преимущественно из числа молодежи. Именно молодые образованные люди должны были ликвидировать значительный дефицит в квалифицированных кадрах сельскохозяйственного производства. При этом сельская работающая молодежь должна была обеспечить более эффективное использование техники, существенное изменение соотношения между механизированным и ручным трудом в пользу первого, повышение научно-технического потенциала сельскохозяйственного производства.

Задачи значительной перестройки социального облика работающей молодежи села невозможно было реализовать одними только методами организационного и идейно-политического характера. Их осуществление должно было зависеть в основном от уровня индустриализации, интенсификации и внедрения достижений научно-технической революции в сельскохозяйственное производство. В Якутской АССР требовалось приложить большие усилия для улучшения социально-экономических условий сельскохозяйственного труда, усиления его творческого характера, всемерного сокращения ручного, малоквалифицированного и тяжелого физического труда [10].

В связи с этим были поставлены задачи улучшения воспитания молодежи – обеспечения тесного единства идейно-политического, трудового и нравственного воспитания юношей и деву-

шек с учетом всех особенностей современного развития деревни. Единство обучения, просвещения и духовной закалки в процессе трудовой и общественно-политической деятельности могло обеспечить выработку у современного молодого поколения стремления и умения заниматься самовоспитанием, соизмерять свои желания и поступки с общественными принципами и нормами, с потребностями общества в квалифицированных кадрах сельского хозяйства.

Отмечалось, что в условиях зрелого социализма задачи идейно-нравственного воспитания подрастающего поколения не упрощаются. Наоборот, «можно говорить об усложнении этих задач, о диктуемой жизнью необходимости поиска более эффективных решений многих, казалось бы, очевидных, привычных вопросов труда, обучения и воспитания юношества» [11, с. 9].

За этот период произошли значительные изменения в жизни деревни, интенсификация и индустриализация сельскохозяйственного производства, возросло благосостояние сельских рабочих. Это привело к изменению ценностных ориентаций молодых людей: ведущим мотивом жизненных планов для подавляющего большинства сельской молодежи было не материальное благополучие, а желание получить интересную профессию и заняться интересной работой. Это привело к расхождению между желанием молодых людей выбрать интересную профессию и возможностью его реализации в производстве совхозов. Совхозы Якутской АССР не могли обеспечить интересную и увлекательную работу, в животноводстве все еще преобладал тяжелый физический труд [12]. На работу в совхозы шли в основном выпускники общеобразовательных школ, не имеющие профессионального образования или не сумевшие поступить в специализированные учебные заведения. Это приводило к тому, что у молодых людей, занятых на тяжелой работе на селе, возникали комплекс неполноценности и чувство разочарования.

Однако специфика сельскохозяйственного производства, медленное внедрение механизации в традиционных видах занятий наложили свой отпечаток на профессионально-квалификационную группу работников физического труда. В селах все еще был высок удельный вес рабочих, не связанных с работой на механизмах. В основном это были представители традиционных видов занятий: охотники, оленеводы и рыбаки [13]. Чтобы привлечь юношей и девушек к традиционным отраслям народного хозяйства, в частности к оленеводству, в Арктических районах Якутии в начале 1970-х гг. было положено начало движению «Оленеводство – в руки молодых» [14, с. 214].

В советский период проводилась работа по улучшению условий жизни охотников, оленеводов и рыбаков на производственных участках. Были введены переносные электростанции, портативные радиоприемники, вертолеты, самолеты для доставки продуктов и почты, созданы пункты сбора с улучшенными условиями жизни (агитпалатки, бани, магазины и т. д.). Но характер работы оленеводов и охотников не претерпел существенных технических изменений.

Переход в исторически короткое время к принципиально новой по содержанию работе также обусловил специфику эволюции отношения к ней, трансформацию старых и усвоение новых ценностей. Раньше работа охотника, оленевода имела индивидуальный характер, который определялся и регулировался самим исполнителем. Виды занятий, помимо оленеводства, были эпизодическими и сезонными, регулирование труда было связано с природными условиями, и, следовательно, не было четкой дифференциации рабочего и свободного времени.

Конечно, это сохранение традиционного типа занятий не устраивало молодых людей, которые были хорошо знакомы с результатами технического прогресса. Поколение молодых людей 1970–1980-х гг. не видело перспектив в традиционной работе оленевода и охотника и, соответственно, искало другие виды занятий, которые стимулировали бы их дальнейший рост.

Как отмечала Р.А. Кузьмина, значительная часть сельской трудящейся молодежи была не удовлетворена характером своего труда, уровнем механизации совхозного производства, стремилась к овладению интересными профессиями и техникой. Не на должном уровне была поставлена работа по производственной адаптации молодых рабочих в совхозах. Во многих случаях вчерашние десятиклассники, не подготовленные к определенной профессии и выполнявшие утомительный, однообразный ручной труд, терялись в общей массе работающих, выпадали из поля зрения общественности. В результате многие юноши и девушки рассматривали свой труд в совхозе как временное, вынужденное занятие. На этой почве возникали такие нежелательные явления, как равнодушие, нерадливость, гражданская пассивность, а иногда и безнравственность [15, с. 36].

В середине 1980-х гг. в стране стал углубляться кризис всех сторон общественной жизни. Непосредственным следствием неэффективной политики в отношении молодежи стало то, что КПСС перестала пользоваться поддержкой молодого поколения. Неудовлетворенность решением насущных проблем молодежи органами государственной власти, партийного руководства переносилась и на молодежную организацию. Комсомол в свою очередь не смог, да и не мог выражать интересы всей молодежи. ВЛКСМ сам находился в глубоком упадке, который выражался в потере авторитета, быстром сокращении численности, распаде всей организационной структуры и коммуникаций, появлении многочисленных неформальных объединений молодежи, нигилизме и росте преступности среди молодежи.

После распада Советского Союза в период либеральных реформ органы государственной власти на федеральном и республиканском уровне на долгое время самоустранились от решения молодежных проблем и не уделяли им должного внимания. Пренебрежение к интересам и чаяниям молодежи привело к существованию множества нерешенных проблем молодежи, таких как сокращение рождаемости и общее снижение численности молодежи, безработица, необеспеченность молодых семей жильем, рост преступности и распространение асоциальных явлений. Одной из значимых социальных проблем в республике стала проблема пьянства и алкоголизма среди молодежи.

Республика Саха (Якутия) самостоятельно взяла на себя инициативу разработки стратегического курса в определении и нормативно-правовом обеспечении государственной молодежной политики. Так, в 1998 г. был принят Закон РС(Я) «О государственной молодежной политике в Республике Саха (Якутия)» [16], который определил основные цели работы с молодежью и приоритетные направления реализации государственной молодежной политики. В последующем в Якутии были приняты нормативно-правовые акты и реализованы государственные целевые и комплексные программы по социально-экономической поддержке молодежи и молодых семей. Однако, несмотря на все принимаемые меры, в республике все еще сохраняются основные проблемы молодежи. Особенно ярко они проявляются на селе, что приводит к оттоку молодежи из сельских районов по причине отсутствия работы, жилья, разнообразного досуга, достойной заработной платы и т. д. В этих условиях полезным было бы обратиться к советскому опыту государственной молодежной политики, проводимой в сельских районах Якутии в период 1970–1980-х гг. Это особенно актуально в вопросах трудоустройства и занятости молодежи, ее морально-нравственного и патриотического воспитания, профилактики делинквентного и девиантного поведения, содействия развитию молодежного предпринимательства и помощи в решении жилищных проблем.

Ссылки:

1. Farrow A. Children, Young People, and Participation : youth policy working paper no. 3. Berlin, 2016. 16 p.
2. Королева Т.М. Нормативно-правовая база государственной молодежной политики в период с 1960-х по 1980-е гг. // Вестник Томского университета. 2009. № 321. С. 98–101.
3. Королева Т.М. Молодежная политика Советского государства и ее реализация в Восточной Сибири (середина 1950-х – 1991 гг.) : автореф. дис. ... д-ра ист. наук. Улан-Удэ, 2015. 33 с.
4. Об общих началах государственной молодежной политики в СССР [Электронный ресурс] : закон СССР от 16 апр. 1991 г. № 2114-1. URL: <http://dokipedia.ru/document/5177989> (дата обращения: 27.06.2018).
5. О 50-летию ВЛКСМ и задачах коммунистического воспитания молодежи : постановление ЦК КПСС от 3 окт. 1968 г. М., 1968. 15 с.
6. Ильинский И.М. Государственная молодежная политика в СССР. М., 2017. 432 с.
7. Мацуев А.Н. Опыт и уроки реализации молодежной политики в СССР : автореф. дис. ... канд. ист. наук. М., 1992. 19 с.
8. Иванова Н.П. Сельская молодежь Якутии (середина 60-х – 70-е годы) : дис. ... канд. ист. наук. Якутск, 1990.
9. Баланов И.П., Архипов Н.Е. Подготовка рабочих кадров сельского хозяйства // Региональные социально-экономические проблемы Якутской АССР. Якутск, 1976. С. 59–60.
10. Курс – специализация и концентрация. Доклад Председателя Совета министров Якутской АССР И.И. Петрова на собрании областного партийно-хозяйственного актива // Социалистическая Якутия. 1976. 30 июня.
11. Машеров П.М. XXV съезд КПСС и актуальные проблемы коммунистического воспитания молодежи. М., 1976.
12. Винокурова Л.И. Источники пополнения рабочих совхозов Якутской АССР в 1960–1980-е годы // Социально-экономические проблемы развития села Якутии : сб. науч. тр. Якутск, 1989. С. 14–23.
13. Васильев Н.В. Характер и тенденции социально-профессиональных перемещений эвенской и эвенкийской молодежи // Сельская молодежь Якутии. Якутск, 1976. С. 37–51.
14. Горохов В.В. Вклад комсомольцев и молодежи района в развитие оленеводства // Оленекский улус: история, культура, фольклор. Якутск, 2015. С. 211–221.
15. Кузьмина Р.А. Некоторые аспекты отношения к труду молодых рабочих совхозов // Сельская молодежь Якутии. С. 23–36.
16. О государственной молодежной политике в Республике Саха (Якутия) : закон Республики Саха (Якутия) № 49-И от 3 дек. 1998 г. // Якутские ведомости. 1999. № 3. 21 янв.

References:

- Balanov, IP & Arkhipov, NE 1976, 'Agrarian personnel training', *Regional'nyye sotsial'no-ekonomicheskiye problemy Yakutskoy ASSR*, Yakutsk, pp. 59-60, (in Russian).
- Farrow, A 2016, *Children, Young People, and Participation: youth policy working paper no. 3*, Berlin, 16 p.
- Gorokhov, VV 2015, 'The contribution of the Komsomol members and regional youth to the reindeer herding development', *Olenekskiy ulus: istoriya, kul'tura, fol'klor*, Yakutsk, pp. 211-221, (in Russian).
- Ilyinsky, IM 2017, *State youth policy in the USSR*, Moscow, 432 p., (in Russian).
- Ivanova, NP 1990, *Rural youth of Yakutia (the mid-1960s – the 1970s)*, PhD thesis abstract, Yakutsk, (in Russian).
- Koroleva, TM 2009, 'Laws and regulations of state youth policy in the 1960s – 1980s', *Vestnik Tomskogo universiteta*, No. 321, pp. 98-101, (in Russian).
- Koroleva, TM 2015, *The youth policy of the Soviet state and its implementation in Eastern Siberia (the mid-1950s-1991)*, D.Phil. thesis abstract, Ulan-Ude, 33 p., (in Russian).
- Kuzmina, RA 1976, 'Several aspects of the young state farm workers' attitude towards labor', *Sel'skaya molodezh' Yakutii*, Yakutsk, pp. 23-36, (in Russian).

Masherov, PM 1976, *The 25th Congress of the Communist Party of the Soviet Union and urgent issues of the communist education of the youth*, Moscow, (in Russian).

Matsuev, AN 1992, *Experience and lessons in the implementation of the youth policy in the USSR*, PhD thesis abstract, Moscow, 19 p., (in Russian).

'On State Youth Policy in the Republic of Sakha (Yakutia): Law of the Republic of Sakha (Yakutia) No. 49-II as of December 03, 1998' 1999, *Yakutskiyе vedomosti*, No. 3, January 21, (in Russian).

On the 50th Anniversary of the All-Union Leninist Young Communist League and the Objectives of the Communist Education of the youth: the Resolution of the Central Committee of the Communist Party of the Soviet Union dated October 03, 1968 1968, Moscow, 15 p., (in Russian).

'The policy of specialization and increased focus. A Report of the Chairman of the Council of Ministers of the Yakut ASSR I.I. Petrov at the meeting of the regional party members' 1976, *Sotsialisticheskaya Yakutiya*, June 30, (in Russian).

Vasilyev, NV 1976, 'The nature and trends in the social and professional movements of the Even and Evenk youth', *Sel'skaya molodezh' Yakutii*, Yakutsk, pp. 37-51, (in Russian).

Vinokurova, LI 1989, 'The sources of recruitment of state farm workers in the Yakut ASSR in the 1960s-1980s', *Sotsial'no-ekonomicheskiye problemy razvitiya sela Yakutii: sb. nauch. tr.*, Yakutsk, pp. 14-23, (in Russian).