

Сороченко Марина Викторовна**Sorochenko Marina Viktorovna**

аспирант кафедры уголовного права и процесса
Юридического института
Белгородского государственного национального
исследовательского университета

PhD student, Criminal Law
and Procedure Department, Law Institute,
Belgorod State National Research University

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАРКОМАНИИ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

PRINCIPLES OF STATE POLICY IN THE FIELD OF COMBATING DRUG ABUSE AMONG MINORS

Аннотация:

В настоящей статье рассмотрены проблема наркотизации молодого населения Российской Федерации, а также ее влияние на состояние здоровья и общий генофонд социума. Изучены статистические данные, отражающие степень наркотизации граждан России. Проанализированы основы государственной политики в области противодействия наркомании среди несовершеннолетних лиц. Тема представленного исследования актуальна и злободневна в связи с прогрессирующим распространением указанного негативного явления, особенно среди несовершеннолетних. Установлено, что всплеск употребления наркотиков в стране приходится именно на периоды политических и социально-экономических кризисов. По причине того что в текущее время экономическое положение нашего государства нельзя назвать стабильным, волна употребления наркотиков может возрасти с новой силой.

Ключевые слова:

наркотизация общества, государственная политика, национальная безопасность, здоровье населения, профилактика наркомании, оборот наркотиков.

Summary:

The paper discusses the problem of drug addiction of the Russian youth, its impact on health and the total gene pool of society. The research analyzes the statistics on the degree of narcotization of the Russian population. The author investigates the principles of state policy in combating drug abuse among minors. The research is relevant due to this progressive negative phenomenon that is especially widespread among minors. The paper identifies that the surge in drug use takes place in the periods of political, social and economic crises. The renewed wave of drug abuse may increase because the current economic situation in Russia is unstable.

Keywords:

narcotization of society, state policy, national security, public health, drug abuse prevention, drug trafficking.

На современном этапе обеспечение национальной безопасности зависит в частности от проблем, связанных с незаконным оборотом наркотиков как в России, так и во всем мире. Данное негативное явление наносит вред жизни и здоровью населения, экономике страны, отрицательным образом влияет на демографическую ситуацию, снижает уровень культурных и нравственных ценностей в обществе. Генофонд нации также находится в опасности, ведь, как правило, к наркотическим средствам прибегают именно молодые люди. Систематическое употребление сильнодействующих препаратов, оказывая негативное влияние на физическое и психическое здоровье, нарушает репродуктивные функции организма. Таким образом, под угрозой находятся не только конкретные личности, но и безопасность государства в целом.

Статистические данные подтверждают, что в России по состоянию на 2016 г. количество наркозависимых достигало 8,5 млн человек (около 6 % всего населения РФ), а численность людей, хотя бы единожды за жизнь пробовавших наркотики, составила 18,5 млн (около 13 %). По итогам 2017 г. эти цифры не претерпели значительных изменений. При рассмотрении общей статистики за последние 10 лет можно сделать вывод, что количество людей, употребляющих наркотические средства, к сожалению, только возрастает, причем достаточно быстро.

Независимые статистические агентства утверждают, что официальная статистика Министерства здравоохранения РФ по идеологическим и политическим соображениям не отражает в полной мере печальной действительности. Например, на информационном портале «РИА Новости» размещены статистические данные, отличающиеся от официальных. Так, в России за 2017 г. около 8,5 млн человек употребляли наркотические или психотропные средства. Из общего числа употребляющих наркотики лиц в РФ 20 % являются школьниками, 60 – молодыми людьми в возрасте 16–30 лет, 20 % – лицами старшего возраста. Средние возрастные показатели приобщения граждан к наркотикам в нашей стране составляют приблизительно 15–17 лет. Одновре-

менно с этим значительно увеличилась доля употребления наркотических средств, психотропных веществ детьми в возрасте от 9 до 13 лет. Замечены также случаи употребления наркотиков малолетними детьми, что является прямым следствием приобщения их к этой злостной привычке родителями-наркоманами [1]. Продемонстрируем общую картину наркотизации в стране за последние 10 лет с помощью диаграммы (рисунок 1).

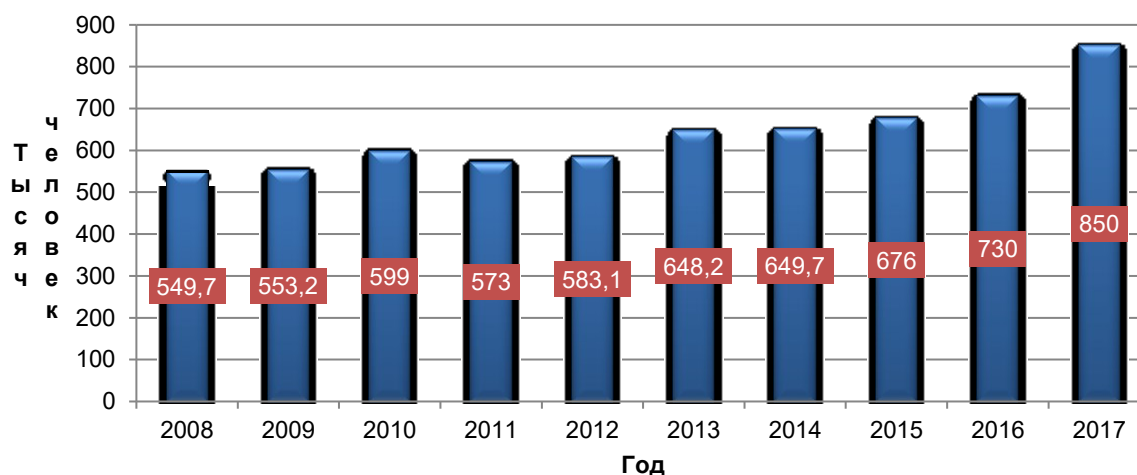


Рисунок 1 – Количество лиц, употреблявших наркотические средства (2008–2017 гг.)

Отметим, что описанная ситуация развивается с параллельным ростом числа преступлений, совершенных в области незаконного оборота наркотиков. Официальная статистика МВД РФ отражает, что количество данных правонарушений увеличилось с 219,0 тыс. в 2012 г. до 254,7 тыс. в 2014 г. За отчетный период 2015 г. сотрудники правоохранительных органов выявили 236,9 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, что на 7,4 % меньше показателей прошлого года. За январь – декабрь 2016 г. в МВД РФ зарегистрировано 201,2 тыс. преступлений в рассматриваемой сфере. Уже в 2017 г. число уголовных правонарушений данной разновидности возросло – 208,7 тыс. преступлений (на 3,7 % больше, чем в 2016 г.) [2].

Одной из социально значимых проблем нашего общества является молодежная наркомания, с каждым годом набирающая обороты. Данная прогрессирующая тенденция требует реализации надлежащих правовых механизмов компетентными органами в рассматриваемой сфере. Исследователи настоящей проблемы обращают внимание на то, что профилактика употребления наркотиков, психотропных веществ и иных запрещенных средств среди несовершеннолетних в первую очередь базируется на нормативно-правовых актах и общей ориентации государственной политики страны. Российская Федерация активно работает в данном направлении: ратифицирует международные соглашения и договоры в сфере запрещения (ограничения) потребления наркотических средств, контроля за их оборотом (например, Конвенцию ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (заключена в г. Вене 20.12.1988 г.), Единую конвенцию о наркотических средствах 1961 г. с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г. о поправках к Единой конвенции (в г. Нью-Йорке 30.03.1961 г.) [3]).

Немаловажны внутренняя политика и законодательство государства в области противодействия наркотизации общества. Так, в Российской Федерации употребление без назначения врача наркотиков, психотропных, психоактивных веществ, растений запрещено законом. Данные действия образуют состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого наступает с 16 лет [4]. Если лицо склоняет несовершеннолетнего к потреблению подобных средств или веществ, то оно подлежит привлечению к уголовной ответственности. Правительством РФ утвержден перечень наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, употребление которых запрещено в стране [5]. Указанный список регулярно обновляется в связи с появлением новых наркотиков, как правило, синтетического происхождения. Именно синтетические наркотики на текущий момент получили массовое распространение среди молодежи, видимо, по причине доступности [6].

Полноценная защита несовершеннолетних от наркопотребления может быть осуществлена лишь на основе развитой законодательной базы. Так, ее оформление началось с 90-х гг. прошлого столетия с принятием федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах», установившего легальное понятие профилактики наркомании [7]. Также можно отметить и

значимость принятия закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», который определил порядок профилактики потребления наркотиков несовершеннолетними, а также функции профилактических органов и учреждений [8].

Немаловажна и профилактическая роль Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации, принятой до 2020 г. [9]. На основе ее положений за последние несколько лет был принят ряд документов, направленных на обеспечение защиты детей от незаконного употребления наркотиков. К таковым, например, можно отнести федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», который определяет основы политики в области профилактики наркопотребления среди несовершеннолетних [10]. Разработка и принятие ведомственных нормативных актов также повышают эффективность профилактики наркомании среди детей и подростков. В частности, акты Министерства здравоохранения РФ устанавливают правила работы кабинета психиатра-нарколога, обслуживающего лиц детско-юношеского возраста [11].

Государственная политика по профилактике наркопотребления имеет сложную структуру, поскольку помимо нормативной основы включает в себя и комплекс разнохарактерных социальных мероприятий. Законодательством субъектов РФ установлена необходимость выявления причин и условий, влияющих на уровень и степень приобщения детей к употреблению наркотиков, а также предусмотрена обязательность принятия мер к устранению данных негативных явлений. Как правило, профилактика наркопотребления среди граждан осуществляется на основе специальной целевой региональной программы. Например, в Белгородской области действует программа «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Белгородской области на 2014–2020 гг.», где установлены основы профилактических мер по предупреждению распространения наркомании. На базе данного документа в области ежегодно проходят мероприятия под девизом «Знать, чтобы жить!» [12].

Субъекты профилактики могут быть разнообразными, однако считаем, что в качестве основного помимо семьи следует выделить образовательные организации. Их обязанность по осуществлению антинаркотического обучения и воспитания носит правовой характер. В федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации» содержится требование, согласно которому учащиеся должны получать знания об охране жизни и здоровья. Принцип реализуется посредством внедрения данного положения в образовательные стандарты и программы обучения школьников [13]. Также Министерством образования и науки разработана Концепция профилактики употребления психоактивных веществ в образовательной среде, направленная на повышение эффективности профилактики зависимости от наркотиков и иных психоактивных веществ несовершеннолетних лиц [14]. Кроме того, с 2013 г. обучающиеся всех образовательных учреждений могут пройти тестирование на употребление наркотиков и медосмотр. Исследование включает социально-психологический тренинг и лабораторные анализы [15].

Профилактике наркомании среди молодого населения России должны уделять внимание не только образовательные организации, но и другие субъекты системы профилактики. Однако полагаем, что именно у семьи и учебного учреждения в тандеме результаты в данном направлении будут наиболее эффективными. Проблемы профилактики молодежной наркомании занимают и российские исследователи, к числу которых можно отнести Е.В. Аверину, Л.Н. Бочарникову, А.А. Гаджиеву, А.Д. Коломоец, С.Д. Коломоец, Г.А. Костенко, В.И. Скибицкую, И.С. Салахутдинову и др.

Анализ законодательства свидетельствует о том, что нормативно-правовые акты Российской Федерации и ее субъектов включают широкий спектр правоотношений в сфере профилактики потребления наркотических средств, психотропных веществ среди несовершеннолетних. Тем не менее постоянно меняющаяся политическая, социально-экономическая обстановка влияет на состояние законности в данной области. В связи с этим законодательное урегулирование здесь должно быть полным и своевременным.

Ссылки:

1. Статистика наркомании в России, 2017 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://stranaprotivnarkotikov.ru/statistika-narkomani-v-rossii-2017> (дата обращения: 25.05.2018).
2. Состояние преступности [Электронный ресурс] // Официальный сайт МВД РФ. URL: <https://мвд.рф/folder/101762> (дата обращения: 25.05.2018).
3. Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г. с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г. о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г. [Электронный ресурс] : заключена в г. Нью-Йорке 30 марта 1961 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» ; Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ : заключена в г. Вене 20 дек. 1988 г. // Сборник международных договоров СССР и РФ. М., 1994. Вып. XLVII. С. 133–157.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : федер. закон от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ : в ред. от 23 апр. 2018 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Об утверждении Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681 : в ред. от 29 июля 2017 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Stonik V.A. Marine natural products: a way to new drugs // *Acta Naturae*. 2009. Vol. 1, no. 2. P. 15–25.
7. О наркотических средствах и психотропных веществах [Электронный ресурс] : федер. закон от 8 янв. 1998 г. № 3-ФЗ : в ред. от 29 дек. 2017 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс] : федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ : в ред. от 7 июня 2017 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 г. [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 9 июня 2010 г. № 690 : в ред. от 23 февр. 2018 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию [Электронный ресурс] : федер. закон от 29 дек. 2010 г. № 436-ФЗ : в ред. от 1 мая 2017 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
11. Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «психиатрия – наркология» и Порядка диспансерного наблюдения за лицами с психическими расстройствами и (или) расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ [Электронный ресурс] : приказ Минздрава РФ от 30 дек. 2015 г. № 1034н. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
12. Об утверждении государственной программы Белгородской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Белгородской области на 2014–2020 гг.» [Электронный ресурс] : постановление правительства Белгородской области от 28 окт. 2013 г. № 442-пп. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
13. Об образовании в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 29 дек. 2012 г. № 273-ФЗ : в ред. от 7 марта 2018 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
14. О Концепции профилактики употребления психоактивных веществ в образовательной среде : письмо Министерства образования и науки РФ от 5 сент. 2011 г. № МД-1197/06 // *Вестник образования*. 2011. 22 нояб.
15. Скибицкая В.И., Костенко Г.А. Профилактика наркомании в молодежной среде // *Научный вестник Южного института менеджмента*. 2014. № 4. С. 74–77.

References:

'On the Concept of the Prevention of the Use of Psychoactive Substances in the Educational Environment: a letter of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation No. МД-1197/06 dated September 05, 2011' 2011, *Vestnik obrazovaniya*, November 22, (in Russian).

Skibitskaya, VI & Kostenko, GA 2014, 'Prevention of drug addiction in the youth environment', *Nauchnyy vestnik Yuzhnogo instituta menedzhmenta*, No. 4, pp. 74-77, (in Russian).

Stonik, VA 2009, 'Marine natural products: a way to new drugs', *Acta Naturae*, Vol. 1, no. 2, pp. 15–25.

'The United Nations Convention against Illicit Traffic in Narcotic Drugs and Psychotropic Substances concluded in Vienna on December 20, 1988' 1994, *Sbornik mezhdunarodnykh dogovorov SSSR i RF*, Iss. XLVII, pp. 133-157, (in Russian).