

Мартынюк Сергей Николаевич**Martynyuk Sergey Nikolayevich**

адъюнкт кафедры административной деятельности органов внутренних дел Краснодарского университета Министерства внутренних дел Российской Федерации, преподаватель кафедры специальных дисциплин Крымского филиала Краснодарского университета Министерства внутренних дел Российской Федерации

Postgraduate student, Department for Administration of Internal Affairs Bodies, Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, Lecturer, Special Subjects Department, Crimean branch of Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation

РОЛЬ И ЗАДАЧИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ДОРОЖНО-ПАТРУЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В АДМИНИСТРАТИВНОМ РАССЛЕДОВАНИИ ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ

THE ROLE AND TASKS OF TRAFFIC PATROL SERVICE IN THE ADMINISTRATIVE INVESTIGATION OF ROAD TRAFFIC ACCIDENTS

Аннотация:

В статье особое внимание уделяется деятельности дорожно-патрульной службы в области обеспечения безопасности дорожного движения. Приводятся статистика дорожно-транспортных происшествий, произошедших на территории Российской Федерации. Изучены основные факторы, способствующие совершению дорожно-транспортных происшествий. Рассмотрены основные задачи подразделений дорожно-патрульной службы в ходе расследования дорожно-транспортных происшествий. Обозначены первоочередные действия сотрудников дорожно-патрульной службы по прибытии на место совершения дорожно-транспортного происшествия. Предложены рекомендации сотрудникам дорожно-патрульной службы по оформлению дорожно-транспортных происшествий. Данная статья может быть использована при осуществлении профессиональной подготовки сотрудников дорожно-патрульной службы, в высших учебных заведениях Министерства внутренних дел Российской Федерации. Представленный материал также может послужить основой для дальнейших теоретических разработок в области правоохранительной деятельности, административного права.

Ключевые слова:

дорожно-патрульная служба, органы внутренних дел, дорожно-транспортное происшествие, безопасность дорожного движения, транспортное средство, административное расследование.

Summary:

The study focuses on the Traffic Patrol Service activities in the field of road safety. The research presents the statistics for road traffic accidents that occurred on the territory of the Russian Federation and their main factors. The principal tasks of the Traffic Patrol Service while investigating the road traffic accidents are reviewed. The paper describes the immediate actions of the Traffic Patrol Service officers upon arrival at the accident scene. The author developed recommendations for registration of the road traffic accidents by patrol officers. The survey findings can be used while training the Traffic Patrol Service officers and in higher education institutions of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation. Besides, this research will serve as a base for further theoretical elaborations in the field of law enforcement and administrative law.

Keywords:

Traffic Patrol Service, internal affairs bodies, road traffic accident, road safety, vehicle, administrative investigation.

Большой объем функций и задач, установленных Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения (ГИБДД) Министерства внутренних дел Российской Федерации (МВД РФ) [1], приводит к необходимости создания в составе ГИБДД различных подразделений. К ним нужно отнести дорожно-патрульную службу, отдел административной практики и дознания, отдел технического надзора, регистрационно-экзаменационную службу, отделения пропаганды безопасного движения, розыска автотранспорта, дежурную часть и др.

В статье детально рассмотрены роль и задачи подразделений дорожно-патрульной службы (ДПС) в процессе административного расследования дорожно-транспортных происшествий (ДТП). Осуществление контроля и надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения в наибольшей степени возлагается на сотрудников ДПС, которые входят в состав ГИБДД МВД РФ. В условиях роста количества автомобильного транспорта и интенсивности дорожного движения работа в подобных подразделениях признается одним из наиболее сложных и универсальных направлений деятельности полиции, которое основано на принципах законности, гуманизма, уважения прав человека, публичности и открытости, общественного доверия и т. д. Правовая основа деятельности ДПС определяется федеральными и конституционными законами, различными указами, постановлениями и иными нормативно-правовыми актами МВД России, а также законами субъектов Российской Федерации.

На дорогах Российской Федерации каждый день происходит около 500 учетных дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими и достаточно большое количество – с материальным ущербом [2]. Исходя из представленной статистики, необходимо обозначить, что совершению ДТП способствуют такие факторы, как несоблюдение правил дорожного движения, снижение профессиональной культуры поведения участников дорожного движения, нелегальное использование транспортных средств (ТС) и др.

ДТП являются наиболее опасной угрозой здоровью граждан во всем мире. Ежегодно в мире в ДТП погибают 1,2 млн человек и около 50 млн получают травмы различной степени тяжести (по данным информационного бюллетеня Всемирной организации здравоохранения за 2017 г.). Как правило, участники ДТП – это молодые и здоровые люди в возрасте от 18 до 30 лет, что объясняется высокой самоуверенностью, эмоциональностью и недостаточным опытом вождения транспортных средств.

В связи с этим подразделениям ДПС отводится важная роль в предупреждении и пресечении подобных деяний. При надлежащих организации и контроле действий сотрудников ДПС патрулирование улично-дорожной сети является наиболее эффективным и рентабельным средством профилактики дорожно-транспортной аварийности (ДТА) и других преступлений и правонарушений в сфере дорожного движения. Причем уровень организации и качества их работы во всевозрастающей степени приобретает значение самостоятельных факторов обеспечения общественной безопасности, поскольку большинство ДТП прямо или косвенно связаны с грубыми нарушениями Правил дорожного движения (ПДД) [3] водителями ТС и пешеходами. Учитывая вышеизложенное, необходимо отметить, что от того, насколько качественно сотрудники ДПС будут проводить работу по своевременному выявлению и пресечению нарушений правил дорожного движения, будет зависеть аварийность на дорогах в государстве.

По мнению В.Н. Цындри, целью обеспечения транспортной безопасности являются стабильное функционирование транспортного комплекса страны, охрана и защита интересов личности, общества и государства в транспортной сфере [4].

Учитывая разнообразие и большой объем задач, поставленных перед сотрудниками ДПС, необходимо отметить, что, в отличие от других служб подразделения ГИБДД, ДПС имеет такое их сочетание и формы реализации, которые практически соответствуют набору функций и порядку действий дорожной полиции различных стран мира. К наиболее важным первоочередным задачам при расследовании ДТП можно отнести следующие: сохранение жизни и здоровья участников дорожного движения; осуществление распорядительно-регулирующих и неотложных действий на местах ДТП; оказание доврачебной медицинской помощи гражданам, пострадавшим при ДТП; и др. [5].

Что касается проведения административного расследования ДТП, то одной из ключевых задач, стоящих перед сотрудниками ДПС, является установление причин и механизма ДТП, которые способствуют установлению объективной истины. Более детально рассмотрим действия сотрудников дорожно-патрульной службы при расследовании дорожно-транспортных происшествий. О каждом ставшем известным ДТП сотрудник ДПС незамедлительно докладывает в дежурную часть строевого подразделения ОВД, после чего действует в соответствии с полученными указаниями дежурного. В случаях, не терпящих промедления, сотрудник ДПС немедленно выезжает на место совершения ДТП, где по прибытии на место совершения:

- ограждает место совершения ДТП, размещает патрульный автомобиль с включенными специальными световыми сигналами, а при необходимости устанавливает конуса, ограждающие ленты и переносные дорожные знаки;

- выявляет очевидцев и свидетелей, которым известны обстоятельства данного ДТП;
- принимает меры по сохранности технических средств и вещественных доказательств, имеющих отношение к данному ДТП;

- если водитель скрылся с места совершения ДТП, незамедлительно выясняет у очевидцев вероятное направление его движения, марку, государственный регистрационный знак, цвет и другие особые приметы транспортного средства, после чего полученную информацию передает в дежурную часть;

- устанавливает и фиксирует возможные причины, способствовавшие совершению ДТП, путем изучения состояния автомобильной дороги и места ДТП;

- в случае необходимости посредством распорядительно-регулирующих действий организует объезд места ДТП;

- фиксирует расположение транспортных средств, следов ДТП и других предметов, имеющих отношение к нему, с помощью фотосъемки или видеосъемки;

- в кратчайшие сроки передает в дежурное отделение подразделения ДПС полученную информацию для первичной регистрации ДТП в информационной системе по учету ДТП [6].

Как полагает С.В. Данець, применение современных автоматизированных средств исследования обстоятельств ДТП позволяет установить обстоятельства ДТП на разных этапах расследования [7].

При наличии признаков административного правонарушения, предусмотренных ст. 12.24 или ч. 2 ст. 12.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [8], сотрудник ДПС выносит определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования. При наличии признаков преступлений, предусмотренных ст. 264, 268 Уголовного кодекса Российской Федерации, дежурная часть органа внутренних дел направляет на место совершения ДТП следственно-оперативную группу (СОГ), по прибытии которой сотрудник ДПС докладывает ее руководителю сведения о ДТП. Все дальнейшие процессуальные действия проводит СОГ. В случае если имеются пострадавшие лица, сотрудник ДПС незамедлительно принимает меры по оказанию первой помощи пострадавшим до прибытия медицинских работников.

Если в ДТП причинен только материальный вред имуществу владельцев ТС и между участниками ДТП нет разногласий, то дежурный предлагает самостоятельно оформить документы о ДТП, заполнив выданные страховыми компаниями бланки о ДТП (ст. 11 № 40-ФЗ) [9]. В случае отказа одного из участников ДТП самостоятельно оформить вышеуказанные документы дежурный информирует участников ДТП о возможности оформить ДТП на ближайшем стационарном посту или в подразделении полиции с участием сотрудников ДПС. В зависимости от обстоятельств, затрудняющих оформление документов о ДТП с участием сотрудников на стационарном посту или в подразделении полиции, дежурный принимает решение направить наряд ДПС на место совершения ДТП для оформления документов. При оформлении данного происшествия сотрудник ДПС составляет схему места совершения административного правонарушения, производит фотосъемку места ДТП, проводит опрос участников, свидетелей и очевидцев ДТП, фиксирует и приобщает к материалам дела вещественные доказательства, полученные в ходе осмотра места совершения ДТП.

В повседневной деятельности во время несения службы сотрудникам ДПС, в отличие от сотрудников других подразделений полиции по охране общественного порядка, ежедневно приходится применять знания правил дорожного движения и других нормативно-правовых актов, регламентирующих обеспечение безопасности дорожного движения и других нормативно-правовых актов. Качество выполнения основных задач, возложенных на сотрудников ДПС, в значительной степени зависит от профессиональной подготовки всего личного состава подразделений ДПС.

Сотрудник ДПС в определенной степени должен сочетать в себе качества работника патрульно-постовой службы, оперуполномоченного, следователя, дознавателя. Результатом качественного выполнения служебных обязанностей является разносторонняя подготовка сотрудника по вопросам гражданского, административного, уголовного права, криминалистики и др. Ежемесячно на занятиях по служебной подготовке сотрудники ДПС совершенствуют навыки тактики задержания правонарушителей и преступников, отрабатывают специальные упражнения со стрельбой из автомобиля в экстремальных ситуациях и т. д.

Подводя итог, необходимо отметить, что от уровня профессиональной подготовки сотрудников ДПС и их своевременного реагирования на нарушения участниками дорожного движения ПДД с последующим привлечением к административной, а в некоторых случаях и к уголовной ответственности участников дорожного движения будет зависеть ситуация с аварийностью на дорогах страны.

Ссылки и примечания:

1. Положение о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] : утв. Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 : с изм. от 16 мая 2017 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. По данным официального сайта Госавтоинспекции МВД России (<http://www.gibdd.ru/stat>).
3. Правила дорожного движения РФ [Электронный ресурс] : постановление Совета министров – Правительства РФ от 23 окт. 1993 г. № 1090 : с изм. от 12 июля 2017 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Цындра В.Н. Основные направления обеспечения транспортной безопасности в Республике Крым // Проблемы науки. 2016. № 9 (10). С. 32–36.
5. О полиции [Электронный ресурс] : федер. закон Российской Федерации от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ : ред. 29 июля 2017 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения [Электронный ресурс] : приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 23 авг. 2017 г. № 664. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. Данець С.В. Застосування автоматизованих засобів дослідження обставин ДТП // Вісник Харківського національного автомобільно-дорожнього університету. 2013. Вип. 61–62. С. 190–194.
8. Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств [Электронный ресурс] : федер. закон 25 апр. 2002 г. № 40-ФЗ : с изм. от 25 сент. 2017 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ : с изм. от 10 авг. 2017 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».