

Чикальдина Виктория Сергеевна

Chikaldina Viktoria Sergeevna

аспирант Института международных отношений и мировой истории Национального исследовательского Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского

PhD student, Institute of International Relations and World History, N.I. Lobachevsky State National Research University of Nizhny Novgorod

## БРУКИНГСКИЙ ИНСТИТУТ И ЕГО РОЛЬ В ФОРМИРОВАНИИ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ США В XX–XXI ВВ.

## THE BROOKINGS INSTITUTION AND ITS ROLE IN FORMATION OF US FOREIGN POLICY IN THE 20TH–21ST CENTURIES

### Аннотация:

Статья посвящена наиболее авторитетному экспертно-аналитическому центру США – Брукингскому институту. Изучение его структуры и деятельности позволяет сделать вывод о важности роли данной организации в формировании американской внешней политики, особенно во второй половине XX и начале XXI в. Эксперты Брукинса оказали существенное влияние на создание доктрины политики «двойного сдерживания» Ирака и Ирана, консультировали администрацию Дж. Буша во время проведения военной операции в Ираке, снабжали рекомендациями правительство Б. Обамы. Несмотря на появление альтернативных «фабрик мысли», значение которых возрастает на фоне прихода к власти команды Д. Трампа, Брукингский институт продолжает оставаться поставщиком кадров президентским администрациям и источником аналитической поддержки мероприятий по достижению геополитических и геостратегических целей США.

### Ключевые слова:

Брукингский институт, США, Белый дом, внешняя политика, эксперт, аналитика, научно-исследовательский центр, «фабрика мысли», администрация.

### Summary:

The article reviews the Brookings Institution as the most influential think tank in the United States. Having researched the Brookings' structure and activities, the author concludes that the Brookings Institution has always played an important role in the formation of US foreign policy particularly in the second half of the 20th – early 21st centuries. The Brookings' experts made a considerable impact on formulating a dual containment doctrine regarding Iraq and Iran. Besides, they consulted Bush administration during the invasion of Iraq and served as an adviser to the government of B. Obama. With Donald Trump's victory, the importance of alternative think tanks keeps growing. Moreover, the Brookings Institution continues to staff the government and provide analysis on how to reach US geopolitical and geostrategic objectives.

### Keywords:

Brookings Institution, USA, White House, foreign policy, expert, analysis, research center, think tank, government.

Формирование внешней политики всегда представляло собой многомерный процесс, на ход которого оказывали большое влияние разные группы политических акторов. Для успешной реализации поставленных государством на мировой арене задач в странах создаются развитые системы внешнеполитического анализа и планирования, среди которых особое место занимают экспертные исследовательские центры – так называемые «мозговые тресты» или «фабрики мысли» (think tanks), во многом являющиеся продуктом американской политической практики.

В России мало внимания уделяется анализу деятельности наиболее крупного и влиятельного экспертно-аналитического центра – Брукингского института, который уже более 100 лет осуществляет не только аналитическую поддержку правительства США, но и кадровую. Хотя одним из приоритетов для экспертов этой организации по-прежнему остается разработка рекомендаций по реализации внутривнутриполитического курса администрации президента Соединенных Штатов, специалисты Брукинса активно исследуют динамику современных международных отношений с тем, чтобы создать такую систему мероприятий, которая позволит не только сохранить, но и расширить американское влияние на мировую политику. Обладая значительными научно-интеллектуальными ресурсами и финансовыми возможностями, Брукингский институт имеет выход на конгресс США и Белый дом, а также поддерживает связи с политическими элитами в других странах мира. Согласно статистике, институт занял первое место как в глобальном рейтинге экспертно-аналитических центров мира в 2012, 2015 и 2016 гг. [1], так и в перечне самых авторитетных и влиятельных «мозговых центров» планеты, созданном при поддержке ООН в 2011 г. В 2012 г. учреждение стало первым лауреатом премии «Лучший аналитический центр Северной Америки». Брукингский институт также признан наиболее цитируемым экспертным центром среди американских политиков и СМИ [2].

В современном виде Брукингский институт был основан 08.12.1927 г. в Вашингтоне филантропом Р.С. Брукингсом на базе нового частного центра по анализу внутренней политики США, Института экономики и Высшей школы им. Р.С. Брукинга на базе Вашингтонского университета в г. Сент-Луисе [3]. С течением времени эксперты учреждения стали предметно заниматься не только вопросами внутренней политики, но и анализом международной политической и экономической обстановки, разрабатывая рекомендации по имплементации американского политического курса для правительства Штатов. Сегодня изучением международной ситуации в организации занимаются отдел глобального развития и отдел внешнеполитических исследований; в основе деятельности последнего лежит региональный принцип [4].

За все время существования в Брукингском институте работали авторитетные американские эксперты с внушительным научным портфолио и обширными контактами. Сегодня в его штате числится 391 эксперт. Брукингс активно поддерживает контакты с представителями как законодательной (конгресс США), так и исполнительной (Белый дом) и судебной ветвей власти, имеет прочную систему связей с американским истеблишментом в целом. Организация традиционно является кузницей кадров для многих президентских администраций. Так, после вступления Б. Обамы в должность президента США в 2009 г. многие сотрудники института перешли на высокие посты в его кабинете. Нынешний президент учреждения С. Тэлботт служил заместителем госсекретаря в штабе Б. Клинтона, а вице-президент М. Индук работал помощником госсекретаря по делам Ближнего Востока, специальным советником президента Б. Клинтона и главным советником по политике на Ближнем Востоке и в Южной Азии в Совете национальной безопасности США, при этом пройдя службу на посту посла США в Израиле [5].

Ко второй половине XX в. вместе с усложнением структуры Брукинга расширился масштаб его деятельности. Институт особенно активно консультировал администрации Дж. Кеннеди и Л. Джонсона. К концу 1960-х гг. организация сосредоточилась на внешнеполитической проблематике. Хотя в период правления президента Р. Никсона тесного сотрудничества с Брукингсом не сложилось, уже с приходом к власти Дж. Картера в 1976 г. многие эксперты института снова заняли посты в президентской администрации. Институт активно работал и в 1990-е гг., сосредоточив усилия на выработке рекомендаций по реализации американской внешней политики в условиях распада биполярной системы. Так, под руководством упомянутого вице-президента института М. Индука подготовлена доктрина политики «двойного сдерживания» Ирака и Ирана как основных геостратегических противников США.

XXI век ознаменовал новую эпоху не только в США и мире, но и для сотрудников Брукингского института. После теракта 11.09.2001 г. учреждение регулярно консультировало команду Дж. Буша – младшего по вопросам национальной и международной безопасности. Институт также занимался разработкой рекомендаций по проведению военной операции США в Ираке в 2003 г. Например, один из ведущих экспертов организации М. О'Хэнлон обосновал «вынужденную» необходимость вступления Соединенных Штатов в войну с режимом С. Хуссейна, хотя большие потери американской армии ввиду затяжного характера интервенции сотрудники Брукинга прогнозировали заранее [6].

В 2000-е гг. Брукингский институт расширил свое международное представительство. Сразу после вступления в должность директора С. Тэлботт поручил создать в «мозговом тресте» Центр ближневосточных исследований им. Х. Сабана [7]. В 2008 г. был открыт филиал в Дохе (Катар); позднее – центр на базе Университета Цинхуа в Пекине, а в 2013 г. – индийский филиал в Нью-Дели. Примечательна активность катарского филиала, которую можно объяснить в том числе тем, что государство Катар входит в число самых крупных финансовых спонсоров Брукинга.

Брукингский институт запустил проект «Оборонная инициатива XXI в.» (21st Century Defense Initiative), в рамках которого сотрудники изучают возможные сценарии будущих конфликтов и разрабатывают методы наращивания оборонных мощностей США. К участию в проекте привлечены Центр исследования американско-европейских отношений, Центр изучения политики в Северо-Восточной Азии, Центр Торнтон по изучению Китая и Центр ближневосточных исследований им. Х. Сабана.

Институт также обладает информативным интернет-сайтом на английском, китайском, арабском и испанском языках. Брукингс регулярно организует круглые столы, конференции и мастер-классы, очень чутко реагирует на все события международной жизни. Эксперты учреждения оперативно публикуют многочисленные статьи, заметки в блогах и отчеты: в частности, отчет главы Центра исследований Северо-Восточной Азии института Р.С. Буша – третьего о последних действиях деятельности «Движения зонтиков» в Гонконге был заслушан подкомитетом по внешней политике Сената [8]. Подобный пример не носит единичный характер.

Собственный издательский дом Брукингского института The Brookings Press регулярно публикует книги своих экспертов, поддерживая программы льготного распространения материалов

в библиотеках и университетах США, что также способствует популяризации мнения специалистов учреждения, задает вектор внешнеполитического дискурса в стране. Запущена серия «Классика Брукингса», в которую входят переиздания таких значимых работ, как, например, «Советский ум: русская культура при коммунизме» И. Берлина, «Ирония Вьетнама» Л. Гелб, «Кэмп Дэвид: миротворчество и политика» У.Б. Куондта и т. д.

Особо стоит выделить ежегодно выпускаемую книгу с практическими рекомендациями американскому президенту в области внешней политики. В частности, в январе 2014 г. вышло издание «Большие ставки и черные лебеди», где рекомендации президенту Б. Обаме были распределены по разделам. Раздел «Большие ставки» содержал материал «К вопросу о подтверждении лидерства США в системе глобального либерального порядка», а «Продолжение поддержки» – статью с рекомендациями на тему «избегания разрыва между США и Саудовской Аравией» [9]. Такого рода сборники рекомендаций публикуются ежегодно.

Отдельно следует остановиться на влиянии Брукингского института на внешнюю политику США с учетом прихода к власти Д. Трампа. Очевидно, что накал внутривнутриполитической борьбы в Америке не только не спал после ноября 2016 г., а только возрос: администрация нового президента продолжает противостоять части американского истеблишмента либерально-глобалистской ориентации. У Брукингса традиционно сложились куда более прочные связи именно с последними, поэтому представляется логичным и закономерным, что команда поддержки Д. Трампа сделала акцент на использовании альтернативных «фабрик мысли». Так, главный стратег Д. Трампа, глава избирательного штаба С. Бэннон, опирался на другие структуры в виде созданного им в 2012 г. GAI (конгломерата аналитиков и журналистов) и мощного научно-исследовательского комплекса Breitbart Embassy, организованного на основе правого консервативного СМИ [10]. Сам С. Бэннон заявлял, что «традиционные исследовательские центры должны уйти в прошлое», а «будущее принадлежит центрам, где сочетается аналитическая, информационная и прогнозная мощь со способностью проводить активные операции в коридорах власти и на улицах городов» [11].

Однако не нужно недооценивать потенциал и роль рассматриваемого крупнейшего института на фоне некой смены идеологической парадигмы со вступлением на президентский пост Д. Трампа. Так, в марте 2017 г. стало известно, что должность главного специалиста по Европе и России в аппарате национальной безопасности при Белом доме займет Ф. Хилл [12]. В 2006–2009 гг. она работала аналитиком в национальной разведке США, специализируясь на регионах Евразии и России, а после 2009 г. возглавляла Центр по изучению взаимоотношений между США и Европой в Брукингском институте. Публикация ее книг, как правило, вызывала большой резонанс, в частности речь идет об изданиях «Путин: Оперативник в Кремле» (Mr. Putin: Operative in the Kremlin) – одним из бестселлеров Брукингского института [13], «Сибирское проклятье: как плановики-коммунисты оставили Россию прозябать» (The Siberian Curse: How Communist Planners Left Russia Out in the Cold) и «Энергоимперия: нефть, газ и возрождение России» (Energy Empire: Oil, Gas and Russia's Revival). Ф. Хилл считается в США одним из самых авторитетных специалистов по России и истории СССР, поэтому ее назначение на должность в Белом доме не вызывает удивления. Это означает, что даже со сменой внутривнутриполитического климата в Америке Брукингский институт по-прежнему осуществляет экспертную поддержку американского истеблишмента и поставляет кадры правящей администрации.

Таким образом, Брукингский институт продолжает оказывать значительное воздействие на американскую внешнюю политику. Несмотря на изменения конъюнктуры и появление мощных альтернативных игроков на научно-исследовательском поле, эксперты организации по-прежнему ведут мониторинг международной политической ситуации и разрабатывают стратегии и практические рекомендации для американской политической элиты с тем, чтобы добиться реализации приоритетных для Вашингтона внешнеполитических целей, главной из которых для всех американских игроков, в каких бы антагонистических отношениях между собой они ни находились, остается укрепление лидерства США в мире.

#### Ссылки:

1. McGann J.G. 2014 Global Go To Think Tank Index Report [Электронный ресурс] // TTCSP Global Go To Think Tank Index Reports. 2015. No. 8. URL: [http://repository.upenn.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1008&context=think\\_tanks](http://repository.upenn.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1008&context=think_tanks) (дата обращения: 24.07.2017).
2. Groseclose T., Milyo J. A Measure of Media Bias [Электронный ресурс]. URL: [http://www.anderson.ucla.edu/faculty\\_pages/romain.wacziarg/mediapapers/GrosecloseMilyo.pdf](http://www.anderson.ucla.edu/faculty_pages/romain.wacziarg/mediapapers/GrosecloseMilyo.pdf) (дата обращения: 24.07.2017).
3. Brookings Institution History [Электронный ресурс]. URL: <https://www.brookings.edu/about-us/brookings-institution-history> (дата обращения: 24.07.2017).
4. Research Programs, Centers, and Projects [Электронный ресурс]. URL: <https://www.brookings.edu/programs> (дата обращения: 24.07.2017).

5. Ibid.
6. Foreign Policy at Brookings [Электронный ресурс]. URL: <https://www.brookings.edu/program/foreign-policy> (дата обращения: 24.07.2017).
7. Research ...
8. Bush R.C. Hong Kong: Examining the Impact of the «Umbrella Movement» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.brookings.edu/research/testimony/2014/12/03-hong-kong-umbrella-movement-bush> (дата обращения: 24.07.2017).
9. Big Bets and Black Swans 2014 [Электронный ресурс] : a presidential briefing book / ed. by T. Piccone, S. Pifer, T. Wright. URL: <http://www.brookings.edu/research/books/2014/big-bets-and-black-swans-2014> (дата обращения: 24.07.2017).
10. Ларина Е. Козыри Трампа. Ч. 1 [Электронный ресурс]. URL: <http://hrazvedka.ru/blog/kozyri-trampa-chast-1.html> (дата обращения: 24.07.2017).
11. Ibid.
12. Дунаевский И. Главным советником Трампа по России станет автор книги о Путине [Электронный ресурс] // Российская газета. 2017. 2 марта. URL: <https://rg.ru/2017/03/02/glavnym-sovetnikom-trampa-po-rossii-stanet-avtor-knigi-o-putine.html> (дата обращения: 24.07.2017).
13. Engel C. Brookings's Best-Selling Books from 2015 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.brookings.edu/blog/brookings-now/2015/12/11/brookings-best-selling-books-from-2015> (дата обращения: 24.07.2017).

## References:

- Brookings Institution History* 2017, viewed 24 July 2017, <<https://www.brookings.edu/about-us/brookings-institution-history>>.
- Bush, RC 2017, *Hong Kong: Examining the Impact of the "Umbrella Movement"*, viewed 24 July 2017, <<http://www.brookings.edu/research/testimony/2014/12/03-hong-kong-umbrella-movement-bush>>.
- Dunaevsky, I 2017, 'The main adviser of Trump in Russia will be the author of the book on Putin', *Rossiyskaya Gazeta*, 2 March, viewed 24 July 2017, <<https://rg.ru/2017/03/02/glavnym-sovetnikom-trampa-po-rossii-stanet-avtor-knigi-o-putine.html>>, (in Russian).
- Engel, C 2017, *Brookings's Best-Selling Books from 2015*, viewed 24 July 2017, <<https://www.brookings.edu/blog/brookings-now/2015/12/11/brookings-best-selling-books-from-2015>>.
- Foreign Policy at Brookings* 2017, viewed 24 July 2017, <<https://www.brookings.edu/program/foreign-policy>>.
- Groseclose, T & Milyo, J 2017, *A Measure of Media Bias*, viewed 24 July 2017, <[http://www.anderson.ucla.edu/faculty\\_pages/romain.wacziarg/mediapapers/GrosecloseMilyo.pdf](http://www.anderson.ucla.edu/faculty_pages/romain.wacziarg/mediapapers/GrosecloseMilyo.pdf)>.
- Larina, E 2017, *Trump's trumps*, Part 1, viewed 24 July 2017, <<http://hrazvedka.ru/blog/kozyri-trampa-chast-1.html>>, (in Russian).
- McGann, JG 2015, '2014 Global Go To Think Tank Index Report', *TTCSF Global Go To Think Tank Index Reports*, No. 8, viewed 24 July 2017, <[http://repository.upenn.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1008&context=think\\_tanks](http://repository.upenn.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1008&context=think_tanks)>.
- Piccone, T, Pifer, S & Wright, T (eds.) 2017, *Big Bets and Black Swans 2014: a presidential briefing book*, viewed 24 July 2017, <<http://www.brookings.edu/research/books/2014/big-bets-and-black-swans-2014>>.
- Research Programs, Centers, and Projects* 2017, viewed 24 July 2017, <<https://www.brookings.edu/programs>>.