

Булгакова Юлия Владимировна**Bulgakova Yuliya Vladimirovna**

аспирант кафедры мировой политики
факультета международных отношений
Санкт-Петербургского государственного
университета

PhD student,
Department of World Politics,
School of International Relations,
St. Petersburg State University

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ ООН ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ (ЮНЕП) ПО ПРОДВИЖЕНИЮ КОНЦЕПЦИИ ЗЕЛЕННОЙ ЭКОНОМИКИ КАК ЧАСТИ ГЛОБАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

UNITED NATIONS ENVIRONMENT PROGRAMME (UNEP) ACTIVITIES TO PROMOTE THE CONCEPT OF GREEN ECONOMY AS A PART OF GLOBAL SYSTEM

Аннотация:

Существует ряд проектов и инициатив ЮНЕП, направленных на соблюдение комплекса экономических, экологических и социальных стандартов на пути к устойчивому развитию. Зеленая экономика не является альтернативой устойчивого развития, это способ реализации такого развития в рамках глобальной системы. Переход к подобной экономике способен обеспечить устойчивое развитие, заменить ископаемое топливо экологически чистой энергией и зелеными технологиями, уменьшить негативное воздействие на окружающую среду и климат, одновременно искореняя бедность и стимулируя увеличение занятости и доходов населения. Переход к зеленой экономике уже начался, это подтверждается многочисленными инициативами и проектами, реализуемыми международными организациями, правительствами развитых стран. Однако вопрос, возможно ли в ближайшем будущем исправить недостатки существующей модели развития и сделать экономику зеленой, остается открытым.

Ключевые слова:

зеленая экономика, «зеленый» рост, устойчивое развитие, международные организации, ООН, ЮНЕП.

Summary:

There is a range of UNEP projects and initiatives directed to maintain complex of economic, environmental and social standards that ensure the sustainable development. The green economy is not an alternative of sustainable development; it is a way to realize such a development within the global system. Transition to the green economy can guarantee continuous growth, replace fossil fuel with pollution-free energy and green technologies. This transformation is able to diminish negative impact on environment and climate eliminating poverty and promoting increase in employment and households income simultaneously. Transition to the "green" economy has already started. That can be confirmed by numerous ongoing initiatives and projects, which were launched by international organizations and governments of the developed countries. However, there is an unanswerable question. Is it possible to remedy the shortcomings of the current development model in coming years and make economy green?

Keywords:

green economy, green growth, sustainable development, international organizations, United Nations (UN), UNEP.

Охрана окружающей среды является актуальной проблемой для международного сообщества с середины 50-х гг. XX столетия. Вопросы загрязнения Мирового океана, вырубки зеленых насаждений, истощаемости ресурсов, озоновых дыр, выброса вредных отходов в атмосферу ежегодно поднимаются на международных конференциях.

Так, в 1955 г. прошла первая международная конференция по проблемам загрязнения воздуха. Уже в декабре 1962 г. была принята резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Экономическое развитие и охрана природы». В этом документе отмечалось, что стремительный рост экономики наносит существенный вред флоре и фауне, особенно в развивающихся странах, именно поэтому прогресс в экономике должен сопровождаться мерами по восстановлению, сохранению и рациональному использованию природных ресурсов [1].

В Стокгольме в 1972 г. прошла конференция ООН по проблемам окружающей среды. По ее итогам была принята Стокгольмская декларация. В соответствии с решениями, вынесенными на конференции, учреждена Программа ООН по окружающей среде (United Nations Environment Programme – UNEP, далее – ЮНЕП), в сферу влияния которой входят проблемы сохранения окружающей среды, зеленой экономики и устойчивого развития.

В уставе ЮНЕП определены цели и задачи организации, которая должна поощрять партнерство в области сохранения окружающей среды и бережного отношения к ней, разрабатывая пути решения данной проблемы на уровне государства, а также содействовать финансированию учреждений, делающих свой вклад в защиту природы. При участии экспертов ЮНЕП в Международной комиссии по окружающей среде и развитию подготовлен доклад, в котором впервые изложена концепция устойчивого развития.

В Рио-де-Жанейро в 1992 г. прошла конференция по окружающей среде и развитию (Саммит Земли). Ее главным итоговым документом стала «Повестка дня на XXI век», помимо этого была создана Комиссия ООН по устойчивому развитию. Международные конвенции о сохранении биоразнообразия и изменении климата, принятые в ходе заседаний, закрепили взаимные обязательства стран-участниц, однако они содержат общие положения и требуют большей конкретики [2].

В 1995 г. в рамках ЮНЕП был представлен и утвержден проект «Глобальная экологическая перспектива», целями которого стали:

- 1) оценка состояния экологической мировой ситуации с привлечением ведущих специалистов в данной области для поиска консенсуса по наиболее актуальным вопросам;
- 2) проведение экспертизы и опубликование итоговых материалов о состоянии окружающей среды для выявления основных процессов, оказывающих негативное воздействие на социально-экономические показатели на планете [3].

Следующим этапом на пути к изучению экологической ситуации и обсуждению основных глобальных проблем стал Саммит тысячелетий, проведенный под эгидой ООН в Нью-Йорке в 2000 г. В рамках конференции определены основные «Цели развития тысячелетия»:

- 1) уменьшение отставания развивающихся стран за счет искоренения голода и нищеты;
- 2) расширение доступа к здравоохранению и образованию;
- 3) сокращение заболеваемости и смертности;
- 4) снижение внешнего долга беднейших стран;
- 5) расширение прав женщин;
- 6) снижение материального неравенства [4].

На мероприятии подчеркивалось, что достижение поставленных задач возможно при условии обеспечения устойчивого развития. Это в свою очередь предполагает включение программ по защите окружающей среды и экономическому развитию в государственные программы и политику, искоренение нищеты населения слаборазвитых стран за счет улучшения условий проживания их граждан и соответствующей защиты окружающей среды.

Еще одним важным этапом стал всемирный саммит в Йоханнесбурге (ЮАР), который состоялся в 2002 г. В ходе мероприятия обговаривались идеи устойчивого развития. Основой конференции стал доклад в рамках ЮНЕП о состоянии окружающей среды в конце тысячелетия (ТЕО-2000), опубликованный в 1999 г. В нем указывалось, что одной из первостепенных задач является необходимость устранения угроз экосистемам, для чего следует добиться такого экономического роста, при котором не будет столь заметна грань между богатыми и бедными слоями населения. По результатам саммита были приняты два важных документа: политическая декларация – Йоханнесбургская декларация по устойчивому развитию и План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию. При этом приоритетным в данных документах названо решение социальных вопросов.

В 2008 г. в рамках ЮНЕП была опубликована Инициатива по зеленой экономике, целью которой является изучение проблем, связанных с переходом мирового сообщества и отдельных стран к такой экономике и устойчивому развитию. Подобный переход, по мнению экспертов, должен повысить отдачу от инвестиций экономического, человеческого и природного капитала, сократить потребление природных ресурсов, уменьшить парниковый эффект и вредные выбросы в атмосферу [5].

В 2009 г. был опубликован доклад «Глобальный зеленый новый курс» в рамках инициативы по зеленой экономике, в котором впервые системно и структурированно изложены идеи преобразования мировой экономики в рамках устойчивого развития. Авторы документа предлагали достичь экономического роста за счет реформирования национальных экономик, а также изменения взаимоотношений на мировых финансовых рынках и в системе международной торговли [6].

Весомым вкладом в изучение вопросов устойчивого развития и зеленой экономики стал доклад ЮНЕП «Навстречу зеленой экономике» на конференции «Рио + 20». В документе эксперты представили расчеты, которые наглядно показывали, что 2 % мирового ВВП в устойчивое развитие и «озеленение» важнейших секторов экономики достаточно, чтобы изменить характер развития, эффективно использовать ресурсы и уменьшить выбросы углерода [7].

Эксперты ЮНЕП работают в неразрывной связи с другими организациями ООН. Так, в 2009 г. опубликовано заявление всех структур ООН «Зеленая экономика: преобразования во имя разрешения многочисленных кризисов». В нем отмечалось, что все участники Организации Объединенных Наций должны согласованно действовать на пути перехода международного сообщества к зеленой экономике, принципы которой должны стать частью национальных стратегий развития.

Для реализации решений конференции «Рио + 20» в рамках ЮНЕП совместно с Международной организацией труда (МОТ), Программой развития ООН (ПРООН), ЮНИДО, Учебным и научно-исследовательским институтом ООН (ЮНИТАР) при поддержке Республики Корея и ряда других доноров была создана программа «Партнерство в интересах зеленой экономики» (PAGE).

С 2013 г. участники этого партнерства оказывают содействие некоторым государствам с развивающейся экономикой в переходе к зеленой экономике, снижении уровня бедности, внедрении чистых технологий, уменьшении экологических рисков, развитии «зеленой» занятости. К 2020 г. планируется оказать помощь по «зеленым» проектам более 30 странам.

Эксперты ЮНЕП совместно с продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН создали Программу ООН по сотрудничеству в области сокращения выбросов. Проект ориентирован на уменьшение объемов выбросов в атмосферу парниковых газов, сохранение леса в мировом масштабе. На сегодняшний день мероприятия в данном направлении реализованы в 55 странах.

Организация ЮНЕП вносит вклад в инициативу ООН «Бедность и окружающая среда» (PEI), созданную совместно с ПРООН. Она предусматривает помощь в разработке и инвестировании экологически ориентированных проектов в беднейших государствах мира, которые проявляют интерес к искоренению бедности и налаживанию природоохранной деятельности.

В целях привлечения финансирования направлений устойчивого развития и зеленой экономики ЮНЕП с 1992 г. предусматривает возможности Финансовой инициативы, которая была запущена для внедрения принципов «ответственного финансирования» и «ответственного страхования» в деятельность разных финансовых организаций. Для развития в данном направлении в 2014 г. в рамках ЮНЕП начат проект «Исследование изменений финансовой системы в соответствии с требованиями принципов устойчивого развития» (Inquiry into Design Options for a Sustainable Financial System). Его целью является анализ мирового финансового рынка для поиска инновационных решений и новых инструментов, направленных на то, чтобы глобальная финансовая система была переориентирована на инвестирование в устойчивое развитие.

В ближайшей перспективе, по многочисленным прогнозам экспертов, влияние «зеленого» сектора экономики и значение экологически чистой энергии могут возрасти. Особые надежды возлагаются на страны «Большой двадцатки», которые в числе первых должны увеличить удельный вес зеленой экономики за счет перехода энергетики на экологически чистые ресурсы.

Вместе с тем эксперты склоняются к мнению, что для преодоления экологических проблем недостаточно уделять внимание только экономическим факторам, нужны сильные политическая и социальная позиции. Важно укрепить глобальное мировое сотрудничество и повысить уровень технического оснащения, базирующегося на экологических ресурсах. Кроме того, на пути перехода к зеленой экономике и устойчивому развитию необходимо побуждать потребителей к экономному расходованию предоставляемых ресурсов, так как это может привести к уменьшению спроса на энергетику, а соответственно, снизить вредное влияние на экологию [8].

В настоящее время деятельность в рамках ЮНЕП направлена на решение следующих вопросов: создание глобальной финансовой системы в целях привлечения инвестиций для реализации стратегий и проектов по переходу к зеленой экономике и устойчивому развитию; разработка рекомендаций для бизнеса по улучшению показателей устойчивого развития; исследование взаимосвязи между торговлей, устойчивым развитием и зеленой экономикой. Работа по достижению данных целей ведется в тесном взаимодействии с разнообразными международными организациями, правительствами разных стран, экспертными центрами и другими партнерами.

Ссылки:

1. Экономическое развитие и охрана природы [Электронный ресурс] : резолюция Совета Безопасности ООН от 18 дек. 1962 г. № 1831 (XVII). URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/193/39/IMG/NR019339.pdf?OpenElement> (дата обращения: 21.07.2017).
2. Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию [Электронный ресурс] : принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию 3–14 июня 1992 г. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl (дата обращения: 21.07.2017).
3. Глобальная экологическая перспектива. 3. Прошлое, настоящее и перспективы на будущее [Электронный ресурс]. URL: <http://www.grid.unep.ch/geo/geo3/russian/pdfs/prelims.pdf> (дата обращения: 21.07.2017).
4. Декларация тысячелетия ООН [Электронный ресурс] : принята резолюцией № 55/2 Генеральной Ассамблеи от 8 сент. 2000 г. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml (дата обращения: 21.07.2017).
5. Aoki-Suzuki C. Green Economy and Green Growth in international trends of sustainability indicators // *The Economics of Green Growth: New indicators for sustainable societies* / ed. by S. Managi. L., 2015. P. 7–31.
6. Глобальный зеленый новый курс [Электронный ресурс] : доклад. URL: <http://www.unepcom.ru/images/greenecomony/greennewdeal.pdf> (дата обращения: 21.07.2017).
7. Навстречу зеленой экономике. Пути к устойчивому развитию и искоренению бедности [Электронный ресурс] : обобщающий доклад для представителей властных структур. URL: http://old.ecocongress.info/5_congr/docs/doklad.pdf (дата обращения: 21.07.2017).
8. Булгакова Ю.В., Набок С.Д. Взаимообусловленность понятий зеленая экономика, «зеленый» рост и устойчивое развитие // *Международный научно-исследовательский журнал*. 2017. № 5 (59). С. 89–91.

References:

- Aoki-Suzuki, C & Managi, S (ed.) 2015, 'Green Economy and Green Growth in international trends of sustainability indicators', *The Economics of Green Growth: New indicators for sustainable societies*, London, pp. 7–31.
- Bulgakova, YuV & Nabok, SD 2017, 'Interdependence of concepts of green economy, "green" growth and sustainable development', *Mezhdunarodnyy nauchno-issledovatel'skiy zhurnal*, no. 5 (59), pp. 89-91, (in Russian).
- Economic development and nature protection: the UN Security Council Resolution No. 1831 (XVII) as of December 18, 1962* 2017, viewed 21 July 2017, <<https://documents-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/193/39/IMG/NR019339.pdf?OpenElement>>, (in Russian).
- Global environmental perspective. 3. Past, present and future prospects* 2017, viewed 21 July 2017, <<http://www.grid.unep.ch/geo/geo3/russian/pdfs/prelims.pdf>>, (in Russian).
- Global Green New Deal: a report* 2017, viewed 21 July 2017, <<http://www.unepcom.ru/images/greeneconomy/greennewdeal.pdf>>, (in Russian).
- Rio de Janeiro Declaration on Environment and Development, adopted by the United Nations Conference on Environment and Development as of June 3-14, 1992* 2017, viewed 21 July 2017, <http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl>, (in Russian).
- The UN Millennium Declaration adopted by General Assembly Resolution No. 55/2 as of September 8, 2000* 2017, viewed 21 July 2017, <http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml>, (in Russian).
- Towards a green economy. Ways to sustainable development and poverty eradication: a synthesis report* 2017, viewed 21 July 2017, <http://old.ecocongress.info/5_congr/docs/doklad.pdf>, (in Russian).