

Жиренко Галина Николаевна

кандидат географических наук,
доцент кафедры социально-экономической
географии, геоинформатики и туризма
Северо-Кавказского федерального университета

Пальцев Иван Михайлович

аспирант Северо-Кавказского федерального
университета

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА МОЛОДЕЖИ ЧЕРЕЗ НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ФОРУМЫ И ГРАНТЫ КАК НОВОЕ НАПРАВЛЕНИЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Аннотация:

Статья посвящена новым формам государственной поддержки активности молодежи в современной России через некоммерческие организации, молодежные форумы, предоставление грантов. Целями грантовой поддержки некоммерческих организаций являются повышение доверия населения к власти, реализация идеи о социальной справедливости, создание резерва для политической и экономической элиты страны через содействие молодежной активности в разных сферах, в том числе политической. В Северо-Кавказском федеральном округе наиболее популярным молодежным форумом выступает «Машук», который собирает молодых людей всего округа для повышения их активности, создания кадрового резерва для власти. Выделяются функции «Машука» – это нейтрализация социальных проблем и противоречий в молодежной среде; построение общественного диалога представителей молодого поколения субъектов РФ и СКФО; противодействие политическому экстремизму среди молодежи; создание арены творчества для проявления инициатив, формирования социально-политических компетенций, расширения пространства для развития российского патриотизма и т. д.

Ключевые слова:

молодежь, форум, государство, некоммерческая организация, молодежная активность, грант, власть, гражданское общество.

Zhirenko Galina Nikolaevna

PhD in Geography, Associate Professor,
Department of Social and Economic Geography,
Geo-Informatics and Tourism,
North Caucasus Federal University

Paltsev Ivan Mikhailovich

PhD student,
North Caucasus Federal University

STATE SUPPORT OF THE YOUTH THROUGH THE NON-PROFIT ORGANIZATIONS, FORUMS AND GRANTS AS A NEW DIRECTION OF THE YOUTH POLICY IN CONTEMPORARY RUSSIA

Summary:

The study deals with the new forms of the state support of the youth activity in contemporary Russia through the non-profit organizations, youth forums, and grants. The goals of the grant support for the non-profit organizations are enhancing public confidence in the government, implementing the idea of social justice, creating a reserve for the political and economic elite of the country through the promotion of the youth activity in various fields, including the political one. In the North Caucasus Federal District, the most popular is the Youth Forum Mashuk, which gathers young people primarily from all over the district to increase their activity, establish a personnel reserve for the authorities. The main functions of the above-mentioned forum include the neutralization of the social problems and contradictions in the youth environment; building a public dialogue between the young people from the constituent entities of the Russian Federation and the North Caucasus Federal District; the counteraction to political extremism among the youth; providing the creative arena for the youth initiatives, increasing the opportunities for the development of social and political competence and Russian patriotism.

Keywords:

youth, forum, state, non-profit organization, youth activity, grant, power, civil society.

Теоретиками политического участия граждан в разного рода общественных объединениях, движениях можно считать американских политологов Г. Алмонда, С. Вербы, Л. Пая и др. [1]. Российские политологи также вносят вклад в разработку теоретических и практических аспектов темы молодежного участия, некоммерческих организаций и молодежной активности (М.С. Винокуров, Г.В. Голосов, О.А. Коряковцева, С.А. Панкратов, Н.И. Харитоновна и др.) [2].

Целью статьи является анализ новых форм взаимодействия государственной власти и гражданского общества (его молодого поколения) на текущем этапе. Среди них стоит отметить поддержку молодежи и ее объединений (в том числе некоммерческих организаций – НКО) через систему грантов. Государство в этом случае идет на сближение с гражданским обществом, что обоюдовыгодно в современных условиях [3, с. 88–90].

Федеральные и региональные власти разрабатывают систему грантов, стимулирующую гражданскую активность, привлекая молодежь в разработку и реализацию социально, экономиче-

ски и политически значимых проектов. Причем флагманом этого движения является Администрация Президента РФ в лице В.В. Путина. Программа президентских грантов для НКО в 2017 г. предусматривает два этапа, первый из них закончился 31 июля, было распределено 2,25 млрд р. [4]. Победителями стали 970 некоммерческих организаций, в том числе работающих с молодежью. Второй этап предоставления грантов по данному конкурсу стартовал 16 августа и завершился 29 сентября. Общий размер финансирования составил 4,75 млрд р. [5]. Число поданных заявок на второй этап конкурса увеличилось по сравнению количеством первого на 44 % и составило 9 543. Суммарно за два этапа получено более 16 тыс. заявок от НКО, что является рекордным показателем за всю историю конкурса президентских грантов начиная с 2006 г.

Новшествами можно считать получение небольших грантов (до 500 тыс. р.) для большого количества НКО (преимущественно для регионов). Примеры можно привести по Северо-Кавказскому федеральному округу. Так, 4 гранта были предоставлены НКО из Северной Осетии – Алании, 7 – Дагестана, 4 – Ингушетии, 1 – Карачаево-Черкесии, 1 – Чеченской Республики, 10 – Ставропольского края. Здесь усилия НКО поддержаны государством в сфере развития институтов гражданского общества, сохранения исторической памяти, социального обслуживания населения, защиты прав и свобод граждан и т. д. Размеры грантов победителей варьируют от 5 млн р. (православный благотворительный фонд «Инок») до 350 тыс. р. на поддержку электронного правительства для инвалидов, маломобильных категорий граждан [6].

В целом наиболее активными регионами помимо Москвы и Санкт-Петербурга по участию в этом грантовом конкурсе являются Башкирия, Татарстан, Волгоградская (наибольший прирост заявок – 196,08 %), Свердловская, Московская, Иркутская области, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Самарская, Нижегородская и Новосибирская области [7]. Отметим, что среди этих регионов мало представлен Юг России. Так, не прослеживается повышенная динамика в Северо-Кавказском федеральном округе и Крыму как новом субъекте внутри Южного федерального округа.

Инновациями в работе государства и НКО по президентским грантам можно считать предоставление больших возможностей подать заявки на грант (в 2017 г. было допущено к участию в первом туре конкурса более 6 тыс. заявок, чему способствовали такие условия, как единый оператор – Фонд президентских грантов), электронную форму подачи, открытую систему критериев и др.

Как в любой сложной работе наблюдаются и недостатки. Например, ряд политологов указывают на недоработки власти в подборе экспертов и качестве их деятельности по анализу заявок. Было привлечено порядка 500 специалистов, их опыт тщательно не проверяли, никаких собеседований не проводили, за исключением одного веб-семинара. Представляется, что к заявкам НКО предъявляли серьезные требования, а к экспертам – нет. Специалисты осуществляли экспертизу не только по своим темам, но и по смежным.

В качестве недостатков системы распределения грантов стоит отметить и то, что среди победителей были и три НКО в статусе «иностранных агентов» – «Левада-центр», «Самарская губерния», «Центр развития НКО» [8]. Не совсем понятна стратегия по получению таких грантов. С одной стороны, государство всячески ограждает отечественные НКО от получения иностранных денег, в том числе в целях обеспечения национальной безопасности страны, а с другой – дает российские деньги «иностранным агентам». Механизм подобной работы требует отладки и выработки единой стратегии в данном направлении.

Обратимся теперь к близкой тематике – патриотизму. Без него невозможно построить страну, в которой гражданам было бы комфортно жить и трудиться. Патриотизм цементирует государственные основы и придает мощь самому государству и его гражданам. Патриотическое воспитание представляется систематической и целенаправленной деятельностью органов государственной власти, институтов гражданского общества, семьи по формированию у граждан патриотизма, готовности к выполнению гражданского долга и конституциональных обязанностей по защите интересов России.

Так, государственная программа «Патриотическое воспитание граждан РФ на 2016–2020 гг.» направлена на создание условий для повышения уровня консолидации граждан, охват всех социальных слоев и возрастных групп, сохранение приоритета патриотического воспитания молодежи [9]. Финансирование программы на 2017 г. составило 324 259 тыс. р. из федерального бюджета, также было привлечено 19 250 тыс. р. внебюджетных средств [10]. Среди мероприятий по реализации данного проекта предусматривается проведение серии всероссийских и международных акций добровольчества – «Мы – граждане России», «Георгиевская ленточка», всероссийских конкурсов молодежного творчества, слетов активистов движения «Пост № 1» (например, в Ставрополе и Пятигорске).

Молодежные форумы также стали проводниками патриотизма среди молодого поколения. Наиболее известным форумом в СКФО является «Машук», история которого начинается еще в

2010 г. На него съезжаются делегации всех субъектов округа, а также иностранные гости и участники из Грузии, Армении, Азербайджана, Абхазии, Южной Осетии, Донецка и т. д. Если в 2016 г. зарегистрировано 2 тыс. участников, то в 2017 г. – уже более 5 тыс. [11].

«Машук» в 2017 г. проводился при поддержке Федерального агентства по делам молодежи РФ (Росмолодежи), Федерального агентства по делам национальностей (ФАДН), Национальной гвардии РФ (Росгвардии), правительства Ставропольского края, аппарата полномочного представителя президента РФ в СКФО, Северо-Кавказского федерального университета, Пятигорского государственного университета и т. д. Цель форума – интеграция молодежных лидеров и эффективных проектных команд в процесс решения наиболее актуальных социально-экономических и общественно-политических задач развития СКФО и Российской Федерации в целом, а также трансляция через них позитивной идеологии в массы.

Функции «Машука» не только социальные, но и политические, образовательные, культурные. Среди них выделим следующие: нейтрализация социальных проблем молодежи и противоречий в молодежной среде; организация площадки общественного диалога представителей молодого поколения из субъектов РФ и СКФО; противодействие политическому экстремизму в молодежной среде; формирование арены творчества, способствующей проявлению инициатив, развитию социально-политических компетенций, приобретению навыков проектной культуры; создание пространства для развития российского патриотизма и т. д. [12].

Форум «Машук» в 2017 г. проводился в две смены с 5 по 19 августа. Тема этого года – «Развитие территории: экология региона». Участникам была представлена максимально эффективная программа обучения в рамках направлений и курсов личной эффективности с возможностью применения полученных знаний на практике. Программа была выстроена таким образом, что позволила участникам самостоятельно пополнять знания, повышать рейтинг и выбирать наиболее актуальные и интересные темы. Также в методы образовательной программы были включены командная работа и живое общение членов мероприятия.

Направления работы первой смены форума – «Проект. Команда» (здесь акцент сделан на организации НКО, молодежных общественных объединений, развитии волонтерства), «Карьера. Творчество» (студенческое самоуправление и др.), «Наука. Бизнес». Во второй смене участники были распределены по следующим направлениям: «Лидерство. Общество» (развитие молодежной политики в СКФО, межэтническая обстановка на российском Кавказе), «Информация. Безопасность» (профилактика противодействия терроризму в молодежной среде), «Спорт. Патриотизм».

В 2017 г. на «Машуке» участникам и гостям было предложено больше интерактивных форм работы, чем в предыдущие годы. Это моментальная обратная связь с участниками форума, обмен мнениями, проведение общефорумного экоквеста в целях обсуждения вопросов экологии и привлечения внимания общества и молодежи к проблемам экологического развития, что чрезвычайно важно в год экологии. Новым стало и создание «Совета машуковцев» из числа участников – представителей делегаций регионов, лидеров рабочих групп – для решения организационных, программных и идеологических вопросов организации форума.

На форуме «Машук» постоянную апробацию проходят лидерские качества молодежи, формируется потенциал будущих российских политических и общественных деятелей. Поэтому популярны мастер-классы ведущих политиков, общественных деятелей, выдающихся спортсменов. Так, в 2017 г. почетными гостями были депутат Государственной думы РФ, заместитель председателя комитета по культуре О.М. Казакова, сопредседатель Совета Ассоциации волонтерских центров России А. Метелев, российский боец смешанных единоборств Х. Нурмагомедов и др. [13].

Представляется важным отметить, что «Машук» 2017 г. объединил самых активных молодых людей СКФО, лидеров движений, социально активную часть молодежи в целях обсуждения идей изменения общества, обучения новым техникам и инструментам работы с массами, командами, проектами и представителями молодого поколения с низкой социальной активностью, находящимися в зоне риска.

Таким образом, на современном этапе власть выражает определенное доверие гражданскому обществу, поддерживая и финансируя наиболее востребованные обществом и молодежью проекты, оказывая помощь в организации молодежных форумов, разного рода патриотических акций. Гражданское общество также не уступает в активности отстаивания своих позиций: все больше граждан и их объединений подают заявки на гранты, выражают интерес к участию в проектах, форумах, акциях, в том числе патриотической направленности.

Представляется, что лучшие практики коммуникации государства и общества (в данном случае молодого поколения) необходимо тиражировать. Поэтому опыт образовательного молодежного форума «Машук» с участием многонациональной, поликонфессиональной молодежи популярен и востребован для нашей большой страны и ее регионов. Отметим, что молодежные форумы, преимущественно организуемые региональными властями при поддержке Администрации

Президента РФ, полномочных представительств в федеральных округах, Федерального агентства по делам молодежи, ведущих университетов регионов и других структур, демонстрируют консолидированные усилия государственной власти и гражданского общества (молодежи, общественных организаций и движений, в том числе добровольческих, бизнес-ассоциаций) в деле дальнейшего устойчивого развития РФ и ее регионов.

Ссылки:

1. Almond G., Verba S. *The Civil Culture*. Boston, 1963 ; Verba S. *Comparative Political Culture // Political Culture and Political Development* / ed. by L.W. Pye, S. Verba. N. Y., 1965. P. 512-560.
2. Винокурова М.С., Панкратов С.А. Гражданская идентичность российской молодежи в электоральном цикле 2011–2012 гг.: между позитивом и негативом. Краснодар, 2012 ; Голосов Г.В. Демократия в России: инструкция по сборке. СПб., 2012 ; Коряковцева О.А. Развитие гражданской активности молодежи как аспект государственной политики // Россия в глобальном мире: институты и стратегии политического взаимодействия : материалы VI Всероссийского конгресса политологов (Москва, 22–24 нояб. 2012 г.). М., 2012. С. 256–257 ; Харитонов Н.И. Инструменты коммуникации при взаимодействии государственных структур с негосударственными акторами. М., 2014 ; и др.
3. Галкина Е.В. Местное самоуправление и гражданское общество в современной России: проблемы функционирования // Социология власти. 2007. № 1. С. 87–96.
4. Об обеспечении в 2017 г. государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина [Электронный ресурс] : распоряжение президента РФ от 3 апр. 2017 г. № 93-рп. URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/41808> (дата обращения: 16.12.2017).
5. Фонд президентских грантов [Электронный ресурс]. URL: <https://президентскиегранты.рф> (дата обращения: 16.12.2017).
6. Там же.
7. Там же.
8. Чураков О., Мухаметшина Е. Иностранцы получили президентские гранты // Ведомости. 2017. 1 авг.
9. О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан РФ на 2016–2020 гг.» [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 30 дек. 2015 г. № 1793. URL: <http://government.ru/media/files/8qqYUwwzHUxzVkh1jsKAErrx2dE4q0ws.pdf> (дата обращения: 16.12.2017).
10. Там же.
11. Машук 2017. URL: <http://машукфорум.рф> (дата обращения: 16.12.2017).
12. Молодежь в полиэтничных регионах Северо-Кавказского федерального округа : экспертный доклад / под ред. В.А. Тишкова, М.А. Аствацатуровой, В.В. Степанова. Пятигорск, 2014. С. 22.
13. Машук ...

References:

- Almond, G & Verba, S 1963, *The Civil Culture*, Boston. <https://doi.org/10.1515/9781400874569>.
- Churakov, O & Mukhametshin, E 2017, 'Foreign agents received presidential grants', *Vedomosti*, August 01, (in Russian).
- Galkina, EV 2007, 'Local government and civil society in modern Russia: functioning problems', *Sotsiologiya vlasti*, no. 1, pp. 87-96, (in Russian).
- Golosov, GV 2012, *Democracy in Russia: how to create*, St. Petersburg, (in Russian).
- Kharitonova, NI 2014, *Communication tools in the interaction of state structures with non-state actors*, Moscow, (in Russian).
- Koryakovtseva, OA 2012, 'Youth civic engagement development as an aspect of public policy', *Rossiia v global'nom mire: instituty i strategii politicheskogo vzaimodeystviya: materialy VI Vserossiyskogo kongressa politologov (Moskva, 22–24 noyab. 2012 g.)*, Moscow, pp. 256-257, (in Russian).
- Tishkov, VA, Astvatsaturova, MA & Stepanov, VV (eds.) 2014, *Youth in the multi-ethnic regions of the North Caucasus Federal District: an expert report*, Pyatigorsk, p. 22, (in Russian).
- Verba, S & Pye, LW (eds.) 1965, 'Comparative Political Culture', *Political Culture and Political Development*, New York, pp. 512-560. <https://doi.org/10.1515/9781400875320-003>.
- Vinokurova, MS & Pankratov, SA 2012, *The civic identity of Russian youth in the 2011-2012 elections: between positive and negative aspects*, Krasnodar, (in Russian).