

**Лебедева Наталья Викторовна**

кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры конституционного  
и административного права  
Сочинского государственного университета

**Огурцов Алексей Юрьевич**

кандидат юридических наук,  
доцент кафедры конституционного  
и административного права  
Сочинского государственного университета

## ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РФ И ЕГО ОСНОВ

**Lebedeva Natalia Viktorovna**

PhD in Law, Assistant Professor,  
Constitutional and Administrative  
Law Department,  
Sochi State University

**Ogurtsov Aleksey Yurievich**

PhD in Law, Assistant Professor,  
Constitutional and Administrative  
Law Department,  
Sochi State University

## THEORETICAL APPROACHES TO DEFINITION OF THE CONSTITUTIONAL SYSTEM OF THE RUSSIAN FEDERATION AND ITS FOUNDATIONS

**Аннотация:**

*Статья посвящена комплексному исследованию теоретических подходов к определению конституционного строя РФ и его основ, которые являются относительно новыми для России как в конституционном праве, так и в законодательстве, поскольку они вошли в научный оборот и законодательство лишь в начале 90-х гг. XX в. Отмечается, что в юридической литературе отсутствуют единые общепризнанные понятия и конституционного строя, и его основ. В связи с этим на базе анализа имеющихся в литературе определений сформулированы названные понятия, а также обозначены их элементы. При исследовании соотношений категорий «основы конституционного строя» и «конституционный строй» именно нормы-принципы, закрепленные в гл. 1 Конституции РФ и составляющие основы конституционного строя, позволяют конкретизировать содержание конституционного строя в целом и раскрыть его существенные характеристики.*

**Ключевые слова:**

*конституционный строй, основы конституционного строя, общественный строй, основы общественного строя, государственный строй, нормы-принципы, конституционно-правовой институт.*

**Summary:**

*The article studies theoretical approaches to definition of the constitutional system of the Russian Federation and its foundations, which are relatively new for both Russian constitutional law and Russian legislation, since they were introduced into scientific use and legislation at the early 1990-s only. It is noted that in the legal literature there is no single, universally recognized concept of the constitutional system and its foundation, therefore, on the basis of the analysis of their definitions available in the literature, the authors formulate the concepts and their elements. It is the norm and principles enshrined in the Chapter 1 of the Constitution of the Russian Federation as components of the foundations of the constitutional system that allow to describe the content of the constitutional system as a whole and reveal its essential characteristics in the researches of the relationships of the categories of 'constitutional system' and 'foundation of constitutional system'.*

**Keywords:**

*constitutional system, foundations of constitutional system, social order, foundations of social system, political system, norms and principles, constitutional legal institution.*

Понятия конституционного строя и его основ являются центральными как в российском конституционном праве, так и в соответствующем праве зарубежных стран [1; 2, p. 632–652; 3, p. 437–474]. В советском государствоведении при анализе конституций СССР, союзных и автономных республик использовались такие фундаментальные категории, как «общественное устройство», «общественно-политический строй», «основы общественного строя и политики», отражающие по сути одно и то же содержание.

Термины «конституционный строй» и «основы конституционного строя» являются относительно новыми как в российском конституционном праве, так и в отечественном законодательстве, поскольку вошли в научный оборот и законодательство лишь в начале 1990-х гг. Процесс формирования конституционного строя в России связан с демократическими преобразованиями в политической, экономической и социальной сферах. Появление названных понятий непосредственно было связано с разработкой и обсуждением Конституции РФ 1993 г. Впервые категория «конституционный строй» получила юридическое закрепление на I Съезде народных депутатов РСФСР в 1990 г. Позже VI российским Съездом народных депутатов в Конституцию РФ 1978 г. в последующие ее редакции было включено положение о незыблемости основ конституционного строя России.

Следует отметить, что в юридической литературе отсутствуют единые общепризнанные понятия как конституционного строя, так и его основ. Для уяснения названных категорий необходимо провести разграничение между ними. Прежде всего нужно определить содержание самого термина «основы». Так, по мнению А.А. Безуглова и С.А. Солдатова, под основами в общем значении следует понимать исходные положения, начала какого-либо явления, которыми охватывается совокупность важнейших его свойств, черт, особенностей, определяющих его сущностное содержание [4, с. 116–117]. С учетом этого основы конституционного строя включают не весь объем общественных отношений, которые составляют суть конституционного строя, а лишь совокупность важнейших, ключевых общественных отношений, отражающих устройство общества и государства [5, с. 117].

В качестве основ конституционного строя Российской Федерации выступают главные устои государства и общества, базовые принципы. К этим нормам-принципам, содержащимся в гл. 1 Конституции РФ, относятся следующие: принцип признания человека, его прав и свобод в качестве высшей ценности; принципы демократизма, народовластия, государственной суверенности, правового государства, федерализма; принцип разделения властей; принцип единства государственной власти; принцип идеологического многообразия и политического плюрализма; принцип светскости российского государства; принцип приоритета социального развития государства; принцип свободы экономической деятельности и многообразия форм собственности; принцип признания и гарантированности местного самоуправления и т. д.

Некоторые из принципов конституционного строя носят декларативный характер, т. е. являются нормами-принципами, их содержание раскрывается иными конституционными положениями. Нормы-принципы, закрепленные в гл. 1 «Основы конституционного строя», взаимосвязаны и тесно переплетены между собой, поэтому их необходимо рассматривать не как набор отдельных характеристик российского государства, а как их систему.

По мнению С.А. Авакьяна, основы конституционного строя представляют собой устои, закрепленные в Конституции РФ, которые определяют конституционный строй общества и государства и раскрывают характер государства, общества и общественных отношений, власти, статуса личности, политического режима, собственности и форм хозяйствования [6, с. 326]. Как полагает А.С. Прудников, под основами конституционного строя РФ следует понимать главные устои государства, его базовые принципы, призванные обеспечить России характер конституционного государства [7, с. 105].

Несколько иной точки зрения придерживается А.Н. Кокотов. Так, по его мнению, глава 1 Конституции РФ представляет собой своего рода «конституцию в конституции». Именно поэтому никакие иные ее положения не могут вступать в противоречие с основами конституционного строя и должны уточнять нормы гл. 1. Основы – система исходных конституционных принципов, определяющих духовно-культурные, социально-экономические, политико-управленческие, правовые, в том числе конституционно-правовые, устои российского общества. Они составляют ядро конституционного строя. Конституционный строй в свою очередь – модель устройства общества и государства, задаваемая всем множеством конституционно-правовых норм [8, с. 51].

Как справедливо отмечает Н.В. Бутусова, основы конституционного строя выступают в качестве основополагающего конституционно-правового института, нормы которого обладают высшей юридической силой в отличие от иных конституционных положений. Последние направлены на регулирование общественных отношений, представляющих собой совокупность политических, экономических, социальных и духовных устоев, отражающих сущность черт российского государства и социума [9, с. 17–29]. Приведенное положение позволяет сделать вывод, что совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения в сфере отечественной государственности, образует конституционно-правовой институт, занимающий одно из ведущих мест в системе конституционного права. В силу этого правовые нормы данного института можно назвать конституционным фундаментом, являющимся одним из важнейших правовых ориентиров, направленных на всестороннее преобразование общественной и государственной жизни нашей страны.

Можно согласиться с мнением В.И. Червонюка, в соответствии с которым понятием основ конституционного строя охватывается закрепленная в конституционных нормах совокупность фундаментальных принципов государственного и общественного строя. В них получили правовое выражение базовые ценности такого строя. Содержащиеся в гл. 1 Конституции РФ положения, представляющие собой основы конституционного строя РФ, имеют наивысшую юридическую силу в сравнении с другими конституционными нормами [10, с. 90–91].

В юридической литературе существуют различные определения понятия конституционного строя. Так, Е.И. Козлова и О.Е. Кутафин считают, что он представляет собой форму, способ организации государства, который закреплен в конституции [11, с. 76]. М.В. Баглай трактует консти-

туционный строй как порядок, обеспечивающий соблюдение прав и свобод человека и гражданина, а государство действует при этом в соответствии с конституцией [12, с. 98]. Как видим, в приведенных определениях конституционный строй ограничивается организацией только государства. Однако если обратиться к действующей Конституции РФ, то очевидно, что в ней закрепляется организация как государства, так и гражданского общества. На это неоднократно обращали внимание ученые в научной литературе [13, с. 326].

Н.А. Богданова рассматривает конституционный строй как устройство государства и общества, закрепленное нормами конституционного права [14, с. 84]. Как нам представляется, конституционный строй устанавливается не всеми нормами конституционного права, а лишь теми, которые отражены в Конституции РФ.

В научной литературе наряду с понятиями «конституционный строй», «общественный строй» используется категория «государственный строй». Как правило, они применяются как синонимы, но вместе с тем государственный строй представляет собой характеристику любого из государств (как тоталитарного, так и демократического), которая содержит совокупность всех элементов устройства государства, организации деятельности его органов, взаимодействия государства с общественными объединениями [15, с. 325; 16, с. 121].

Исследуя соотношение указанных понятий, О.Е. Кутафин приходит к выводу, что общественный и государственный строй может быть неконституционным, а воздействие государства на общество – неправовым. Его влияние на общественный строй посредством норм конституции и положений иных легитимных источников права свидетельствует о началах конституционного строя [17, с. 108].

По справедливому замечанию М.В. Баглая, наличие конституции и закрепления в ней государственного строя еще не означает, что в государстве установлен конституционный строй, он становится реальным при соблюдении двух условий: если конституция демократическая и если она соблюдается [18, с. 115]. По мнению С.А. Авакьяна, конституционный строй содержит базовые начала общества и государства, в том числе ключевые политические отношения, представляя собой основу государственного строя [19, с. 347].

Следует обратить внимание, что ряд ученых отождествляют категории «конституционный строй» и «основы конституционного строя», понимая их как равнозначные. Как считает С.А. Авакьян, действующая Конституция РФ использует понятие «основы конституционного строя» в качестве наиболее обобщенного. Закрепленные в ней основы определяют конституционный строй общества и государства, являясь его «основами» [20, с. 326].

Несмотря на некую противоречивость в отождествлении конституционного строя и его основ, большая часть авторов склонна подходить к трактовке конституционного строя именно через его основы. Они представляют собой определенную характеристику той или иной разновидности государственного и общественного строя, базирующейся на принципах народовластия, разделения властей, приоритета прав и свобод человека, подчинения государства интересам гражданского социума [21, с. 319].

В юридической литературе существует точка зрения, согласно которой конституционный строй и его основы соотносятся между собой как общее и частное: основы закреплены в гл. 1 Конституции, а строй в целом наиболее полно определен в ее последующих главах и иных нормах действующего законодательства [22, с. 117]. О.Г. Румянцев полагает, что под конституционным строем следует понимать совокупность социальных отношений, а под его основами – систему регламентирующих их принципов [23, с. 28].

В научной юридической литературе встречаются различные классификации принципов основ конституционного строя РФ. Так, по мнению А.Н. Кокотова и М.И. Кукушкина, данные принципы условно можно разделить на две группы. В первую следует отнести принципы, в которых закреплены базовые начала организации публичной власти, среди которых правовой характер государства, народовластие, государственный суверенитет РФ, децентрализация в формах Федерации и местного самоуправления, разделение государственной власти, социальная направленность государства, его светский характер. Вторая группа принципов распространяется на общество в целом и включает принципы высшей ценности человека, его прав и свобод; равенства всех форм собственности; свободы предпринимательства; идеологического, политического многообразия [24, с. 94].

М.В. Баглай основы конституционного строя делит на пять групп: 1) гуманистические основы; 2) главные характеристики РФ; 3) экономические основы; 4) политические основы; 5) основы организации государственной власти [25, с. 99]. Е.И. Козлова и О.Е. Кутафин предлагают выделять следующие основы: 1) политические, 2) экономические и социальные, 3) духовные [26, с. 129, 174, 190]. В.Е. Чиркин разграничивает основы: 1) экономической системы общества, 2) социальной системы, 3) политической системы, 4) духовной жизни [27, с. 77].

На наш взгляд, нормы-принципы, составляющие основы конституционного строя РФ, можно классифицировать на следующие группы, в которых закрепляются: политические и экономические основы, основы конституционного статуса личности, базовые характеристики РФ, принципы-гарантии. В связи с тем что указанные нормы-принципы отражают лишь основы конституционного строя, многие из них раскрываются в иных главах Конституции РФ.

При исследовании конституционного строя и его основ нельзя не учитывать мнения И.А. Конюховой, согласно которому при внимательном изучении положений гл. 1 Конституции РФ можно говорить о неравнозначности ее норм по характеру их фундаментальности. Часть из них действительно является принципами и основами, а в других содержатся положения, которые целесообразнее было бы закрепить в иных главах основного закона РФ. Так, часть 3 статьи 11, устанавливающая, что разграничение предметов ведения и полномочий между органами власти РФ и субъектов РФ осуществляется Конституцией РФ, федеративным и иными договорами в зависимости от степени детализации и характера регулируемых отношений, вполне логично вписалась бы в главу 3 о федеративном устройстве страны. Статью 6, касающуюся вопросов гражданства, можно было бы включить в главу 2, посвященную правам и свободам человека и гражданина, в качестве одной из первых статей, поскольку данная глава начинается именно с общих принципов правового положения личности [28, с. 537].

Таким образом, анализ определений позволяет трактовать конституционный строй в целом как устройство государства и общества, закрепленное в нормах Конституции РФ. Под его основами следует понимать отраженные в конституционных положениях принципы государственного и общественного строя, находящиеся под защитой российского государства и направленные на его развитие и функционирование. При выявлении соотношений категорий «основы конституционного строя» и «конституционный строй» именно нормы-принципы, закрепленные в гл. 1 Конституции РФ, конкретизируют содержание конституционного строя в целом и раскрывают существенные характеристики России как конституционного государства.

#### Ссылки:

1. Румянцев О.Г. Основы конституционного строя России. М., 1994.
2. Corey E. Rationalism and the Rule of Law: Michael Oakeshott and the American Constitutional Order // The University of Chicago Press. 2015. Vol. 4, no. 4. P. 632–652.
3. Adams E.M. Canada's «Newer Constitutional Law» and the Idea of Constitutional Rights // McGill Law Journal. 2006. Vol. 51. P. 437–474.
4. Безуглов А.А., Солдатов С.А. Конституционное право России : учебник. М., 2003. С. 116–117.
5. Там же. С. 117.
6. Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. М., 1997. С. 326.
7. Конституционное право России : учебник / под ред. А.С. Прудникова, В.И. Авсеенко. М., 2006. С. 105.
8. Кокотов А.Н. Конституционное право России : курс лекций. М., 2013. С. 51.
9. Бутусова Н.В. Основы конституционного строя РФ как правовой институт и предмет конституционно-правового регулирования // Вестник МГУ. Сер.: Право. 2003. № 6. С. 17–29.
10. Червонюк В.И. Конституционное право России : учебное пособие. М., 2003. С. 90–91.
11. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России : учебник. М., 2006. С. 76.
12. Баглай М.В. Конституционное право РФ : учебник. М., 2006. С. 98.
13. Авакьян С.А. Конституция России ... С. 326.
14. Богданова Н.А. Система науки конституционного права. М., 2002. С. 84.
15. Авакьян С.А. Конституционное право России : учебный курс. В 2 т. М., 2005. Т. 1. С. 325.
16. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России : учебник. М., 2004. С. 121.
17. Кутафин О.Е. Государственное право РФ : курс лекций. М., 1993. С. 108.
18. Баглай М.В. Конституционное право РФ ... С. 115.
19. Авакьян С.А. Конституционное право России : учебный курс. В 2 т. М., 2014. Т. 1. С. 347.
20. Авакьян С.А. Конституция России ... С. 326.
21. Габричидзе Б.Н., Чернявский А.Г. Конституционное право России : учебник. М., 2004. С. 319.
22. Безуглов А.А., Солдатов С.А. Конституционное право России : учебник. М., 2001. С. 117.
23. Румянцев О.Г. Указ соч. С. 28.
24. Конституционное право России : учебник / отв. ред. А.Н. Кокотов и М.И. Кукушкин. М., 2008. С. 94.
25. Баглай М.В. Конституционное право РФ ... С. 99.
26. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России : учебник. М., 2007. С. 129, 174, 190.
27. Чиркин В.Е. Конституционное право России : учебник. М., 2003. С. 77.
28. Конюхова И.А. Конституционные основы современного российского федерализма. М., 2000. С. 537.

#### References:

- Adams, EM 2006, 'Canada's «Newer Constitutional Law» and the Idea of Constitutional Rights', *McGill Law Journal*, vol. 51, pp. 437–474, (in Russian).
- Avakiyan, SA 1997, *The Constitution of Russia: nature, evolution, modernity*, Moscow, p. 326, (in Russian).
- Avakiyan, SA 2005, *The constitutional law of Russia*, in 2 vols., Moscow, vol. 1, p. 325, (in Russian).
- Avakiyan, SA 2014, *The constitutional law of Russia*, in 2 vols., Moscow, vol. 1, p. 347, (in Russian).
- Baglay, MV 2006, *Constitutional law of the Russian Federation*, textbook, Moscow, pp. 98, 99, 115, (in Russian).

- Bezuglov, AA & Soldatov, SA 2001, *The constitutional law of Russia*, textbook, Moscow, p. 117, (in Russian).
- Bezuglov, AA & Soldatov, SA 2003, *The constitutional law of Russia*, textbook, Moscow, pp. 116-117, (in Russian).
- Bogdanova, NA 2002, *The system of constitutional law science*, Moscow, p. 84, (in Russian).
- Butusova, NV 2003, 'Fundamentals of the constitutional system of the Russian Federation as a legal institution and the subject of constitutional and legal regulation', *Vestnik MGU. Ser.: Pravo*, no. 6, pp. 17-29, (in Russian).
- Chervonyuk, VI 2003, *The constitutional law of Russia*, textbook, Moscow, pp. 90-91, (in Russian).
- Chirkin, VE 2003, *The constitutional law of Russia*, textbook, Moscow, p. 77, (in Russian).
- Corey, E 2015, 'Rationalism and the Rule of Law: Michael Oakeshott and the American Constitutional Order', *The University of Chicago Press*, vol. 4, no. 4, pp. 632–652, <https://doi.org/10.1086/683200>.
- Gabrichidze, BN & Chernyavsky, AG 2004, *The constitutional law of Russia*, textbook, Moscow, p. 319, (in Russian).
- Kokotov, AN 2013, *The constitutional law of Russia*, course of lectures, Moscow, p. 51, (in Russian).
- Kokotov, AN & Kukushkin, MI (eds.) 2008, *The constitutional law of Russia*, textbook, Moscow, p. 94, (in Russian).
- Konyukhova, IA 2000, *The constitutional foundations of modern Russian federalism*, Moscow, p. 537, (in Russian).
- Kozlova, EI & Kutafin, OE 2004, *The constitutional law of Russia*, textbook, Moscow, p. 121, (in Russian).
- Kozlova, EI & Kutafin, OE 2006, *The constitutional law of Russia*, textbook, Moscow, p. 76, (in Russian).
- Kozlova, EI & Kutafin, OE 2007, *The constitutional law of Russia*, textbook, Moscow, pp. 129, 174, 190, (in Russian).
- Kutafin, OE 1993, *State Law of the Russian Federation*, lectures course, Moscow, p. 108, (in Russian).
- Prudnikov, AS & Avseenko, VI (eds.) 2006, *The constitutional law of Russia*, textbook, Moscow, p. 105, (in Russian).
- Rumyantsev, OG 1994, *Fundamentals of the constitutional system of Russia*, Moscow, (in Russian).