

Купряченик Ольга Сергеевна

аспирант кафедры уголовного права и криминологии
Кубанского государственного университета

**ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ
ЭФФЕКТИВНОСТИ
УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ
В ВИДЕ ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ РАБОТ**

Аннотация:

В статье проанализирован исправительный потенциал наказания в виде принудительных работ. Предложены пути более эффективных введения в действие и исполнения нового наказания, альтернативного лишению свободы.

Ключевые слова:

колония-поселение, исправительный центр, принудительные работы, предупреждение преступности.

Kupryachenik Olga Sergeyevna

PhD student, Criminal Law and Criminology Department,
Kuban State University

**THE WAYS TO IMPROVE
THE EFFECTIVENESS OF
CRIMINAL PUNISHMENT
IN THE FORM OF FORCED LABOUR**

Summary:

The article deals with the corrective potential of the punishment in the form of forced labour. The author considers the more effective ways of implementation and execution of new alternatives to imprisonment.

Keywords:

penal colony, detention center, forced labour, crime prevention.

Испокон веков привлечение к труду осужденных в России является неотъемлемым требованием государственной уголовной политики. Труд осужденных использовался как основная рабочая сила при строительстве важных государственных объектов [1].

В 2011 г. в Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ) введен новый вид наказания – принудительные работы [2]. Нормы о них в УК РФ и Уголовно-исполнительном кодексе РФ (далее – УИК РФ) изложены в таком контексте, что некоторые меры, оказывающие существенное влияние на исправление преступников, остались без должного внимания. Это значит, что наказание не будет эффективным и для достижения целей предупреждения преступности. Больше внимание уделено вопросам труда осужденных. Становится очевидным, что это связано в первую очередь с государственной экономической политикой. Но принудительные работы несут в себе не только экономический, но и огромный исправительный потенциал.

Следует отметить, что наказание в виде принудительных работ введено в УК РФ с учетом международных требований о внедрении наказаний, альтернативных лишению свободы [3]. За рубежом к таковым относят те виды наказаний, за исключением лишения свободы, которые признаны эффективными для достижения цели предупреждения преступлений [4]. В России сегодня принудительные работы – единственное наказание, которое будут применять именно как альтернативное лишению свободы (ч. 1 ст. 53.1 УК РФ).

Принудительные работы предполагают исправление осужденного без лишения свободы (ч. 2 ст. 53.1 УК РФ). Законодатель определяет круг лиц, которым не назначаются принудительные работы (ч. 7 ст. 53.1 УК РФ). Считаем, что эффективность исполнения принудительных работ будет достигнута при назначении наказания лицам, которые действительно могут трудиться. Психическое и физическое здоровье является основным фактором возможности отбывания наказания, связанного с обязательным привлечением к труду. В связи с этим необходимо дополнить ч. 7 ст. 53.1 УК РФ после слов «принудительные работы не назначаются» словами «лицам, имеющим психические заболевания, алкогольную и (или) наркотическую зависимость». Таким осужденным следует создавать отдельные учреждения для отбывания лишения свободы с прохождением курса лечения, но не ставить их в один ряд с осужденными к принудительным работам, создавая невозможность исполнения наказания для исправительного центра в отношении указанных лиц.

Основная часть норм гл. 8 УИК РФ посвящена трудоустройству осужденных. Существует вероятность, что при исполнении наказания возникнет ряд проблем с трудоустройством. При этом, учитывая сложность трудовой занятости в стране, законодатель разрешает привлекать осужденных к труду в организациях любой организационно-правовой формы (ст. 60.7 УИК РФ). Но исправление личности, имеющей склонность к совершению преступлений, – очень сложный процесс. Зачастую он невозможен только через привлечение к труду осужденного в период отбывания наказания, для этого необходим комплекс мер.

Нормы о проведении воспитательной работы с осужденными закреплены в отдельной статье 60.12 УИК РФ. Однако нормы о получении образования осужденными, несущие в себе потенциал ресоциализации осужденных, скупо разложены по гл. 8 УИК РФ. Так, в ст. 60.4 УИК РФ «Порядок отбывания наказания» указано, что осужденным разрешается обучение в заочной форме в профессиональных образовательных организациях и организациях высшего образования, находящихся в пределах муниципального образования, на территории которого расположен исправительный центр (ч. 8).

В ст. 60.7 и 60.9 УИК РФ имеется несогласованность норм привлечения осужденных к труду с учетом их специальности. Требования к администрации исправительного центра по трудоустройству осужденных по специальности носят рекомендательный характер, что особенно подчеркивают заключенные в скобки слова: «...исходя из наличия рабочих мест привлекать осужденных к труду с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и (по возможности) специальности» (ч. 1 ст. 60.7 УИК РФ). Требования к администрациям организаций, в которых работают осужденные к принудительным работам, несколько иные: «...обеспечивают их привлечение к труду с учетом состояния здоровья и квалификации, прохождение ими профессионального обучения или получение ими среднего профессионального образования по программам подготовки квалификационных рабочих, служащих» (ч. 1 ст. 60.9 УИК РФ). Возможно, что приобретенная профессия пригодится осужденному после отбывания принудительных работ.

В целях более эффективного использования потенциала принудительных работ следует исключить несогласованность в получении образования осужденными и ввести в гл. 8 УИК РФ статью, регламентирующую порядок получения образования осужденными в период отбывания принудительных работ с учетом сроков наказания, обучения и, что наиболее важно, пригодности приобретаемой профессии вне стен исправительного центра. В противном случае с помощью фразы «с судимостью не берем» ряды безработных пополнятся лицами, отбывшими принудительные работы.

Кроме обучения профессии, необходимой для отбывания наказания, следует проводить общеобразовательные лекции для привития культуры поведения и доведения до сознания осужденных норм и правил общечеловеческих отношений, недопустимости совершения преступлений. Такие меры будут способствовать социальной адаптации лиц, отбывших наказание, а следовательно, подтвердят эффективность применения принудительных работ для исправления преступников и предупреждения преступности.

Очевидно, что наказание в виде принудительных работ имеет существенные возможности для исправления и ресоциализации осужденных. Однако законодательно закрепленное в ст. 60.1 УИК РФ требование об отбывании наказания в специальных учреждениях – исправительных центрах (далее – ИЦ), расположенных в пределах территории субъекта Российской Федерации, стало преградой для скорейшего его применения. Так, сроки введения в действие принудительных работ растянулись с 2011 до 2017 г. [5].

Строительство новых учреждений для отбывания наказания – экономически сложная задача, которая не осуществляется уже более 5 лет. Решение этой проблемы видится в репрофилировании имеющихся исправительных учреждений. Такой вариант предусмотрен в ч. 3 ст. 60.1 УИК РФ, а именно: создание изолированных участков при исправительных учреждениях. Р.З. Усеев выразил точку зрения, что ИЦ могут стать структурной единицей данного учреждения [6, с. 25]. Мнение автора представляется спорным. Изолированные участки, расположенные в непосредственной близости от учреждения, в котором осужденные отбывают лишение свободы, могут стать причиной появлений криминальных сообществ, связывающих соседствующие исправительные учреждения и ИЦ.

Также Р.З. Усеев указывает, что действующие колонии-поселения можно было бы репрофилировать в исправительные центры [7, с. 26]. Этот путь считаем верным [8, с. 446]. В уголовном законодательстве просматривается схожесть норм отбывания наказания в виде лишения свободы в колонии-поселении и наказания в виде принудительных работ. Данное сходство отмечает и В.В. Буш, полагая, что принудительные работы имеют много общего с наказанием в виде лишения свободы, исполняемым в колонии-поселении [9, с. 3].

Основываясь на представленном исследовании, считаем, что упразднение отбывания наказания в виде лишения свободы в колониях-поселениях и применение исправительных учреждений для отбывания принудительных работ – наиболее приемлемый путь для ускорения процесса введения в действие и исполнения нового наказания, имеющего потенциал как для исправления осужденных, так и для предупреждения преступности.

Ссылки:

1. См., например: Мигущенко О.Н. Применение меры социальной защиты «принудительные работы» в 1928–1934 гг. // История государства и права. 2009. № 22 ; Русаков В.Б. Использование принудительного труда заключенных при строительстве железнодорожной Байкало-Амурской магистрали // Известия ИГЭА. 2008. № 6.
2. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 7 дек. 2011 г. № 420-ФЗ // Российская газета. 2011. 9 дек.
3. Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) [Электронный ресурс] : приняты Резолюцией ГА ООН от 14 дек. 1990 г. № 45/110. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. См., например: Alternative Sentencing in the Federal Criminal Justice System [Электронный ресурс]. United States Sentencing Commission. One Columbus Circle, N.E. Washington. May, 2015. URL: http://www.uscc.gov/sites/default/files/pdf/research-and-publications/research-projects-and-surveys/alternatives/20150617_Alternatives.pdf (дата обращения: 16.05.2016) ; Sentencing Alternatives: Prison, Probation, Fines, and Community Service. Prison sentences and alternatives to prison for defendants convicted of crimes. Legal articles [Электронный ресурс]. Berkeley, CA, 2016. URL: <http://www.nolo.com/legal-encyclopedia/sentencing-alternatives-prison-probation-fines-30294.html> (дата обращения: 16.05.2016).
5. О внесении изменения в ст. 8 Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» : федер. закон от 28 дек. 2013 г. № 431-ФЗ // Российская газета. 2013. 30 дек.
6. Усеев Р.З. Принудительные работы: место в системе наказаний и некоторые проблемы // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2014. № 2.
7. Там же. С. 26.
8. Купряченко О.С. Принудительные работы как вид уголовного наказания, альтернативный лишению свободы // Актуальные вопросы развития современного общества : сборник статей 4-й Международной научно-практической конференции (18 апреля 2014 г.) : в 4 т. Т. 2. Курск, 2014.
9. Буш В.В. Принудительные работы как вид наказания в уголовном праве России : дис. ... канд. юрид. наук. Ставрополь, 2015.

References:

1. See, for example. Miguschenko, ON 2009, 'The use of social protection "forced labor" in 1928-1934 gg.', *History of State and Law*, no. 22, Rusakov, VB 2008, 'The use of forced prison labor in the construction of the Baikal-Amur railway line', *Proceedings of the ISEA*, no. 6.
2. 'Amendments to the Criminal Code of the Russian Federation and Certain Legislative Acts of the Russian Federation: the fader. Law on Dec 7. 2011 № 420-FZ' 2011, *Russian newspaper*, December 9.
3. The UN Standard Minimum Rules in respect of non-custodial measures (Tokyo Rules) [electronic resource]: the adoption of a resolution of the UN General Assembly on 14 December. 1990 number 45/110. Access from sprav. legal system "Consultant".
4. See, for example: Alternative Sentencing in the Federal Criminal Justice System [electronic resource]. United States Sentencing Commission. One Columbus Circle, N.E. Washington. May, 2015, retrieved 16 May 2016, <http://www.uscc.gov/sites/default/files/pdf/research-and-publications/research-projects-and-surveys/alternatives/20150617_Alternatives.pdf> ; Sentencing Alternatives: Prison, Probation, Fines, and Community Service. Prison sentences and alternatives to prison for defendants convicted of crimes. Legal articles [electronic resource] ; Berkeley, CA, 2016, retrieved 16 May 2016, <<http://www.nolo.com/legal-encyclopedia/sentencing-alternatives-prison-probation-fines-30294.html>>;
5. 'On Amendments to Art. 8 of the Federal Law "On Amendments to the Criminal Code of the Russian Federation and Certain Legislative Acts of the Russian Federation": Feder. Law of 28 December. 2013 № 431-FZ' 2013, *Russian newspaper*, December 30.
6. Useev, RZ 2014, 'Forced labor: in the punishment system and some problems', *Penal system: law, economics, management*, no. 2.
7. Useev, RZ 2014, 'Forced labor: in the punishment system and some problems', *Penal system: law, economics, management*, no. 2, p. 26.
8. Kupryachenik, OS 2014, 'Forced labor as a form of criminal punishment, alternative to imprisonment', *Actual problems of modern society: a collection of articles of the 4th International Scientific and Practical Conference (April 18, 2014)*, in 4 vols., vol. 2, Kursk.
9. Bush, VV 2015, *Forced labor as a form of punishment in criminal law of Russia*: PhD thesis, Stavropol.