

Зубарев Александр Андреевич

доктор экономических наук,
профессор кафедры менеджмента в отраслях ТЭК
Тюменского индустриального университета

Брагина Эльвира Николаевна

ассистент кафедры менеджмента в отраслях ТЭК
Тюменского индустриального университета

**ПРОБЛЕМЫ ОЦЕНКИ
СБАЛАНСИРОВАННОСТИ
РАЗВИТИЯ РЕГИОНА
И НАПРАВЛЕНИЯ ИХ РЕШЕНИЯ**

Аннотация:

В статье анализируются различные подходы к содержанию методического обеспечения оценки уровня сбалансированности социально-экономического развития территории. Выявлено, что комплексные методики отсутствуют, что связано со сложностью изучаемой категории и необходимостью учитывать не только соотношение большого количества различных факторов, но и их динамику. Авторы предлагают решить проблему с помощью основных положений теории экономического пространства при условии разработки системы показателей, описывающих региональные социально-экономические процессы.

Ключевые слова:

сбалансированное развитие региона, региональная экономическая система, экономическое пространство региона, региональный экономический процесс.

Zubarev Alexander Andreyevich

D.Phil. in Economics, Professor,
Fuel Energy Complex Management Department,
Tyumen Industrial University

Bragina Elvira Nikolayevna

Assistant, Fuel Energy Complex Management Department,
Tyumen Industrial University

**THE PROBLEMS OF ASSESSMENT OF
REGIONAL DEVELOPMENT
BALANCE AND THE DIRECTIONS OF
THEIR SOLUTION**

Summary:

The article analyses different approaches to the content of the methodological support of the assessment of regional socioeconomic development balance. It has been found that there is no integrated methodology, which is associated with the complexity of the category under study and the necessity to consider not only the ratio of a large number of different factors, but also their dynamics. The authors suggest to resolve this problem by means of the basic theses of the theory of economic space, as long as there will be developed a system of indicators describing regional socio-economic processes.

Keywords:

balanced development of a region, regional economic system, economic space of a region, regional economic process.

Проблемы оценки сбалансированности развития региона активно изучаются на протяжении нескольких десятилетий, тем не менее используемой региональными властями модели для данных целей не сформировано. По мнению авторов, это связано с тем, что такая модель ожидается быть сложной как с точки зрения ее создания, так и при ее интерпретации, поскольку включает в себя следующие многоаспектные составляющие.

Во-первых, это собственно понятие сбалансированности. Согласно ему, методический инструментарий оценки должен четко отвечать на вопрос: баланс между какими категориями исследуется и какие именно показатели его описывают, каковы параметры дисбаланса, если таковой имеется. Наиболее распространены исследования следующих соотношений: соответствие ресурсов и подлежащих удовлетворению потребностей в них, соотношение между различными сферами и видами деятельности, сбалансированность правовой, экологической, инновационной и социокультурной среды и т. п. [1; 2; 3; 4; 5]. При этом чем большее количество соотношений авторы пытаются учесть, тем более громоздкой и неадаптивной становится и методическая база оценки сбалансированности.

Во-вторых, поскольку исследуется не просто соотношение каких-либо статических составляющих, а соотношение в развитии, методическое обеспечение должно учитывать временной фактор, то есть необходимо использовать процессный подход, связывающий все фазы воспроизводственного цикла: производства, распределения, объема и потребления в динамике, а также социальные, экологические и прочие процессы. Об этом упоминают лишь некоторые авторы работ по исследованию сбалансированного развития [6].

В-третьих, само понятие региона как сложной открытой системы должно учитывать все без исключения его элементы, связи и их изменения, то есть все региональные процессы. Несмотря на то что системный подход используют практически все авторы, исследующие проблемы оценки сбалансированности регионального развития, большинство из них делает акцент на каком-либо

одном аспекте (или группе аспектов) функционирования территории, что при анализе развития региона как социально-экономической системы неправомерно [7; 8; 9].

Кроме этого, на основе изученных материалов авторами статьи выделено два направления интерпретации сущности понятия «сбалансированность регионального развития» и его отношения к эффективности функционирования региона:

1. Сбалансированность развития региона – это основа эффективного функционирования территории, то есть обеспечивающая категория. Таким образом, сбалансированность надо воспринимать как один из факторов, ведущих к достижению целей регионального развития. То есть авторами, придерживающимися этого подхода, предполагается, что для достижения запланированного состояния региона обеспечения сбалансированности его развития может быть недостаточно.

2. Сбалансированность регионального развития – это результат эффективного функционирования территории, то есть характеристика степени достижения всех целей регионального развития при использовании всех его возможностей.

Авторы данной статьи придерживаются второго подхода как наиболее соответствующего принципам системного анализа функционирования территории.

При изучении существующего инструментария оценки сбалансированности развития территории авторами были отмечены следующие детально проработанные и апробированные комплексные методики оценки сбалансированности регионального развития, учитывающие указанные выше принципы:

1. Разработанная еще в начале XX в. В.В. Леонтьевым модель межотраслевого баланса (МОБ) и построенные на ее основе динамические модели успешно использовались для планирования и анализа некоторых экономических процессов. Основным недостатком этой модели для наших исследований можно считать ее сугубо экономическую направленность. Невозможно определить эффективность функционирования региона без учета социальных и социально-экономических показателей (средний уровень доходов населения, уровень безработицы, экологические факторы и т. п.).

2. Методики оценки сбалансированности бюджета – узконаправленные методики, которые можно использовать лишь для оценки управления финансами территории. Они не охватывают большого количества экономических, социальных, экологических и других факторов [10].

3. Использование системы сбалансированных показателей, позволяющих наиболее полно применять принципы системного подхода, подчинить частные экономические процессы стратегической цели регионального развития, но не позволяющих построить модель, характеризующую уровень сбалансированности регионального развития.

Таким образом, комплексная методика собственно оценки сбалансированности развития региона как характеристики степени достижения всех целей регионального развития (а значит, и его эффективности) отсутствует.

При этом изучение авторами данной статьи смежных вопросов повышения эффективности регионального управления, а именно модели, позволяющей получить количественную оценку потенциала использования регионального экономического пространства [11], привело к идее применить эти подходы для оценки сбалансированности регионального развития. Модель экономического пространства региона здесь представлена в виде развития региональных процессов: основные, вспомогательные, жизнеобеспечения, препятствующие развитию (О, В, Ж, П) (рис. 1).

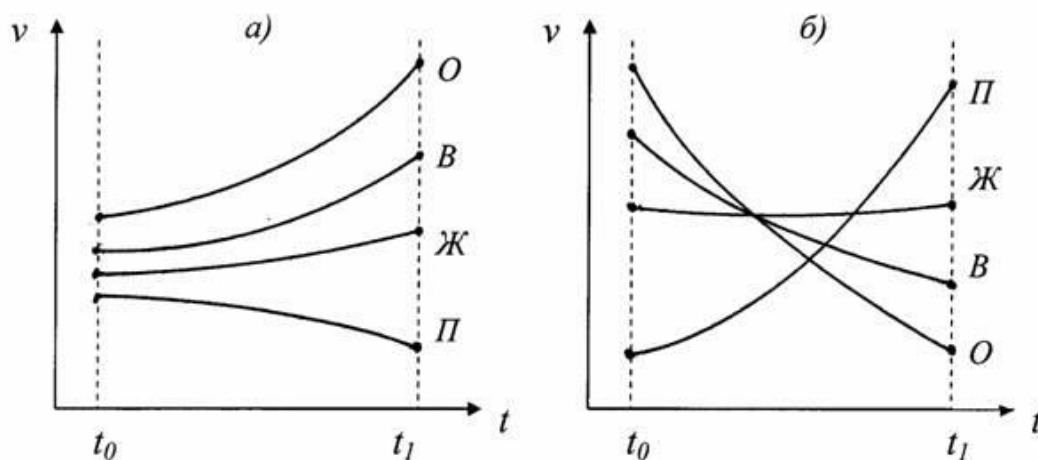


Рисунок 1 – Геометрическая интерпретация развития регионального процесса:
а) идеальный вариант; б) наихудший вариант [12]

Авторами данной теории обоснованы оптимальное соотношение и направления изменения основных групп процессов региональной экономической системы, что дает возможность использовать основные положения представленной теории в качестве инструмента моделирования сбалансированности развития региональной экономической системы. Построение модели основано на формировании системы сбалансированных показателей развития региона, целевыми из которых будут такие, как величина валового регионального продукта, регионального дохода и т. д. Кроме этого, авторами статьи предлагается использовать эту модель для целей стратегического мониторинга развития региона с внесением ее параметров в основные стратегические документы (стратегия регионального развития, отчеты губернаторов территорий и т. п.) [13].

Ссылки:

1. Смолеев С.В. Сбалансированное и комплексное развитие региона // Социально-экономические явления и процессы. 2013. № 8 (054). С. 92–96.
2. Чернова О.А. Стратегические приоритеты государственной политики сбалансированного регионального развития // Траектория науки. 2016. № 4. Т. 2. С. 2–10.
3. Магомедова Н.А. Проблемы и перспективы сбалансированного развития Южного региона [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rppe.ru/wp-content/uploads/2011/05/magomedova-na.pdf> (дата обращения: 13.12.2016).
4. Хамидулина А.М. Институциональное обеспечение сбалансированного развития муниципальных образований в регионе // Современные проблемы науки и образования. 2012. № 2. С. 1–8.
5. Власенко Е.О. Методы обеспечения сбалансированности бюджета субъекта РФ [Электронный ресурс] // Проблемы коммерциализации научных исследований как основы модернизации экономики региона : материалы международной научно-практической конференции. URL: <http://com-nauka.isea.ru/files/s2/34%20Власенко.pdf> (дата обращения: 13.12.2016).
6. Хамидулина А.М. Указ. соч.
7. Смолеев С.В. Указ. соч.
8. Чернова О.А. Указ. соч.
9. Магомедова Н.А. Указ. соч.
10. Власенко Е.О. Указ. соч.
11. Бияков О.А. Теория экономического пространства: методологический и региональный аспекты. Томск, 2004. 152 с. [Электронный ресурс]. URL: <http://vtit.kuzstu.ru/books/shelf/book7/doc/second.html> (дата обращения: 13.12.2016).
12. Там же.
13. Власенко Е.О. Указ. соч.

References:

- Biyakov, OA 2004, *Theory of economic space: methodological and regional aspects*, Tomsk, 152 p., viewed 13 December 2016, <<http://vtit.kuzstu.ru/books/shelf/book7/doc/second.html>>, (in Russian).
- Chernova, OA 2016, 'Strategic priorities of the state policy of balanced regional development', *Trayektoriya nauki*, no. 4, vol. 2, pp. 2-10, (in Russian).
- Khamidulina, AM 2012, 'Institutional support for the balanced development of the municipalities in the region', *Sovremennyye problemy nauki i obrazovaniya*, no. 2, pp. 1-8, (in Russian).
- Magomedova, NA 2016, *Problems and prospects of balanced development of the Southern region*, viewed 13 December 2016, <<http://www.rppe.ru/wp-content/uploads/2011/05/magomedova-na.pdf>>, (in Russian).
- Smoleev, SV 2013, 'Balanced and integrated development of the region', *Sotsial'no-ekonomicheskiye yavleniya i protsessy*, no. 8 (054), pp. 92-96, (in Russian).
- Vlasenko, EO 2016, 'Methods for ensuring the budget balance of the subject of the Russian Federation', *Problemy kommersializatsii nauchnykh issledovaniy kak osnovy modernizatsii ekonomiki regiona : materialy mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii*, viewed 13 December 2016, <<http://com-nauka.isea.ru/files/s2/34%20Vlasenko.pdf>>, (in Russian).