

**Лебедева Анна Дмитриевна**

кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры общетеоретических  
и государственно-правовых дисциплин  
Кубанского социально-экономического института

**Стронский Данил Дмитриевич**

кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры общетеоретических  
и государственно-правовых дисциплин  
Кубанского социально-экономического института

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ  
МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ  
НА МИНИМИЗАЦИЮ  
ПОСЛЕДСТВИЙ  
НЕКОНТРОЛИРУЕМОЙ МИГРАЦИИ  
В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

**Аннотация:**

*Статья посвящена организационно-правовым аспектам решения проблем, сопряженных с миграцией (как внутренней, так и внешней), реализация которых позволят минимизировать последствия от неконтролируемой миграции. Сделаны выводы о необходимости реформирования государственных структур, нормативных основ и общественных институтов в рассматриваемой сфере.*

**Ключевые слова:**

*адаптация мигрантов, депортация, неконтролируемая миграция, последствия миграции, правовое регулирование миграционных процессов, паритетный принцип, режим наибольшего благоприятствования, специальный режим, Совет при Президенте России по межнациональным отношениям, Федеральное агентство по делам национальностей.*

**Lebedeva Anna Dmitrievna**

PhD in Law,  
Assistant Professor, General Theoretical  
and State Legal Disciplines Department,  
Kuban Institute for Social and Economic Studies

**Stronskiy Danil Dmitrievich**

PhD in Law,  
Assistant Professor, General Theoretical  
and State Legal Disciplines Department,  
Kuban Institute for Social and Economic Studies

**THE PROCEDURAL  
AND INSTITUTIONAL MEASURES  
AIMED AT MINIMIZATION OF  
THE CONSEQUENCES OF  
THE UNCONTROLLED MIGRATION  
IN THE MODERN CONDITIONS**

**Summary:**

*The article deals with the legal aspects of the solutions applied to the problems associated with migration (both internal and external), implementation of which will help to minimize the consequences of the uncontrolled migration. The authors conclude that there is a need to reform the government institutions, regulatory frameworks and public institutions in this sphere.*

**Keywords:**

*adaptation of migrants, deportation, uncontrolled migration, consequences of migration, legal regulation of migration processes, parity principle, most favored nation treatment, special treatment, Russian International Affairs Council, Federal Agency for Ethnic Affairs.*

Миграция оказывает ощутимое влияние на глобальную политическую и социально-экономическую ситуацию, особенно в государствах, которые испытывают давление миграционных потоков в силу своей привлекательности для них. Страны Евросоюза, еще недавно радушно встречавшие беженцев с Ближнего Востока и Африки, теперь озадачены проблемами, о которых раньше и не задумывались: например, как снести «джунгли» – самый большой в Европе нелегальный городок мигрантов близ французского Кале либо как обезопасить собственных граждан в новогоднюю ночь от «длинных рук» мигрантов.

Как одна из наиболее острых проблем современной цивилизации неконтролируемая миграция превратилась в устойчивое масштабное явление, приводящее ко многим нежелательным последствиям. Она стимулирует рост теневой экономики, создает реальную угрозу изменения демографической ситуации в конкретных регионах, усиливает националистические настроения, создает предпосылки для конфликтов на межнациональной почве, способствует развитию криминальных структур, образованных по этническому принципу.

Доктрина не единодушна в определении видов режимов иностранцев. Каждое государство само устанавливает правовой статус этой категории лиц, поэтому, естественно, в различных государствах он неодинаков по своему объему. Тем не менее его регламентация имеет сходные черты, позволяющие выделить виды правового режима иностранцев:

– национальный режим (он же паритетный принцип) – предоставление иностранцам прав (за исключением тех политических прав, которыми наделены собственные граждане), принадлежащих гражданам данного государства;

- специальный режим – предоставление иностранцам определенных прав, установленных законодательством или международным договором;
- режим наибольшего благоприятствования – предоставление гражданам иностранного государства прав, которыми уже пользуются или будут пользоваться граждане любого третьего государства.

Следует согласиться с мнением Б.И. Нефедова, высказанным им еще в советские времена, что разрешение коллизий между нормами международных договоров и национального законодательства, возникающих в механизме правового регулирования положения иностранных граждан, осуществляется в различных формах и при этом необходимо установление в законодательстве четких юридических оснований применения в качестве регуляторов внутригосударственных отношений норм международного права [1].

Как известно, правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации определяется на основе международных договоров России с другими странами в соответствии с Конституцией России и иным законодательством страны пребывания.

Все категории иностранных граждан обладают тем или иным объемом прав, свобод и обязанностей, находятся в определенной правовой связи с государством пребывания. Совокупность прав, свобод и обязанностей иностранцев составляет их правовой статус, который включает в себя также правоспособность и гарантии, обеспечивающие реализацию предоставленных им прав и свобод.

Статья 62 Конституции Российской Федерации установила, что иностранные граждане пользуются на территории России правами и несут обязанности наравне с российскими гражданами, кроме случаев, установленных федеральным законом и международным договором Российской Федерации. Наличие данной правовой нормы предполагает совершенствование деятельности российских государственных органов по обеспечению реализации прав и свобод, предоставляемых иностранцам в России.

Неоспорим тот факт, что рассматриваемая проблематика носит ярко выраженный геополитический характер, серьезно влияет как на международные, так и на внутригосударственные процессы. Она будет оставаться актуальной для России до тех пор, пока прирост населения не превысит его убыль, притом за счет увеличения рождаемости и продолжительности жизни, а не вследствие притока мигрантов. Тем более что есть российские регионы, которые особенно сильно притягивают мигрантов (в их число входит и Кубань). В связи с этим интересны данные, полученные несколько лет назад в г. Краснодаре в ходе исследования «Миграция в Вашем городе»: «Выявилась серьезная обеспокоенность местных жителей неконтролируемыми потоками миграции. 67 % отрицательно относятся к прибытию мигрантов, 59 % предлагают ограничить миграцию административными методами» [2].

И хотя на сегодняшний день определены концептуальные подходы к вопросам правового регулирования миграционных процессов и демографического развития России, реализуются планы и программы действий по пресечению незаконной миграции, существенно возросла значимость международного аспекта в осуществлении миграционной политики, дальнейшее развитие получило законодательство, регулирующее процедуры регистрации и натурализации иммигрантов, процессы трудовой миграции, эмиграции и реадмиссии, к сожалению, в ближайшей перспективе, даже несмотря на активные меры по стимулированию рождаемости, государственной поддержке материнства и детства, кардинально решить вопрос депопуляции в России пока представляется затруднительным, так как весьма сложно идет процесс возрождения семейных ценностей, преодоления деградации социальной сферы, обусловленной различными деструктивными процессами и последствиями затяжного экономического кризиса.

Следует признать, что в России за последние годы значительно возрос интерес государственно-общественных структур и научного сообщества к проблемам, связанным с миграцией. Определенным образом этому способствовала четкая и взвешенная позиция национального лидера – В.В. Путина, который в своей статье «Россия: национальный вопрос», вышедшей в 2012 г., с полной ответственностью заявил о необходимости разработки стратегии в области национальной политики [3].

Как и следовало ожидать, Стратегия государственной национальной политики была разработана, о первых четырех годах ее реализации было доложено В.В. Путину 31 октября 2016 г. на заседании Совета при Президенте России по межнациональным отношениям, прошедшем в Астрахани.

Безусловно, определенные положительные сдвиги в данном направлении заметны (например, создано Федеральное агентство по делам национальностей, реализуется федеральная целевая программа, направленная на укрепление национального единства и этнокультурное развитие), что подтверждается статистикой и соответствующими отчетами. Но в то же время, как справедливо отметил президент России В.В. Путин на вышеуказанном заседании, «в настоящее

время эта сфера не обеспечена достаточными правовыми нормами, организационными и экономическими инструментами» [4].

В этом аспекте требует незамедлительного решения целый ряд проблем, сопряженных с миграцией (как внутренней, так и внешней), поэтому, опираясь на ранее опубликованные нами работы [5], остановимся на некоторых организационно-правовых мерах с учетом современных реалий, принятие которых позволит минимизировать последствия от неконтролируемой миграции:

– Завершить реформирование системы государственных органов, отвечающих за вопросы национально-этнического, регионального развития, труда, миграционной политики, в том числе адаптацию мигрантов, через создание единой федеральной структуры либо наделение соответствующей компетенцией уже существующей структуры с широким спектром полномочий в правоприменительной сфере.

– Активнее стимулировать миграционные потоки, в которых заинтересовано государство и общество (здесь следует отметить программу по переселению бывших соотечественников из-за рубежа, возможность выделения земли по аналогии с «дальневосточным гектаром» и в других регионах, контролируемую внутреннюю миграцию молодых специалистов, государственное распределение выпускников вузов из числа обучавшихся по целевому набору за счет средств бюджета и т. п.).

– Реализовывать меры, направленные на развитие толерантности и взаимной выучки, в основе которых лежит соблюдение традиционного уклада жизни коренного населения, через комплексные подходы с учетом региональных аспектов.

– Устранить либо минимизировать факторы возникновения и роста этнической ксенофобии и мигрантофобии путем правового просвещения и информирования населения.

– Рекомендовать ввести в учебный процесс образовательных учреждений (школ, техникумов и вузов) спецкурсы по проблемам миграции (в зависимости от профиля учебного заведения возможны вариации. Например, на юридическом факультете Кубанского социально-экономического института спецкурс «Правовое регулирование миграционных процессов» был разработан авторами данной статьи около десяти лет назад, позже аналогичные спецкурсы появились еще в ряде кубанских вузов).

### Ссылки и примечания:

1. Нефедов Б.И. Правовая регламентация статуса иностранных граждан : учеб. пособие. Омск, 1989. С. 56–57.
2. Приводится по: Жинкин А.В. Проблемы миграции на юге России в начале XXI века // Отражение внутренней и внешней эмиграции России в историческом и культурном пространстве : материалы Междунар. науч.-практ. конф. Краснодар, 2011. С. 112.
3. Путин В.В. Россия: национальный вопрос [Электронный ресурс] // Независимая газета. 2012. 23 янв. URL: [http://www.ng.ru/politics/2012-01-23/1\\_national.html](http://www.ng.ru/politics/2012-01-23/1_national.html) (дата обращения: 22.11.2016).
4. Приводится по стенограмме заседания Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям от 31.10.2016 г.
5. См.: Лебедева А.Д., Стронский Д.Д. Теоретико-правовые аспекты кодификации норм миграционного законодательства в рамках действующих положений Конституции Российской Федерации и международного права // Личность. Общество. Государство. Проблемы развития и взаимодействия : сб. материалов Всерос. науч.-просветит. конф. (XXIV Адлерские чтения, 26–30 сент. 2013 г.). Краснодар, 2013 ; Стронский Д.Д. Использование международных криминалистических учетов в борьбе с миграционной преступностью в России // Международное оперативное взаимодействие по вопросам борьбы с миграционной преступностью : сб. материалов науч.-практ. семинара с представителями полицейских служб земли Северный Рейн – Вестфалия (Германия) (15–16.11.2009 г.). Краснодар, 2010 ; Его же. О неотложных мерах по совершенствованию организационно-правового механизма регулирования миграционных процессов в современной России // Проблемы национальной безопасности России: уроки истории и вызовы современности : сб. материалов Междунар. науч.-просветит. конф. (XXI Адлерские чтения, 25–29 мая 2012 г.). Краснодар, 2012.

### References:

Lebedeva, AD & Stronskiy, DD 2013, 'Theoretical and legal aspects of the codification of immigration legislation in the framework of the existing provisions of the Russian Constitution and international law', *Lichnost'. Obshchestvo. Gosudarstvo. Problemy razvitiya i vzaimodeystviya* : sb. materialov Vseros. nauch.-prosvetit. konf. (KHKHIV Adlerskiye chteniya, 26–30 sent. 2013 g.), Краснодар, (in Russian).

Nefedov, BI 1989, *Legal regulation of the status of foreign citizens*: manual, Omsk, pp. 56-57, (in Russian).

Putin, VV 2012, 'Russia: the national question', *Nezavisimaya gazeta*, January 23, viewed 22 November 2016, <[http://www.ng.ru/politics/2012-01-23/1\\_national.html](http://www.ng.ru/politics/2012-01-23/1_national.html)>, (in Russian).

Stronskiy, DD 2010, 'The use of international criminal records in the fight against crime migration in Russia', *Mezhdunarodnoye operativnoye vzaimodeystviye po voprosam bor'by s migratsionnoy prestupnost'yu* : sb. materialov nauch.-prakt. seminar s predstaviteleyami politseyskikh sluzhb zemli Sevemyy Reyn – Vestfaliya (Germaniya) (15–16.11.2009 g.), Краснодар, (in Russian).

Stronskiy, DD 2012, 'On urgent measures to improve the organizational and legal mechanism of regulation of migration processes in modern Russia', *Problemy natsional'noy bezopasnosti Rossii: uroki istorii i vyzovy sovremennosti* : sb. materialov Mezhdunar. nauch.-prosvetit. konf. (XKHI Adlerskiye chteniya, 25–29 maya 2012 g.), Краснодар, (in Russian).

Zhinkin, AV 2011, 'Migration issues in southern Russia in the beginning of XXI century', *Otrazheniye vnutrenney i vneshney emigratsii Rossii v istoricheskom i kul'turnom prostranstve* : materialy Mezhdunar. nauch.-prakt. konf., p. 112, (in Russian).