

Гунаев Евгений Александрович

кандидат юридических наук,
старший научный сотрудник отдела
социально-экономических исследований
Калмыцкого научного центра
Российской академии наук

**ЧИСЛЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ
РЕГИОНА: СОВРЕМЕННОЕ
СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ
ОПТИМИЗАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ
РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ)**

Аннотация:

В статье на основе статистических данных прослежена динамика численности государственных и муниципальных служащих Республики Калмыкия, рассмотрена проблема оптимальной численности работников сферы государственного и муниципального управления для экономики региона.

Ключевые слова:

государственные и муниципальные служащие, Республика Калмыкия, занятость, профессиональная группа, численность.

Gunaev Evgeniy Aleksandrovich

PhD in Law,
Senior Research Associate,
Social and Economic Studies Department,
Kalmyk Scientific Center of
the Russian Academy of Sciences

**THE NUMBER OF STATE
AND MUNICIPAL GOVERNMENT
EMPLOYEES IN THE REGION:
MODERN STATE AND PROBLEMS OF
OPTIMIZATION (CASE STUDY OF
THE REPUBLIC OF KALMYKIA)**

Summary:

On the basis of the statistical data, the article discusses the dynamics of the number of state and municipal government employees in the Republic of Kalmykia. The author considers the problem of optimum number of employees of the state and municipal administration for the regional economy.

Keywords:

state and municipal government employees, Republic of Kalmykia, employment, professional group, number.

Государственные и муниципальные служащие представляют особую группу в социально-экономической стратификации общества, что обусловлено их социально-профессиональным статусом. В нашем случае рассмотрим ее на примере Республики Калмыкия. Необходимо отметить, что по республике нет комплексного исследования, посвященного государственным и муниципальным служащим на уровне региона. Отдельные аспекты изучения данной социально-профессиональной группы представлены в работах М.Б. Баяновой [1], Б.М. Муняновой [2], Г.С. Федорова [3]. В настоящей статье рассматриваются численность государственных и муниципальных служащих в Республике Калмыкия, проблема ее оптимизации для потребностей региона.

Проблема оптимальной численности работников органов государственной власти и местного самоуправления региона имеет две стороны. С одной стороны, для Калмыкии проблема сохранения и наращивания кадрового потенциала – это не только перспективы ее дальнейшего социально-экономического развития, но и вопрос сохранения калмыцкого этноса, его государственности [4, с. 158]. Наличие разветвленного и многочисленного государственного аппарата требует большого количества лиц с высшим и специальным образованием, что прямо влияет на образовательный и культурный уровень населения, сохраняет в республике наиболее профессионально подготовленные кадры и обеспечивает трудоустройство выпускников вузов [5]. С другой стороны, в депрессивных регионах несоответствие между уровнем бюрократизации и эффективностью экономики проявляется особенно сильно.

По данным Росстата в 2014 г. больше всего государственных и муниципальных служащих на душу населения наблюдалось в 13 регионах. Особенно этот показатель высок в малочисленных субъектах РФ. Так, Калмыкия заняла по этому показателю 5-е место – на каждую тысячу жителей приходилось в среднем три чиновника [6]. Согласно исследованию агентства РБК 2014 г., Республика Калмыкия по отношению годовых затрат на содержание региональных и местных чиновников (без федеральных) к налоговым и неналоговым доходам бюджета субъекта (21,5 %) в общем рейтинге регионов заняла 7-е место. Из этого показателя 14,4 % занимает годовой фонд оплаты труда работников региональной госслужбы и местного самоуправления. Для сравнения в среднем по России означенные показатели составляют 8,4 и 4,9 % соответственно [7].

Высокую численность госслужащих в малочисленных по населению регионах объясняют равенством полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, т. е. эти регионы имеют право на те же управленческие структуры, что и остальные. Вместе с тем отмечается, что статистика напрямую не подтверждает эту зависимость. Нередко в примерно

равных по численности регионах численность чиновников различается. Кроме того, в регионах в последние годы отмечался рост численности федеральных служащих, что не отражает пропорции распределения полномочий между федерацией и регионами. Главными же ограничителями численности государственных служащих собственно региона и муниципальных образований являются экономические возможности субъекта Российской Федерации, прежде всего годовой фонд оплаты труда [8].

Согласно Федеральному portalу государственной службы и управленческих кадров, в Республике Калмыкия на конец 2015 г. в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти численность госслужащих составляла 1 521 чел., укомплектованность – 92,1 %. На конец первого квартала 2016 г. численность госслужащих снизилась до 1 466 чел., однако укомплектованность повысилась до 95,3 %. В органах исполнительной власти республики численность, наоборот, возросла с 849 до 865 чел., укомплектованность выросла с 94,3 до 96,4 %. В органах местного самоуправления с исполнительно-распорядительными функциями произошло наибольшее снижение за указанный период – с 906 до 806 чел., укомплектованность осталась практически на прежнем уровне (изменение на 0,6 % – с 96,7 до 97,3 %) [9].

В первом полугодии 2016 г. численность госслужащих территориальных органов федеральных органов исполнительной власти продолжала сокращаться, снизившись до 1 425 чел. с укомплектованностью 94,4 %. В органах исполнительной власти региона данные показатели практически не изменились (864 чел., 96,9 %). Наибольшее снижение продолжало происходить в исполнительных органах местного самоуправления – 757 чел., укомплектованность – 97,3 % [10]. Как видим, сокращение происходит в основном за счет численности служащих органов местного самоуправления региона, что, возможно, объясняется более сложным финансовым положением муниципальных образований. В то же время, на наш взгляд, произведенное сокращение численности служащих органов местного самоуправления практически наполовину за последние три года (с 1 528 в 2013 г. до 757 чел. в 2016 г.) не является положительным фактом, так как может привести к снижению доступности муниципальных услуг для населения, прежде всего малых населенных пунктов в сельской местности.

В заключение отметим следующее: анализ динамики численности государственных и муниципальных служащих в Республике Калмыкия за последние годы показал, что наибольшие изменения произошли на уровне федерального и муниципального подчинения. Уровень органов исполнительной власти субъекта РФ (республики) был затронут в меньшей степени, хотя и в нем также произошли сокращения численности аппарата. С одной стороны, безусловно, государственный и муниципальный аппарат необходим для исполнения регионом функций субъекта Российской Федерации, способствует сохранению квалифицированных кадров в республике, отчасти решает проблему занятости населения. С другой стороны, ограничения численности обусловлены возможностями региона, текущей экономической ситуацией. Представляется, что необходим тщательный анализ функций государственного и муниципального аппарата республики с определением критериев и ограничений численности государственных и муниципальных служащих по уровням власти. Возможно, данные критерии могут быть зафиксированы в республиканском законе или же соответствующей государственной программе развития государственной и муниципальной службы и управления региона.

Ссылки:

1. Баянова М.Б. Государственные служащие как социально-профессиональная группа в системе управления // Развитие региона как социальной системы: социально-экономические индикаторы и показатели : монография / под ред. д-ра социол. наук, проф. О.В. Байдаловой. Волгоград, 2014. С. 181–195.
2. Мунянова Б.М. Кадровый потенциал Калмыкии: состояние и проблемы // Современные реалии социально-политических процессов в Республике Калмыкия: состояние и перспективы : материалы респ. науч.-практ. конф. Элиста, 2007. С. 155–170.
3. Федоров Г.С. Сохранение кадрового потенциала: основа сохранения этноса и государственности // Там же. С. 605–608.
4. Мунянова Б.М. Указ. соч. С. 158.
5. Федоров Г.С. Указ. соч.
6. Нагорных И., Мурадов М., Малых Я. Передовики руководства. В 13 регионах чиновников на душу населения больше, чем в среднем по России [Электронный ресурс] // Коммерсантъ. 2015. № 82. 14 мая. URL: <http://kommersant.ru/doc/2725628> (дата обращения: 10.09.2016).
7. Соколов А., Терентьев И. Исследование РБК: сколько в России чиновников и много ли они зарабатывают [Электронный ресурс] // РБК. 2014. 15 окт. URL: <http://www.rbc.ru/economics/15/10/2014/543cfe56cbb20f8c4e0b98f2> (дата обращения: 10.09.2016).
8. Там же.
9. Госслужба в цифрах [Электронный ресурс] // Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров. URL: <http://gossluzhba.gov.ru/analytics> (дата обращения: 10.09.2016).
10. Там же.

References:

- Bayanova, MB & Baydalova OV (ed.) 2014, 'Civil servants as a socio-professional group in the control system', *Razvitiye regiona kak sotsial'noy sistemy: sotsial'no-ekonomicheskiye indikatory i pokazateli*: monograph, Volgograd, pp. 181–195, (in Russian).
- Fyodorov, GS 2007, 'Saving human resource capacity: the basis of ethnicity and nationhood save', *Sovremennyye realii sotsial'no-politicheskikh protsessov v Respublike Kalmykiya: sostoyaniye i perspektivy* : materialy resp. nauch.-prakt. konf., pp. 605-608, (in Russian).
- Munyanova, BM 2007, 'Personnel potential of Kalmykia: state and problems', *Sovremennyye realii sotsial'no-politicheskikh protsessov v Respublike Kalmykiya: sostoyaniye i perspektivy* : materialy resp. nauch.-prakt. konf., Elista, pp. 155–170, (in Russian).
- Nagornyykh, I, Muradov, M & Malyh, Y 2015, 'Exemplary leadership. In 13 regions, officials per capita more than the average in Russia', *Kommersant*, no. 82, May 14, viewed 10 September 2016, <<http://kommersant.ru/doc/2725628>>, (in Russian).
- Sokolov, I & Terentyev, I 2014, 'RBC study: how many Russian officials and whether they earn a lot', *RBK*, 15 October, viewed 10 September 2016, <<http://www.rbc.ru/economics/15/10/2014/543cfe56cbb20f8c4e0b98f2>>, (in Russian).