

Володин Дмитрий Николаевич

кандидат экономических наук, доцент
Северо-Кавказского федерального университета,
филиал в г. Пятигорске

Яцур Анна Владимировна

кандидат экономических наук,
старший преподаватель
Российского государственного социального
университета, филиал в г. Пятигорске

**ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ
СРЕДНЕГО КЛАССА В СИСТЕМЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ
ТЕРРИТОРИЙ**

Аннотация:

Статья посвящена определению целевых ориентиров и приоритетных направлений политики федеральных, региональных органов власти, а также организаций и предприятий в области формирования и развития среднего класса. Доказано, что для увеличения доли представителей среднего класса на территориях различных уровней при формировании политики в области социально-экономического развития и экономической безопасности необходим учет качественных и количественных характеристик среднего класса. Построено древо целей, отражающее схему формирования и развития среднего класса РФ.

Ключевые слова:

средний класс, приоритетные направления политики, социально-экономическое развитие, экономическая безопасность.

Volodin Dmitry Nikolaevich

PhD in Economics,
North Caucasus Federal University,
branch in Pyatigorsk

Yatsur Anna Vladimirovna

PhD in Economics,
Senior Lecturer,
Russian State Social University,
branch in Pyatigorsk

**PRIORITY AREAS OF
THE MIDDLE CLASS
DEVELOPMENT
IN THE STATE POLICY
REGARDING REGIONS**

Summary:

The article defines the objectives and priorities of the federal and regional state policy, as well as organizations and enterprises, regarding development of the middle class. It is argued that to increase the number of middle class representatives in various regions, it is necessary to consider its qualitative and quantitative features when developing the policy of socio-economic development and economic security. The authors have developed a tree of goals, reflecting the scheme of formation and development of the middle class in the Russian Federation.

Keywords:

middle class, priority areas of the policy, socio-economic development, economic security.

Исходя из того, что одним из базовых процессов трансформационной экономики является формирование среднего класса, предполагалось, что экономические реформы XXI в. приведут к масштабному его увеличению, однако этого не произошло ни на региональном уровне (в Ставропольском крае), ни на уровне РФ. В результате комплексного анализа российского законодательства в области социально-экономического развития территорий было выявлено отсутствие институциональной базы федеральных региональных органов власти, регламентирующей целенаправленную политику в области формирования и развития среднего класса, а также документации, регламентирующей деятельность предприятий и организаций в данном направлении. Несмотря на то что документация организаций является документацией местного значения, по нашему мнению, на федеральном и региональном уровнях должны быть определены целевые ориентиры, выполнение которых является обязательным для всех действующих организаций на территории РФ [1].

Так, по нашему мнению, российскому законодательству требуется корректировка в рамках учета критериев идентификации среднего класса при формировании политики в области социально-экономического развития территорий, создания соответствующих программ и инструментария разрешения проблем по сохранению и увеличению доли среднего класса в общей структуре населения [2]. Исходя из чего можно утверждать, что для обеспечения экономической безопасности регионов и страны в целом необходима целенаправленная политика, определяющая в качестве приоритетного направления увеличение доли среднего класса и учитывающая качественные характеристики его представителей в системе экономической безопасности.

Формирование и развитие среднего класса, по нашему мнению, должно стать стратегической целью государства современной России. Кроме того, должна быть создана законодательная база, регламентирующая деятельность федеральных и региональных органов власти в области увеличения доли среднего класса в общей структуре работающего населения по следующим направлениям.

1. **Образовательное направление** предполагает создание условий для всесторонней самореализации личности посредством дифференцированного подхода в системе образования. Данное направление предполагает модернизацию системы образования путем разработки механизма управления и корректировки образовательной подсистемы, направленной на формирование эффективного среднего класса. Стратегическая цель данного направления заключается в создании образованного класса, способного выполнять функцию двигателя НТП. На региональном уровне должны создаваться условия для всесторонней самореализации личности в системе высшего образования. На уровне предприятий – обеспечение непрерывного повышения образовательного уровня работниками. По нашему мнению, реализация поставленных целей будет способствовать достижению мультипликативного эффекта в социально-экономическом развитии страны.

Неотъемлемым компонентом образовательного направления является **социально-психологическое направление**, предполагающее реализацию мер, способствующих повышению ценности образа жизни представителей среднего класса и социального статуса его представителей. Реализация данного направления, по нашему мнению, должна начинаться еще с зачатков формирования личности. Так, например, в процессе обучения (на всех уровнях становления личности) необходимо проведение тренингов, круглых столов, направленных на осознание и формирование личностных основ и мировоззренческих позиций представителей среднего класса с целью формирования широкого пласта потенциальных его представителей (хотя бы с точки зрения субъективных показателей), которые будут осознавать собственные жизненные ориентиры, а также средства и приемы их достижения. Только при таком условии возможно формирование личности, соответствующей ряду критериев представителей среднего класса, – личности, которая при благоприятных условиях сможет пополнить авангардный («ядро») средний класс.

2. С точки зрения **материально-имущественного направления**, особое внимание при формировании и развитии среднего класса следует уделять достижению высоких стандартов жизнеобеспечения граждан РФ, которые должны заключаться в росте доходов посредством введения прогрессивного налогообложения; корректировки потребительской корзины и соответственно прожиточного минимума, который в настоящее время обеспечивает только выживание населения, а не нормальную жизнедеятельность, приводящую к воспроизводству полноценного трудового капитала. На уровне предприятий целевой ориентир должен заключаться в обеспечении благосостояния сотрудников в соответствии с уровнем образования, квалификации и творческой инициативы для восстановления приоритета профессий интеллектуального труда.

Предполагается, что в данном направлении особое внимание со стороны органов власти будет уделяться таким индикаторам, как «уровень дифференциации доходов», «уровень качества жизни», поскольку они определяют потенциал увеличения среднего класса, являясь приоритетными показателями социально-экономического развития страны и обеспечения ее экономической безопасности.

3. Целевой ориентир в **социальном направлении** должен заключаться в достижении высокого уровня и качества жизни населения посредством дотирования региональными бюджетами величин таких индикаторов, как «прожиточный минимум», «потребительская корзина», «минимальный размер оплаты труда»; в создании льготных условий в обеспечении жильем для работающего населения; в повышении качества и доступности услуг здравоохранения, образования, культуры, спорта. Развитие сферы труда с целью формирования среднего класса рассматривает в качестве основных направлений создание условий эффективного использования квалифицированного труда, обеспечение безопасных условий труда, а также создание комфортной обстановки (на уровне предприятий), способствующей формированию и развитию творческой инициативы работников. Данное направление позволит минимизировать издержки и максимизировать прибыль предприятий посредством получения высокой доли высококвалифицированных специалистов (представителей среднего класса), способных дать мультипликативный эффект своей трудовой деятельностью.

4. **Экономическое направление** заключается в создании условий активизации и модернизации отечественного производства, МСП посредством снижения административных барьеров и стимулирования предпринимательской активности общества.

5. **Правовое направление** подразумевает создание институциональной базы на федеральном уровне и уровне субъектов для реализации политики в области увеличения доли среднего класса в общей структуре работающего населения.

Так, в рамках развития среднего класса, по нашему мнению, на региональном уровне необходима разработка следующих документов:

– «Универсальной региональной программы развития среднего класса», имеющей высокий уровень применимости, адаптируемости к условиям любого региона страны и играющей роль институционального регулятора и мультипликатора регионального развития;

– целевой программы «Формирование и развитие среднего класса в Ставропольском крае», включающей институциональное решение проблемы сохранения и увеличения доли сред-

него класса в работающем населении Ставропольского края. На рис. 1 представлен макет концептуальной структуры целевой программы, учитывающий цели, задачи, направления и механизмы достижения ее реализации.

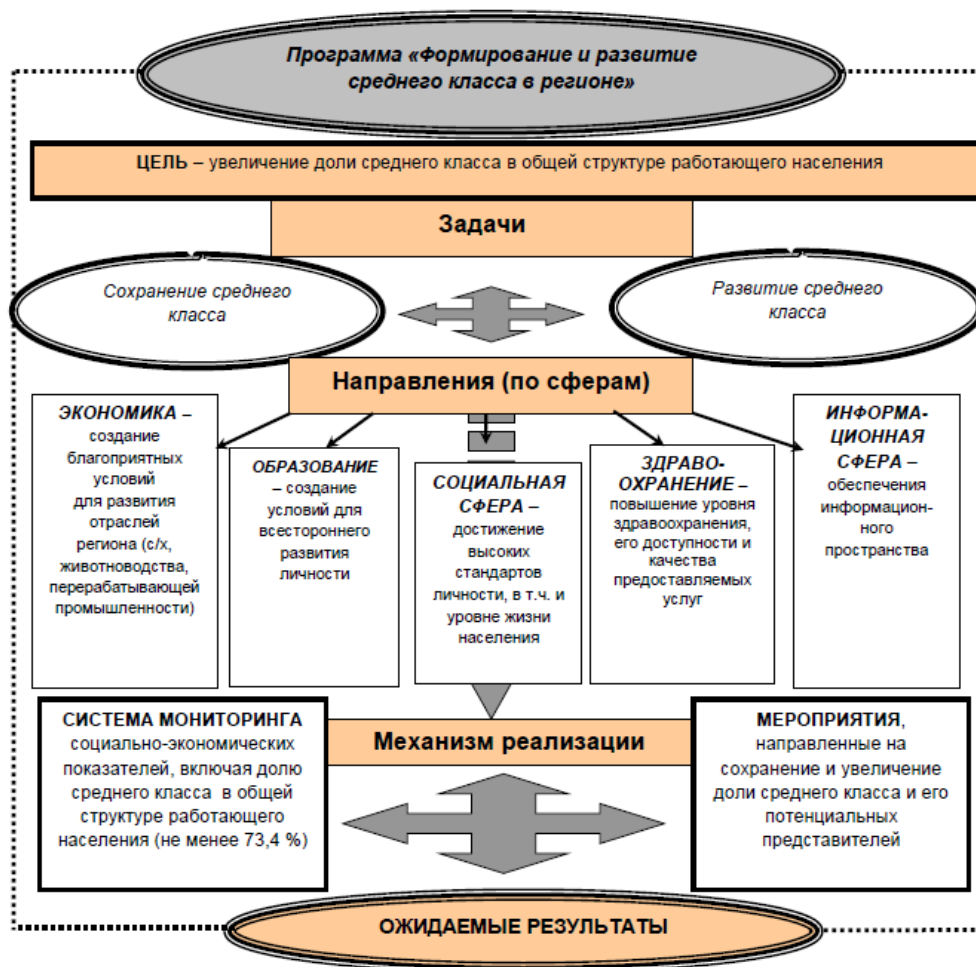


Рисунок 1 – Концептуальная структура целевой программы «Формирование и развитие среднего класса в регионе»

Стратегической целью данной программы является увеличение доли среднего класса в общей структуре работающего населения. Данная структура предусматривает направления, соответствующие качественным характеристикам среднего класса (уровень дохода, уровень образования, уровень качества жизни, трудовая активность и т. д.). Реализация вышеуказанной программы послужит формированию и развитию широкого пласта высококвалифицированных специалистов на территориях регионов, которые, благодаря высоким стандартам жизнеобеспечения и инновационной активности, смогут выступать решающим фактором в обеспечении экономической безопасности региона.

6. **Информационное направление** предполагает расширение информационного пространства посредством установления коммуникации через прямые и обратные связи между субъектом (государственными органами) и объектом управления (средним классом).

Так, в настоящее время проблема уровня и качества жизни населения на территории Ставропольского края имеет особое значение. Низкий уровень качества жизни не позволяет большинству экономически активных граждан занять представительство в «ядре» среднего класса вследствие высоких цен на продукты питания и отсутствия возможности пользования платными услугами системы здравоохранения, образования. Темпы роста заработной платы ниже темпов роста инфляции, результатом чего является малая доля авангардного (ядра) среднего класса, которая в 2010–2012 гг. на территории Ставропольского края составила 1,5 %, и высокая доля населения с доходом ниже прожиточного минимума (19,1 %) [3].

При условии взаимодействия органов власти и представителей среднего класса, по нашему мнению, возможно решение данных проблем посредством формирования целенаправленной социально-экономической политики в области формирования и развития среднего класса на территории края. В результате этого будет обеспечена экономическая безопасность и стабильность социально-экономической системы.

Таким образом, разработка теоретических основ управления процессами формирования и развития среднего класса является важным этапом формирования и реализации социально-экономической политики, направленной на увеличение его численности с целью обеспечения экономической безопасности.

Для решения указанной цели нами было построено древо целей, реализующее комплексный подход к формированию государственной политики в области развития среднего класса (рис. 2).

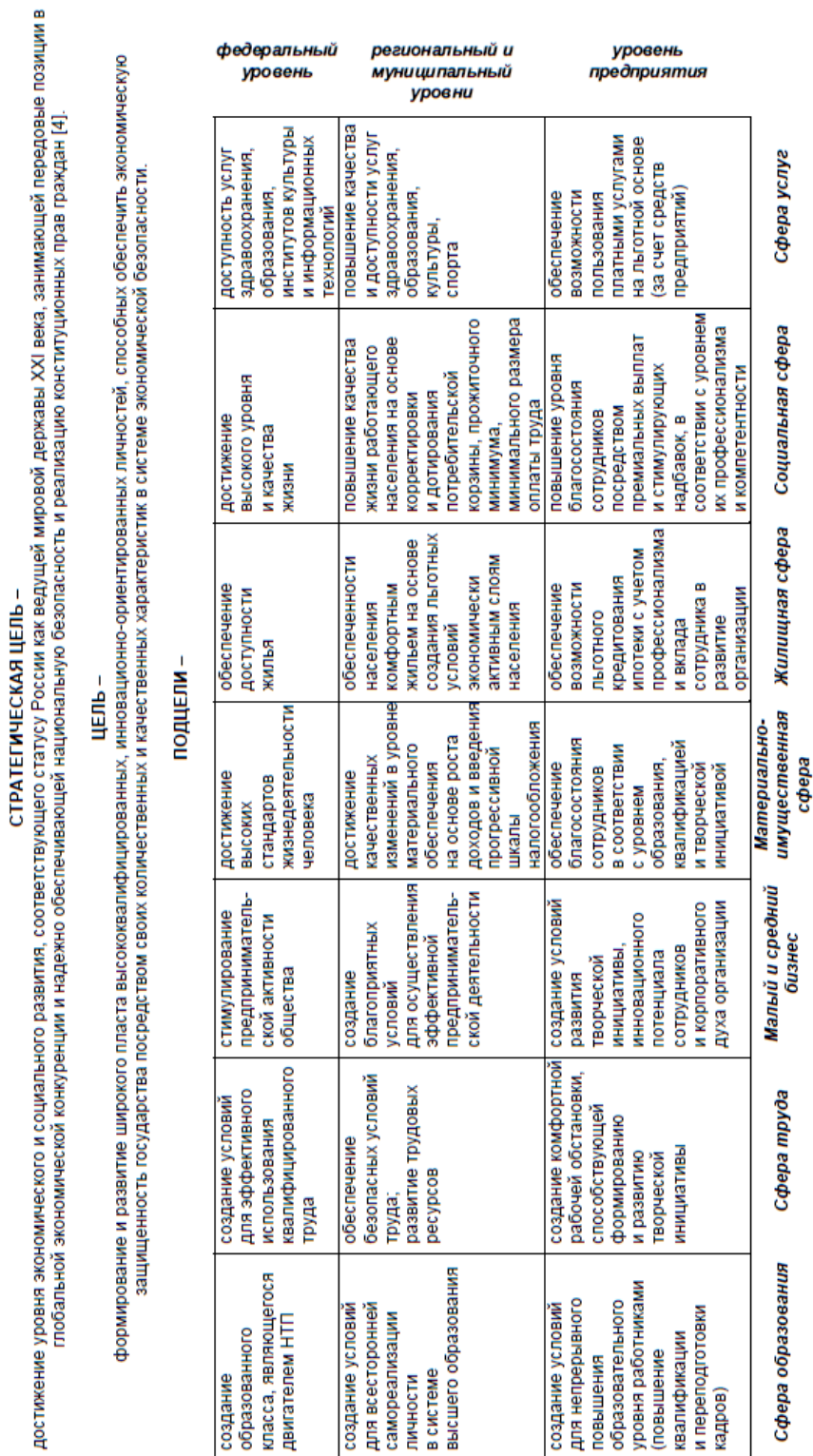


Рисунок 2 – Древо целей в области формирования и развития среднего класса

Данная модель учитывает направления политики федеральных, региональных и муниципальных органов власти и уровня предприятий по сферам деятельности в соответствии качественными характеристиками среднего класса. Дерево целей, по сути, является моделью, логически обоснованной конструкцией, которую требуется создать и воплотить в жизнь.

Предложенное нами дерево целей учитывает так называемые отраслевые блоки, представляющие собой направления социально-экономической политики в рамках индикаторов идентификации среднего класса. Данные сферы заслуживают особого внимания с точки зрения сущности развития среднего класса, которая заключена в последовательности активизации индикаторов его идентификации.

Кроме того, такая методика позволяет определить роль и место социально-экономической составляющей в реализации политики в отношении среднего класса.

По нашему мнению, микроуровень (уровень предприятий) занимает особое значение в формировании мировоззренческих позиций, целевых ориентиров как среднего класса, так и его потенциальных представителей.

С целью сохранения и увеличения доли среднего класса органами власти должна разрабатываться политика, регламентирующая:

- определение уровня дохода в соответствии с уровнем образования и квалификацией работников;
- создание льготного обеспечения (за счет средств организаций) работников платными услугами (услугами сферы образования, здравоохранения);
- обеспечение комфортных трудовых условий, способствующих развитию творческой инициативы и инновационных практик.

Таким образом, на основе сформированной вертикальной структуры управления, в которой выделяются федеральный, региональный уровни и уровень предприятий, построено дерево целей, предполагающее формирование и развитие среднего класса РФ, в результате чего уточнены и дополнены целевые ориентиры и приоритетные направления в области данной проблематики, которые позволят не только увеличить долю среднего класса в регионах, но и обеспечить на их территориях социально-экономическое развитие и экономическую безопасность.

Ссылки:

1. Яцур А.В. Особенности государственной политики в области формирования и развития среднего класса в контексте обеспечения экономической безопасности РФ // *Инновационная экономика: новые задачи и вызовы* : материалы I Международной науч.-практ. конф. (15.10.2012; Йошкар-Ола) / Приволжский науч.-исслед. центр. Йошкар-Ола, 2012. С. 126–131.
2. Яцур А.В. Методика идентификации среднего класса как механизма обеспечения экономической безопасности [Электронный ресурс] // *Управление экономическими системами* : электронный журнал. 2012. № 7 (43). URL: <http://www.uecs.ru> (дата обращения: 01.12.2014).
3. Яцур А.В. Оценка экономической безопасности Ставропольского края [Электронный ресурс] // *Управление экономическими системами* : электронный журнал. 2012. № 5 (41). URL: <http://www.uecs.ru> (дата обращения: 01.12.2014).
4. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года : утв. распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru> (дата обращения: 01.12.2014).

References:

1. Yatsur, AV 2012, 'Features of the state policy in the field of formation and development of the middle class in the context of the economic security of the Russian Federation', *Innovative Economy: New Challenges and Challenges: Proceedings of the I International scientific-practical. Conf. (15.10.2012, Yoshkar-Ola), Volga Scientific-issled. Center, Yoshkar-Ola*, pp. 126-131.
2. Yatsur, AV 2012, 'Method of identification of the middle class as a mechanism for economic security', *Management of economic systems: an electronic journal*, no. 7 (43), retrieved 01 December 2014, <<http://www.uecs.ru>>.
3. Yatsur, AV 2012, 'Assessing the economic security of the Stavropol Territory', *Management of economic systems: an electronic journal*, no. 5 (41), retrieved 01 December 2014, <<http://www.uecs.ru>>.
4. *The concept of long-term socio-economic development of the Russian Federation for the period up to 2020: approved. order of the Government of the Russian Federation dated November 17, 2008 № 1662-r 2008*, retrieved 01 December 2014, <<http://base.garant.ru>>.