

Ткачук Ирина Ярославовна

ассистент кафедры финансов и кредита  
Черновицкого национального университета  
им. Ю. Федьковича

**СУЩНОСТЬ ФИНАНСОВ  
ОБЩЕСТВЕННЫХ  
ОРГАНИЗАЦИЙ  
И ИХ МЕСТО  
В ФИНАНСОВОЙ  
СИСТЕМЕ УКРАИНЫ**

Tkachuk Iryna Jaroslavivna

Assistant of the Finance  
and Credit Department,  
Yuriy Fedkovych Chernivtsi National University

**FINANCES OF  
NON-GOVERNMENT  
ORGANIZATIONS  
AND THEIR PLACE  
IN THE FINANCIAL SYSTEM OF  
UKRAINE**

**Аннотация:**

*Автором рассмотрены различные подходы к трактовке сущности общественных организаций, предложен собственный подход к ее определению. Обоснованы преимущества существования организаций гражданского общества для государства, семьи и бизнеса. Дано определение финансов общественных организаций. Определено место финансов общественных организаций в структуре финансовой системы Украины.*

**Ключевые слова:**

*гражданское общество, общественные объединения, общественная организация, финансы общественных организаций, финансирование, финансовая система.*

**Summary:**

*The article discusses some approaches to interpretation of the non-government organization and suggests an original definition of the one. The author considers advantages the civil society organizations provide for the country, family, and business. The article defines finances of the non-government organizations and their place in the financial structure of Ukraine.*

**Keywords:**

*civil society, public associations, non-government organization, finances of NGOs, funding, financial system.*

В последние годы ученые все больше направляют свои усилия на определение роли гражданского общества во взаимодействии с такими секторами как государство, бизнес и семья. Несомненным является тот факт, что существование развитого гражданского общества, которое предусматривает функционирование широкой сети его организаций (среди которых самыми многочисленными являются общественные организации), приносит положительный эффект всем трем секторам. Ведь общественные организации чаще всего предоставляют те услуги, которые государству трудно или даже невозможно предоставлять из-за трудностей выявления реальных проблем того или иного региона, тем самым удовлетворяя потребности населения и повышая качество среды, в которой функционирует бизнес.

Однако комплексное изучение роли общественных организаций в этом процессе требует глубокого осознания их сути (чего можно достичь путем исследования различных подходов к ее трактовке) и определения места, которое занимают финансы общественных организаций в финансовой системе государства, чему и посвящено исследование.

При широком освещении в различных источниках сущности общественных организаций не существует сегодня единого общепринятого определения, ведь ученые определяют его по-разному, исходя из того, какие черты хотят подчеркнуть в своих исследованиях. Так, А.П. Кириленко определяет их как «добровольные объединения граждан по профессиям, интересам, увлечениям» [1], подчеркивая так способ образования таких организаций и отмечая, что особенностями их функционирования является отсутствие коммерческой деятельности и государственного финансирования. Однако, как известно, во всем мире общественные организации активно финансируются за счет средств государ-

ственного бюджета. В Украине, в частности, в соответствии со ст. 23 ЗУ «Об общественных объединениях», они «имеют право на финансовую поддержку за счет средств государственного бюджета Украины, местных бюджетов» [2, ст. 23]. О.Р. Романенко и С.Я. Огородник характеризуют общественные организации Украины как те, которые создаются для удовлетворения и защиты социальных, экономических, творческих, возрастных, национально-культурных, спортивных и других общих интересов граждан, подчеркивая и цель создания [3]. С.И. Юрий и В.М. Федосов дают такое определение: «формирование, объединяющие граждан на основе единства интересов и предпочтений для совместной реализации своих прав и свобод» [4, с. 37], акцентируя внимание как на способе, так и на цели создания.

Международный технический словарь «Whatis» и специальные веб-сайты, посвященные проблемам исследования общественных организаций в разных странах, подчеркивают обособленность таких организаций от деятельности правительства (государства), определяя их соответственно как «основанные на объединении граждан ассоциации, действующие независимо от правительства, как правило, для поставки ресурсов (предоставление услуг гражданам) или для достижения определенных социальных или политических целей» [5] и «образованные в основном на законных основаниях организации, управляемые юридическими лицами и действующие независимо от любого правительства» [6]. Одним из наиболее широко используемых является определение, данное Оперативной директивой Всемирного банка 14.70, согласно которой общественными организациями являются «частные организации, осуществляющие свою деятельность для облегчения страданий, защиты интересов бедных слоев населения, защиты окружающей среды, обеспечения основных социальных услуг или для развития общины» [7].

В Украине также часто используется определение, даваемое ЗУ «Об общественных объединениях», а именно в п. 3 ст. 1 указано, что общественная организация является «общественным объединением, учредителями и членами (участниками) которого являются физические лица». Причем в п. 1 этой же статьи определено, что «общественное объединение – это добровольное объединение физических лиц и / или юридических лиц частного права для осуществления и защиты прав и свобод, удовлетворения общественных, в частности экономических, социальных, культурных, экологических, и других интересов» [8, ст. 1].

Заметим, что ни одно из указанных определений не раскрывает в полном объеме сущности общественных организаций. Наиболее полно его можно сформулировать следующим образом: «Общественные организации – это некоммерческие организации, образованные путем добровольного объединения граждан на основе общих интересов, функционирующих на законных основаниях независимо от государства, для защиты прав и свобод человека, а также удовлетворения общественных потребностей».

Исходя из сущности общественных организаций, можно также сформулировать определение категории финансов общественных организаций. Финансы общественных организаций – это экономические отношения, связанные с формированием, распределением и использованием финансовых ресурсов для достижения их статутных целей.

При изучении финансов общественных организации важно найти их место в структуре финансовой системы государства. Однако, как и в случае с определением самого понятия «общественная организация», не существует единого подхода к определению места финансов общественных организаций в финансовой системе государства.

Так, часть исследователей вообще не придает им никакого значения и не выделяет их в системе финансов. Например, В.М. Опарин отмечает, что сфера финансов предприятий не делится на отдельные звенья, поскольку особенности, связанные с формой соб-

ственности и отраслевой спецификой, являются настолько несущественными, что могут влиять на организацию финансовых отношений, но не изменяют их сущности [9, с. 25]. Такой подход не может обеспечить полноценного исследования роли общественных организаций и их влияния на экономику, ведь он ставит их на одну ступень с другими субъектами хозяйствования, которые в отличие от последних создаются для достижения совершенно другой цели.

Поэтому целесообразнее использовать подход, который различает в пределах финансов субъектов хозяйствования финансы коммерческих предприятий и организаций всех форм собственности и финансы некоммерческих учреждений и организаций. Сторонниками такого подхода, в частности, являются С.И. Юрий, В.М. Федосов, О.П. Кириленко, О.Р. Романенко, С.Я. Огородник и другие. Так, С.И. Юрий и В.М. Федосов, исследуя финансовую систему Украины, в сфере финансов субъектов хозяйствования выделяют отдельно звено финансов некоммерческих учреждений и организаций, к которым относят и добровольные общественные объединения (общественные организации, политические партии и благотворительные фонды) [10, с. 33–37]. О.П. Кириленко, как и предыдущие исследователи, выделяет сферу финансов субъектов хозяйствования, к которой относит звено финансов некоммерческих организаций и учреждений, однако она отмечает, что особое место в этой структуре занимают финансы общественных организаций и благотворительных фондов (тем самым оставляя без внимания политические партии) [11]; О.Р. Романенко и С.Я. Огородник придерживаются похожего мнения, выделяя звено финансов некоммерческих организаций и учреждений, однако в ее пределах выделяют некоммерческие общественные объединения, к которым относят общественные организации и политические партии [12].

Таким образом, обобщая вышесказанное, схему финансовой системы Украины можно изобразить следующим образом (рис. 1).



**Рисунок 1 – Финансы общественных организаций в структуре финансовой системы Украины**

Итак, общественные организации являются неприбыльными организациями, образованными путем добровольного объединения граждан на основе общих интересов, функционирующих на законных основаниях и независимо от государства, для защиты

прав и свобод человека и удовлетворения общественных потребностей. Их финансовые отношения позитивно влияют на развитие гражданского общества и занимают значительное место в структуре финансовой системы государства. А выделение в отдельное звено в пределах финансов субъектов хозяйствования финансов некоммерческих учреждений позволяет исследовать их составляющие (в том числе и финансы общественных организаций) в комплексе с учетом всех особенностей функционирования.

#### Ссылки:

1. Кириленко О.П. Фінанси (Теорія та вітчизняна практика) : навч. посібник. URL: [http://www.vuzlib.org/fin\\_K/\\_index.htm](http://www.vuzlib.org/fin_K/_index.htm) (дата обращения: 16.12.2013).
2. Про громадські об'єднання : Закон України від 05.08.2012 № 5026-17. URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/4572-17> (дата обращения: 16.12.2013).
3. Романенко О.Р., Огородник С.Я. Фінанси : навч.-метод. посіб. для самост. вивч. дисципліни. 2-ге вид., перероб. і доп. URL: <http://studentbooks.com.ua/content/view/335/54/1/1/#1110> (дата обращения: 16.12.2013).
4. Фінанси : підручник / за ред. С.І. Юрія, В.М. Федосова. К., 2008. 611 с.
5. Международный технический словарь WHATIS [Электронный ресурс]. URL: <http://whatis.techtarget.com/> (дата обращения: 16.12.2013).
6. NGO URL [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ngo.in/> (дата обращения: 16.12.2013).
7. What are NGOs? [Электронный ресурс]. URL: [http://www.ngohandbook.org/index.php?title=Overview\\_of\\_NGOs#What\\_are\\_NGOs.3F](http://www.ngohandbook.org/index.php?title=Overview_of_NGOs#What_are_NGOs.3F) (дата обращения: 16.12.2013).
8. Про громадські об'єднання ...
9. Опарін В.М. Фінанси (Загальна теорія) : навч. посібник. К., 2007. 240 с.
10. Фінанси : підручник / за ред. С.І. Юрія, В.М. Федосова. К., 2008. 611 с.
11. Кириленко О.П. Указ. соч.
12. Романенко О.Р., Огородник С.Я. Указ. соч.

#### References:

1. Kirilenko, AP 2013, *Finance (Theory and national practice)*, retrieved 16 December 2013, [http://www.vuzlib.org/fin\\_K/\\_index.htm](http://www.vuzlib.org/fin_K/_index.htm) (date of access: 16.12.2013).
2. *On public associations: Law of Ukraine from 05.08.2012 № 5026-17* 2012, retrieved 16 December 2013, <<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/4572-17>>.
3. Romanenko, AR & Ogorodnik, SY 2013, *Finance*, 2nd ed., retrieved 16 December 2013, <<http://studentbooks.com.ua/content/view/335/54/1/1/#1110>>.
4. Yuriy, SI & Fedosov, VM (ed.) 2008, *Finance: the textbook*, Kiev, 611p.
5. *International Technical Dictionary WHATIS* 2013, retrieved 16 December 2013, <<http://whatis.techtarget.com/>>.
6. NGO URL [electronic resource]. URL: <http://www.ngo.in/> (date of access: 16.12.2013).
7. *What are NGOs?* 2013, retrieved 16 December 2013, <[http://www.ngohandbook.org/index.php?title=Overview\\_of\\_NGOs#What\\_are\\_NGOs.3F](http://www.ngohandbook.org/index.php?title=Overview_of_NGOs#What_are_NGOs.3F)>.
8. *On public associations: Law of Ukraine from 05.08.2012 № 5026-17* 2012, retrieved 16 December 2013, <<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/4572-17>>.
9. Oparin, VN 2007, *Finance (General Theory)*, Kiev, 240 p.
10. Yuriy, SI & Fedosov, VM (ed.) 2008, *Finance: the textbook*, Kiev, 611p.
11. Kirilenko, AP 2013, *Finance (Theory and national practice)*, retrieved 16 December 2013, [http://www.vuzlib.org/fin\\_K/\\_index.htm](http://www.vuzlib.org/fin_K/_index.htm) (date of access: 16.12.2013).
12. Romanenko, AR & Ogorodnik, SY 2013, *Finance*, 2nd ed., retrieved 16 December 2013, <<http://studentbooks.com.ua/content/view/335/54/1/1/#1110>>.