

Бакирова Елена Юрьевна

кандидат юридических наук,
доцент кафедры гражданского права
и процесса юридического института
Белгородского государственного национального
исследовательского университета

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ПРОИЗВОДСТВА В РЕГИОНЕ

Аннотация:

В статье рассмотрена сущность процесса управления развитием производства в регионе, цели, задачи и параметры оценки результативности его реализации. Выделены уровни стимулирования и рычаги государственного регулирования развития промышленного производства в регионе. Определены сущность и типы промышленной политики, оказывающей непосредственное воздействие на производственный сектор региона.

Ключевые слова:

развитие производства в регионе, производство, параметры производственного сектора, промышленная политика, управление развитием производства, уровни стимулирования производства, задачи регулирования развития производства, типы промышленной политики.

Bakirova Elena Yuryevna

PhD in Law,
Assistant Professor,
Civil Law and Proceedings Department,
Law Institute,
Belgorod State National Research University

THEORETICAL FOUNDATIONS OF PRODUCTION DEVELOPMENT MANAGEMENT IN REGIONS

Summary:

The article deals with the essence of the production development management in a region, its goals, objectives and parameters of implementation progress assessment. The author distinguishes incentives levels and state regulation leverage for development of the industrial production in the region. The research states nature and types of the industrial policy having a direct impact on the manufacturing sector in the region.

Keywords:

production development in a region, production, parameters of the manufacturing sector, industrial policy, production development management, levels of production incentives, objectives of manufacture development management, types of industrial policy.

Главным целевым ориентиром регионального развития России в настоящее время признается «стабилизация производства, возобновление экономического роста в каждой территории, повышение на этой основе уровня жизни населения, создание научно-технических предпосылок укрепления позиций Российской Федерации в мире» [1]. Не секрет, что в настоящее время экономическое развитие регионов страны сдерживается множеством факторов, важнейшими из которых являются технологическая отсталость, высокий уровень износа основных фондов, низкий уровень конкурентоспособности продукции производственных предприятий.

Следовательно, в числе главных задач, связанных с управлением регионов, стоят задачи производственного и инновационного развития территорий, решение которых будет способствовать росту экономики региона в целом и – как следствие этого – гармонизации социальной сферы в регионе.

Как известно, наивысшего жизненного уровня достигли те страны, которые широко применяют передовые технологии и развивают свой производственный комплекс. Следовательно, одним из ключевых моментов в управлении регионами во всех странах мира является решение вопросов размещения производства с учетом потребностей населения территории. При этом теоретические и методические аспекты управления развитием производства в регионе требуют дополнительной проработки и исследования.

Производство образует материальную основу экономики как регионов, так и государства в целом. Управленческий процесс, как известно, включает в себя планирование,

организацию, мотивацию и контроль, необходимые для того, чтобы достичь определенных целей.

Под развитием принято подразумевать прогрессивное изменение прежде всего в экономической сфере. Количественные изменения связывают с экономическим ростом. Качественные изменения предполагают структурные сдвиги или изменения в содержании развития либо приобретение экономической системой новых характеристик.

При управлении развитием производства вместе с чисто экономическими характеристиками часто рассматриваются и социальные параметры состояния региональной системы, которые стало принятым считать показателями, объективно оценивающими степень развития производственного сектора региона.

Процессу развития производства всегда присуща определенная направленность, определяемая целью или комплексом целей. При этом положительный вектор направленности называют прогрессом, а отрицательную динамику связывают с понятиями регресса или деградации. В целом можно констатировать, что развитие производства в регионе всегда основывается на следовании к определенной цели или сразу нескольким целям.

Для относительно благополучных регионов основной задачей является поддержание стабильного характера воспроизводственного процесса, наращивание темпов экономического роста и доведение соответствия уровня жизни населения мировым стандартам.

Управление развитием производства в регионе – это процесс принятия решений, направленный на гармонизацию основных параметров производственного сектора территории. К таким параметрам можно отнести: объем промышленного производства в регионе, количество производственных предприятий в регионе, качественные характеристики продукции производственных предприятий региона, конкурентоспособность продукции производственных предприятий региона, уровень заработной платы работников промышленных предприятий региона, уровень промышленного и научно-технического потенциала региона и др.

Основной целью управления развитием производства в регионе является возникновение новых и развитие старых производств. Однако можно сказать, что эта цель подчинена стремлению к улучшению качества жизни населения в регионе, что в свою очередь подразумевает рост доходов, улучшение здоровья населения и повышение уровня его образования; создание условий, способствующих росту самоуважения людей; увеличение степени свободы людей, в том числе экономической свободы.

По мнению многих экономистов, региональная политика в сфере управления развитием производства – это комплекс экономических, политических и организационных мер, реализуемых во внутренней и внешней среде региона и предназначенных для повышения эффективности факторов производства, снижения политических и социальных издержек структурной адаптации социально-экономического комплекса региона [2; 3].

Региональная политика в сфере управления развитием производства призвана ставить ориентиры индустриальным связям и переливу капитала, обеспечивать повышение уровня межрегиональной и международной экономической интеграции. Реализация региональной политики в сфере управления развитием производства основывается на выделении нескольких уровней стимулирования развития промышленного производства:

- на первом уровне взаимодействуют самостоятельные предприятия с региональными органами государственного управления посредством стимулирующей бюджетно-налоговой системы, процентно-ссудной политики и других инструментов и формирования на этой основе бюджетных и внебюджетных фондов промышленного развития региона;

- на втором уровне на производственный сектор региона оказывается влияние за счет мер, предусмотренных сформированными и реализуемыми региональными про-

граммами промышленного развития, а также посредством выделяемого финансирования из имеющихся бюджетных и внебюджетных фондов;

– на третьем уровне производственные предприятия региона взаимодействуют с федеральными органами государственного управления посредством мер, предусмотренных региональными программами промышленного развития.

Результативность реализации политики в сфере управления развитием производства может быть оценена по следующим параметрам:

- объем поступлений в бюджеты разных уровней;
- пропорции и соотношения параметров развития региональной экономики;
- рост промышленного развития и структурные преобразования, объемы инвестиционной деятельности в промышленном секторе региона.

Управление регионом как единым территориально-хозяйственным и производственным комплексом требует разработки концепции взаимодействия интересов и согласования целей развития территорий на новой методологической основе, учитывающей процессы децентрализации управления, либерализации экономики и развития экономических отношений [4].

В современных условиях существенные изменения происходят в сфере определения механизмов управления развитием производственного сектора территории. В связи с этим основными задачами региона в сфере регулирования развития производства являются:

- определение и обоснование направлений развития производственного сектора;
- выбор основных реальных целей, определяющих производственную динамику территории в текущем плане и на перспективу;
- оценка ресурсных возможностей развития производства;
- выявление резервов необходимых ресурсов для стимулирования и расширения хозяйственной деятельности и повышения благосостояния населения территории;
- регулирование деятельности субъектов в процессе реализации проектов и программ по развитию производства.

Рычагами государственного регулирования развития производства в регионе являются: льготные цены на инвестиционные средства; бюджетное финансирование мероприятий, проектов и программ; предоставление налоговых льгот; дополнительное финансирование за счет субсидий, дотаций и другое. В результате такой государственной поддержки социально значимые или экологически важные проекты и мероприятия могут из разряда экономически неэффективных перейти в разряд экономически эффективных и конкурентоспособных [5].

Научное обоснование направлений развития, эффективных механизмов управления, а также методическое обеспечение выработки и оценки эффективности конкретных управляющих решений должны опираться на новейшие достижения экономической науки, такие как системный подход и программно-целевой метод. Проведение систематизации, определение роли ведущих факторов положительного и отрицательного влияния на темпы и эффективность развития производственного потенциала региона необходимо для обоснования наиболее перспективных мер, выявления первоочередных резервов и возможностей развития производственного комплекса территории.

Непосредственное воздействие на производственный сектор региона осуществляется путем разработки и реализации промышленной политики.

Промышленная политика региона представляет собой обоснованный комплекс экономических, политических и организационных мер, которые преследуют цель повышения эффективности использования всех имеющихся на территории ресурсов, прямо или кос-

венно влияющих на решения о вложении факторов производства в отрасли или изъятии их из отраслей.

Результаты промышленной политики в регионе непосредственно обусловлены уровнем развития регулирования, характером воздействия власти на производственный сектор (активное или пассивное управление), а также горизонтом времени (краткосрочная или долгосрочная политика). Многообразие форм и методов воздействия правительства на промышленную сферу территории связано также с наличием специфических факторов, связанных с природной, исторической, культурной уникальностью хозяйственных систем регионального уровня.

На практике были выработаны два основных типа промышленной политики региона: общесистемный и селективный. Общесистемная производственная политика подразумевает создание общих условий, способствующих улучшению параметров производственного регионального комплекса, ее еще принято связывать с горизонтальным действием.

Меры общесистемной промышленной политики не являются избирательными, то есть не нацелены на конкретные отрасли, предприятия, муниципальные образования, а оказывают более или менее равномерное влияние на все субъекты рынка для формирования благоприятной экономической и институциональной, организационной и правовой среды их активности. Хотя следует отметить, что общесистемная производственная политика является преимущественно макроэкономической, чем региональной. На основе общесистемной промышленной политики правительством в определенном смысле формируется основа хозяйственного порядка, задающего для названных субъектов некоторые допустимые и общепринятые рамки деятельности, правила хозяйственного поведения [6].

Селективная промышленная политика проявляется в нацеленном воздействии на конкретные группы субъектов рынка: предприятия, отдельные виды производства, отрасли. В качестве важнейшего рычага селективной политики можно выделить перераспределение финансовых ресурсов. Селективное влияние на промышленность будет эффективной, если выполняются общественные требования к формированию экономической, инфраструктурной и правовой среды деятельности субъектов рынка. В обратном случае меры по поддержке не дадут желаемых результатов. Селективный подход в политике выделенных приоритетов производственной сферы применяется прежде всего в условиях преодоления кризисных условий в экономике.

Следует отметить, что в настоящее время первоочередной задачей органов власти и управления в сфере развития отраслей и комплексов производственного сектора является расширение производственно-экономических процессов на основе традиционных технологий и модернизация производственного сектора экономики на базе долгосрочного инновационного развития.

В целом можно сказать, что обязательным условием гармоничного экономического развития России является развитие производства в регионах страны. При этом органам власти необходимо проводить планомерную и эффективную политику по управлению развитием производственного сектора территории.

Ссылки:

1. Об основных положениях региональной политики в Российской Федерации : Указ Президента РФ от 03.06.1996 № 803.
2. Чистникова И.В., Антонова М.В. Государственная политика в сфере технической и технологической модернизации и инновационного развития сельского хозяйства // Международный научно-исследовательский журнал = Research Journal of International Studies. 2013. № 9–2 (16). С. 59–60.
3. Никулина Е.В. Экономические проблемы регионов ЦФО: угрозы бюджетно-финансовой безопасности // Современная экономика: проблемы и решения. 2012. № 9 (33). С. 32–37.

4. Мочалова Я.В., Мочалов В.Д. Налоговое стимулирование инновационной деятельности предприятий // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. 2008. № 1. С. 197–199.
5. Антонова М.В. Механизм влияния информационных систем на финансовые результаты деятельности предприятия // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. 2007. № 3. С. 120–127.
6. Серпуховитина И.В. Современные аспекты региональной политики и государственного регулирования регионального развития // Сборник научных трудов Sworld по материалам международной научно-практической конференции. 2008. Т. 10. № 4. С. 62–63.

References:

1. On the main provisions of regional policy in the Russian Federation Presidential Decree of 03.06.1996 № 803.
2. Chistnikova, IV & Antonova, MV 2013, 'State policy in the sphere of technical and technological modernization and innovative development of agriculture', *International Research journal = Research Journal of International Studies*, no. 9-2 (16), p. 59-60.
3. Nikulina, EV 2012, 'Economic problems of the Central Federal District: the threat of fiscal security', *Modern Economy: Problems and Solutions*, no. 9 (33), p. 32-37.
4. Mochalova, YV & Mochalov, VD 2008, 'Tax incentives for innovation in enterprises', *Bulletin of Belgorod University of Cooperation, Economics and Law*, no. 1, p. 197-199.
5. Antonova, MV 2007, 'Mechanism of the effect of information systems on the financial performance', *Bulletin of Belgorod University of Cooperation, Economics and Law*, no. 3, p. 120-127.
6. Serpuhovitina, IV 2008, 'Modern aspects of regional policy and state regulation of Regional Development', *Sworld Proceedings based on international scientific and practical conference*, vol. 10, no. 4, p. 62-63.