

**Комлев Виталий Николаевич**

заместитель генерального директора  
ООО «Ключ-консалтинг»,  
профессор Всероссийского института  
повышения квалификации  
МВД России  
vn\_komlev@mail.ru

## **К ВОПРОСУ О ВЗАИМООТНОШЕНИИ ПОЛИЦИИ И ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ**

**Аннотация:**

*В статье рассматриваются вопросы, возникающие в связи с введением в действие Федерального закона «О полиции», в частности в сфере полномочий сотрудников полиции в отношении хозяйствующих субъектов.*

**Ключевые слова:**

*полиция, хозяйствующие субъекты, процессуальная деятельность.*

**Komlev Vitaliy Nikolaevich**

deputy general director of  
LLC "Klyuch Consulting",  
professor of All-Russian Institute of  
improving qualification of  
Russian Ministry of Internal Affairs  
vn\_komlev@mail.ru

## **TOWARDS THE QUESTION OF RELATIONSHIPS BETWEEN POLICE AND ECONOMIC SUBJECTS**

**The summary:**

*The questions arising in connection with the enactment of the Federal Law "On Police", particularly in the area of police powers in respect of business entities.*

**Keywords:**

*police, business entities, procedural activity.*

В соответствии с требованиями Федерального закона «О полиции» полиция в отношении хозяйствующих субъектов сохраняет значительную часть полномочий, ранее установленных для милиции. Однако в современном правовом поле эти взаимоотношения стали в значительно большей степени связаны с процессуальной деятельностью полиции по расследованию уголовных дел, дел об административных правонарушениях, находящихся в производстве, а также с проверкой фактов, содержащихся в заявлениях о преступлениях, административных правонарушениях и о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции.

Совокупность полномочий полиции, предоставленных Федеральным законом «О полиции», и полномочий полиции, установленных другими законодательными актами, объективно свидетельствует о том, что степень воздействия полиции на деятельность организаций, осуществляющих предпринимательскую деятельность, является достаточно значительной.

Прежде всего остановимся на самых общих правомочиях сотрудника полиции в отношении организаций и их должностных лиц, установленных рассматриваемым законодательным актом. При выполнении своих обязанностей сотрудник полиции независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток имеет право:

- 1) требовать от должностных лиц прекращения противоправных действий;
- 2) проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие их личность и (или) подтверждающие их полномочия;
- 3) использовать в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства, принадлежащие организациям (за исключением транспортных средств, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, представительствам международных организаций), для пресечения преступлений, преследования лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, для доставления в медицинские организации граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, для отбуксировки с места дорожно-транспортного происшествия по-

врежденных транспортных средств, для проезда к месту совершения преступления, административного правонарушения, к месту происшествия;

4) требовать от лиц, подозреваемых в совершении преступления, административного правонарушения, оставаться на месте до прибытия представителей территориального органа или подразделения полиции либо представителей других правоохранительных органов, а также доставлять лиц, подозреваемых в совершении преступления, административного правонарушения, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение;

5) применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие по основаниям и в порядке, предусмотренным Федеральным законом «О полиции» [1].

Веда речь об общих правомочиях полиции по отношению к должностным лицам организаций, нельзя не отметить и право полиции:

– вызывать в полицию должностных лиц в связи с расследуемыми уголовными делами и находящимися в производстве делами об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции [2];

– подвергать в порядке и в случаях, установленных федеральным законодательством, приводу в полицию должностных лиц, уклоняющихся без уважительных причин от явки по вызову [3];

– доставлять в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение лиц, подозреваемых в совершении преступления, административного правонарушения [4];

– в служебных целях и в случаях, не терпящих отлагательства, беспрепятственно пользоваться средствами связи, принадлежащими организациям [5];

– использовать банки данных организаций, в том числе и персональные данные граждан в случаях, если федеральным законодательством не установлено иное [6];

– в установленных рассматриваемым Федеральным законом случаях использовать транспортные средства, принадлежащие организациям (в том числе отстраняя при необходимости водителей от управления этими транспортными средствами) [7];

– вносить руководителям организаций обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений, причин и условий, способствующих совершению преступлений и административных правонарушений [8] и некоторые иные правомочия.

Помимо общих правомочий полиции рассматриваемый законодательный акт содержит и нормативные предписания, наделяющие сотрудников полиции специальными полномочиями по отношению к организациям. В частности, пунктом 5 части 1 статьи 13 Федерального закона «О полиции» установлено, что сотрудники полиции имеют право беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения посещать в связи с расследуемыми уголовными делами и находящимися в производстве делами об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, организации, знакомиться с необходимыми документами и материалами, в том числе с персональными данными граждан, имеющими отношение к расследованию уголовных дел, производству по делам об административных правонарушениях, проверке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях [9]. Как уже отмечалось ранее, в рассматриваемой норме четко прослеживается система определения усло-

вий реализации полицией данной нормы. В частности, беспрепятственность посещения организаций связана:

- с обязанностью предъявления служебного удостоверения;
- с расследуемыми уголовными делами и находящимися в производстве делами об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции.

Беспрепятственное ознакомление при посещении организаций с необходимыми документами и материалами, в том числе с персональными данными граждан, также системно связано с расследуемыми уголовными делами и находящимися в производстве делами об административных правонарушениях, а также с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции.

Говоря о законодательно определенных полномочиях полиции по проверке у организаций и их должностных лиц разрешений (лицензий) и иных документов на совершение определенных действий или на осуществление определенного вида деятельности, следует отметить, что и в этом случае законодатель установил ограничения в виде возможности истребования разрешений (лицензий) и иных документов на совершение определенных действий, контроль (надзор) за осуществление которых возложен на полицию в соответствии с законодательством Российской Федерации [10]. В этой связи следует иметь в виду, что полиция в пределах установленной компетенции осуществляет государственный контроль (надзор):

- за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия [11];
- за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной детективной (сыскной) и охранный деятельности [12];
- за соблюдением правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения [13];
- за деятельностью организаций, проводящих обязательный технический осмотр автотранспортных средств и прицепов к ним [14];
- за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений [15].

Кроме того, законодательно установлено, что полиция в порядке, установленном федеральным законодательством, участвует в осуществлении контроля:

- за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно [16];
- за соблюдением пограничного режима [17];
- за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами порядка регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, а также за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства порядка временного или постоянного проживания, временного пребывания в Российской Федерации, въезда в Российскую Федерацию, выезда из Российской Федерации и транзитного проезда через территорию Российской Федерации [18].

Говоря о контрольных функциях полиции, нельзя не коснуться и нормы, которая закрепляет право полиции участвовать в налоговых проверках по запросам налоговых органов Российской Федерации [19].

Особо следует остановиться на полномочиях полиции по получению от организаций и их должностных лиц необходимых объяснений, справок, документов или их копий. Прежде всего необходимо обратить внимание на существенное отличие предписаний рассматриваемого законодательного акта от соответствующих нормативных предписаний, содержащихся в ранее действовавшем Законе Российской Федерации «О милиции». Закон о милиции, содержащий норму об аналогичных полномочиях милиции [20], рассматривал ее без системной связи с обязанностью организаций и их должностных лиц на предоставление запрашиваемой информации. В Федеральном законе «О полиции» право полиции на получение информации подкреплено обязанностью организаций и их должностных лиц по представлению запрашиваемой информации [21].

Как и иные полномочия полиции, нашедшие свое отражение в законе «О полиции», право полиции на получение от организаций и их должностных лиц необходимых объяснений, справок, документов или их копий неразрывно связано с нормативным установлением условий реализации данных полномочий. В частности, законодателем предусмотрено, что полиция по мотивированному запросу уполномоченных должностных лиц полиции имеет право получать необходимые объяснения, справки и документы и (или) их копии:

- по расследуемым уголовным делам и находящимся в производстве делам об административных правонарушениях [22];
- в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции [23];
- по поручениям следователя и дознавателя [24];
- при осуществлении контроля за обеспечением авиационной безопасности в области гражданской авиации [25].

Рассматриваемый федеральный закон содержит предписания, в соответствии с которыми полиция обладает специальными полномочиями по получению необходимой информации. В частности, установлено, что полиция обладает правами:

- при выявлении и пресечении налоговых преступлений запрашивать и получать от кредитных организаций справки по операциям и счетам юридических лиц и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица [26];
- в целях предупреждения, выявления и раскрытия преступлений в соответствии с законодательством Российской Федерации получать сведения, составляющие налоговую тайну [27].

При этом специальными полномочиями на предоставление информации сопутствуют и специальные условия ее предоставления. В данном случае речь идет о документах, содержащих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, а также о документах, содержащих информацию о вкладах и счетах граждан в банках и иных кредитных организациях. В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации изъятие таких документов допускается только на основании соответствующего судебного решения [28].

При реализации полномочий по отношению к хозяйствующим субъектам представляется необходимым обратить внимание и на те полномочия, которые связаны с изъятием материальных ценностей организаций. Рассматриваемым законодательным актом установлено, что при выполнении возложенных на сотрудников полиции задач и функций они имеют право:

- изымать оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры ли-

бо ядовитые или радиоактивные вещества при отсутствии законных оснований для их ношения и хранения [29];

– истребовать от организаций независимо от форм собственности по письменному запросу уполномоченных должностных лиц полиции предоставление образцов и каталогов своей продукции, техническую и технологическую документацию и другие информационные материалы, необходимые для производства экспертиз [30].

Существенной новеллой Федерального закона «О полиции» является и конкретизация субъектов правоотношений, возникающих при реализации полицией своих законодательно установленных полномочий. В этой связи законодатель особо выделил, что право осуществлять действия, связанные с обеспечением безопасности дорожного движения, предоставляется специально уполномоченным сотрудникам полиции. К числу таких полномочий, которые в той или иной степени могут быть реализовываться при взаимодействии полиции с хозяйствующими субъектами, законодатель отнес право полиции:

– останавливать транспортные средства, если это необходимо для выполнения возложенных на полицию обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения, проверять документы на право пользования и управления ими, документы на транспортные средства и перевозимые грузы, наличие страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства;

– осуществлять с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы, осмотр транспортных средств и грузов при подозрении, что они используются в противоправных целях, с составлением соответствующего акта;

– задерживать транспортные средства, находящиеся в розыске;

– временно ограничивать или запрещать дорожное движение, изменять организацию движения на отдельных участках дорог при проведении публичных и массовых мероприятий и в иных случаях в целях создания необходимых условий для безопасного движения транспортных средств и пешеходов либо если пользование транспортными средствами угрожает безопасности дорожного движения;

– временно ограничивать или запрещать дорожное движение на железнодорожных переездах, не отвечающих правилам их содержания в безопасном для дорожного движения состоянии;

– выдавать в установленном порядке разрешения на установку на транспортных средствах устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов, условных опознавательных знаков (сигналов);

– требовать от организаций проведения мероприятий, предусмотренных законодательством о безопасности дорожного движения;

– ограничивать или запрещать проведение на дорогах ремонтно-строительных и других работ, осуществляемых с нарушением требований нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения;

– задерживать транспортные средства и отстранять водителей от управления транспортными средствами в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

– запрещать эксплуатацию автотранспортных средств и прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин при наличии технических неисправностей, создающих угрозу безопасности дорожного движения, транспортных средств, владельцами которых не выполнена установленная федеральным законом обязанность по страхованию гражданской ответственности, а также транспортных средств, не прошедших обязательного технического осмотра, имеющих скрытые, поддельные, измененные номера узлов и агрегатов либо поддельные, измененные государственные регистрационные знаки, а равно

имеющих маркировку, не соответствующую данным, указанным в регистрационных документах, в том числе в случаях, предусмотренных федеральным законом, – со снятием государственных регистрационных знаков до устранения причин, послуживших основанием для такого запрещения;

– при осуществлении государственного контроля (надзора) в области обеспечения безопасности дорожного движения проводить проверки деятельности организаций, выдавать должностным лицам этих организаций предписания об устранении выявленных нарушений, в том числе нарушений требований нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, ремонте, реконструкции и содержании дорог [31].

Полагаем, что определенные полномочия полиции в отношении хозяйствующих субъектов требуют более подробного рассмотрения и анализа.

### Ссылки и примечания:

1. Часть 3 статьи 28 Федерального закона «О полиции».
2. Пункт 3 части 1 статьи 13 Федерального закона «О полиции».
3. То же.
4. Пункт 4 части 3 статьи 28 Федерального закона «О полиции».
5. Пункт 36 части 1 статьи 13 Федерального закона «О полиции».
6. Пункт 33 части 1 статьи 13 Федерального закона «О полиции».
7. Пункт 37 части 1 статьи 13 и пункт 3 части 3 статьи 28 Федерального закона «О полиции».
8. Пункты 12, 21, 22 и 26 части 1 статьи 13 Федерального закона «О полиции».
9. Пункт 5 части 1 статьи 13 Федерального закона «О полиции».
10. Пункт 2 части 1 статьи 13 Федерального закона «О полиции».
11. Пункт 8 части 1 статьи 2 Федерального закона «О полиции».
12. Пункт 9 части 1 статьи 2 Федерального закона «О полиции».
13. Пункт 19 части 1 статьи 12 Федерального закона «О полиции».
14. То же.
15. Пункт 26 части 1 статьи 12 Федерального закона «О полиции».
16. То же.
17. Пункт 30 части 1 статьи 12 Федерального закона «О полиции».
18. Пункт 33 части 1 статьи 12 Федерального закона «О полиции».
19. Пункт 28 части 1 статьи 13 Федерального закона «О полиции».
20. Пункт 4 части первой статьи 11 Закона Российской Федерации от 18.04.1991 г. № 1026-1 «О милиции».
21. Часть 4 статьи 13 Федерального закона «О полиции».
22. Пункты 3 и 4 части 1 статьи 13 Федерального закона «О полиции».

### References (transliterated) and notes:

1. Part 3 of Article 28 of the Federal Law "On Police".
2. Paragraph 3 of Part 1 of Article 13 of the Federal Law "On Police".
3. The same.
4. Paragraph 4 of Part 3 of Article 28 of the Federal Law "On Police".
5. Paragraph 36 of Part 1 of Article 13 of the Federal Law "On Police".
6. Paragraph 33 of Part 1 of Article 13 of the Federal Law "On Police".
7. Par. 37 of Part 1 of Article 13 and par. 3 of Part 3 of Article 28 of the Federal Law "On Police".
8. Paragraphs 12, 21, 22 and 26 of Part 1 of Article 13 of the Federal Law "On Police".
9. Paragraph 5 of Part 1 of Article 13 of the Federal Law "On Police".
10. Paragraph 2 of Part 1 of Article 13 of the Federal Law "On Police".
11. Paragraph 8 of Part 1 of Article 2 of the Federal Law "On Police".
12. Paragraph 9 of Part 1 of Article 2 of the Federal Law "On Police".
13. Paragraph 19 of Part 1 of Article 12 of the Federal Law "On Police".
14. The same.
15. Paragraph 26 of Part 1 of Article 12 of the Federal Law "On Police".
16. The same.
17. Paragraph 30 of Part 1 of Article 12 of the Federal Law "On Police".
18. Paragraph 33 of Part 1 of Article 12 of the Federal Law "On Police".
19. Paragraph 28 of Part 1 of Article 13 of the Federal Law "On Police".
20. Paragraph 4 of the first part of Article 11 of the Russian Federation of 18.04.1991, No. 1026-1 "On the Police".
21. Part 4 of Article 13 of the Federal Law "On Police".
22. Paragraphs 3 and 4 of Part 1 of Article 13 of the Federal Law "On Police".

23. То же.
  24. То же.
  25. Пункт 27 части 1 статьи 13 Федерального закона «О полиции».
  26. Пункт 4 части 1 статьи 13 Федерального закона «О полиции».
  27. Пункт 29 части 1 статьи 13 Федерального закона «О полиции».
  28. См. пункт 7 части 1 статьи 29 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.
  29. Пункт 16 части 1 статьи 13 Федерального закона «О полиции».
  30. Пункт 17 части 1 статьи 13 Федерального закона «О полиции».
  31. Пункты 20 и 21 части 1 статьи 13 Федерального закона «О полиции».
23. The same.
  24. The same.
  25. Paragraph 27 of Part 1 of Article 13 of the Federal Law "On Police".
  26. Paragraph 4 of Part 1 of Article 13 of the Federal Law "On Police".
  27. Paragraph 29 of Part 1 of Article 13 of the Federal Law "On Police".
  28. See paragraph 7 of Part 1 of Article 29 of the Criminal Procedure Code of the Russian Federation.
  29. Paragraph 16 of Part 1 of Article 13 of the Federal Law "On Police".
  30. Paragraph 17 of Part 1 of Article 13 of the Federal Law "On Police".
  31. Paragraphs 20 and 21 of Part 1 of Article 13 of the Federal Law "On Police".