

Иванов Викентий Евгеньевич

аспирант департамента истории и археологии
Дальневосточного федерального университета

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРЕСТУПНОСТИ
В ПЕРИОД ПЕРЕСТРОЙКИ
(1985–1991)**

Аннотация:

В статье на основе научных исследований и исторических источников рассматривается деятельность органов внутренних дел Приморского края по профилактике преступности в период перестройки. Представлен краткий обзор архивных материалов, на базе которых проводится исследование. Анализируются формы и методы взаимодействия с государственными и общественными организациями, дается оценка эффективности профилактических мероприятий. Раскрываются сущность и специфика противодействия пьянству, алкоголизму, преступности несовершеннолетних, нетрудовым доходам. Обращается внимание на слабое повседневное взаимодействие органов внутренних дел с добровольными народными дружинами. Автор делает вывод, что существующая система мер профилактики правонарушений была недостаточно действенна и требовала более тщательной проработки и координации усилий не только правоохранительных органов, но и всех институтов государства.

Ключевые слова:

преступность, органы внутренних дел, профилактика, перестройка, Приморский край

Ivanov Vikenty Evgenievich

PhD student, Department of History and Archaeology,
Far Eastern Federal University

**CRIME PREVENTION ACTIVITIES
OF INTERNAL AFFAIRS BODIES
IN PRIMORSKY KRAI
DURING THE PERIOD
OF PERESTROIKA (1985–1991)**

Summary:

The paper examines the crime prevention activities of the internal affairs bodies of Primorsky Krai during the period of perestroika on the basis of scientific studies and historical records. A brief overview of the archival material on which the research is based is presented. The forms and methods of interaction with governmental and non-governmental organizations are analyzed, and the effectiveness of preventive measures is assessed. The essence and specifics of counteracting drunkenness, alcoholism, juvenile delinquency and unearned income are revealed. Insufficient day-to-day interaction between internal affairs bodies and voluntary popular squads is highlighted. The author concludes that the existing system of measures to prevent offending was not sufficiently effective and required more elaboration and coordination of efforts not only by law enforcement authorities, but also by all state institutions.

Keywords:

criminality, internal affairs bodies, prevention activities, perestroika, Primorsky Krai

Задачи обеспечения законности и правопорядка принадлежат к числу наиболее важных в жизнедеятельности любого социума. Исходя из этого, опыт, накопленный правоохранительными органами в сфере борьбы с преступностью в годы перестройки, является исключительно ценным и требует осмысления. Особого внимания заслуживает изучение исторического опыта деятельности органов внутренних дел по противодействию преступному миру в регионах с высоким уровнем преступности, в частности в Приморском крае.

Источниковая база исследования представлена документами Государственного архива Приморского края. В фонде Приморского краевого совета народных депутатов собраны материалы о работе постоянной комиссии по социалистической законности и охране общественного порядка, решения исполнительного комитета. Эти документы содержат информацию о деятельности органов внутренних дел по борьбе с преступностью и профилактике правонарушений.

В отечественной историографии анализировались отдельные виды преступности на Дальнем Востоке, в том числе в Приморском крае, специфика борьбы с ними, а также изменения в российском уголовном законодательстве применительно к историческому периоду [1]. Исследовали данную проблему и зарубежные авторы, такие как А. Вуд, Дж. Торнтон, Ч. Зиглер [2]. Несмотря на значительную работу, проведенную учеными, проблема деятельности органов внутренних дел Приморского края по борьбе с преступностью в период перестройки, особенно профилактический аспект, изучены недостаточно. Привлечение новых архивных документов позволяет расширить представление о деятельности органов внутренних дел региона по профилактике преступности в 1985–1991 гг. В этом состоит новизна предпринятого исследования.

Профилактическая деятельность является неотъемлемой частью работы органов внутренних дел по борьбе с преступностью. Одним из направлений профилактических мероприятий выступала проблема нетрудовых доходов. Так, распоряжением Владивостокского горисполкома № 78 от 9 октября 1986 г. была создана специализированная группа при городском штабе добровольных народных дружин (ДНД) по организации и проведению работы по борьбе с нетрудовыми доходами в городе, в ее состав от городского отдела внутренних дел (ГОВД) входили оперуполномоченный отдела по борьбе с расхищением социалистической собственности (ОБХСС), инспектор государственной автомобильной инспекции (ГАИ) и начальник медвытрезвителя. О придании важного значения борьбы с нетрудовыми доходами свидетельствует тот факт, что профилактические мероприятия реализовывались под контролем не только органов внутренних дел, но и партийных органов. В частности, в самом ГОВД прошло партийное собрание, определившее задачи коммунистов и всего личного состава по борьбе с нетрудовыми доходами. С момента выхода в свет постановлений ЦК КПСС и Совета министров СССР «Об усилении борьбы с нетрудовыми доходами» работниками всех служб ГОВД в трудовых коллективах проведено 347 лекций и бесед по разъяснению законодательства, направленного на борьбу с нетрудовыми доходами.

В ГОВД был разработан план организационно-практических мероприятий, которым предусматривалось комплексное использование сил и средств всех служб и подразделений в борьбе с нетрудовыми доходами. Организатором и координатором данного вида деятельности являлась служба БХСС, где сосредотачивалась вся информация, анализировалось состояние борьбы с нетрудовыми доходами, была подготовлена методика учета лиц, привлеченных к ответственности за различные формы извлечения нетрудовых доходов [3, л. 154].

Большая работа велась по профилактике пьянства и алкоголизма. По инициативе органов внутренних дел чаще стали практиковаться совместные с народными дружинниками рейды и дежурства в местах продажи спиртных напитков, массового отдыха трудящихся, по общежитиям. В результате только в июне – августе 1987 г. число задержанных и наказанных за злоупотребление спиртными напитками увеличилось до 46 тыс. Систематически осуществлялся совместный контроль над соблюдением антиалкогольного законодательства на предприятиях торговли и общественного питания [4, л. 39].

Руководители управления внутренних дел (УВД) крайисполкома и органов внутренних дел края выступали с разъяснительной информацией в трудовых коллективах Владивостока, Уссурийска, Артема, Дальнереченска и ряда других городов и районов региона, а также в печати, по краевому радио и телевидению. Только за последние три месяца 1985 г. было помещено в газетах и прозвучало в эфире в рубрике «Трезвость – норма жизни» свыше 400 выступлений.

Согласно планам мероприятий сотрудниками милиции взяты под систематический контроль магазины и специализированные отделы торговли винно-водочными изделиями, предприятия общественного питания, места появления лиц, злоупотребляющих спиртными напитками. Кроме того, совместно с общественными формированиями – советами профилактики по борьбе с преступностью, руководителями предприятий и организаций – проводились специальные комплексные мероприятия по обследованию территорий организаций; предприятий торговли и общественного питания; рабочих и студенческих общежитий. Только в июне – августе 1986 г. в крае проведено более 2 тыс. таких рейдов. В результате принимаемых мер органами внутренних дел привлечено к ответственности 46 033 нарушителя, что почти в 1,5 раза превышает показатель аналогичного периода 1985 г.

Работа по борьбе с пьянством осуществлялась среди водителей государственного и личного автотранспорта. Беседы по антиалкогольному законодательству проводились в крупнейших автохозяйствах края. К профилактике пьянства среди водителей привлекались члены специализированных дружин ГАИ, общества «Автомобиллюбитель» городов и районов. Например, с 1 июня 1985 г. в рейдах по надзору за движением впервые в краевой практике использовались еще многочисленные передвижные пункты наркологической службы ГАИ. С их помощью на дорогах было освидетельствовано 246 водителей, из них у 189 определено наличие алкогольного опьянения. Эти меры, по данным архивных источников, позволили за период с октября по декабрь 1985 г. снизить показатели аварийности по вине водителей в нетрезвом состоянии в целом по краю на 50 % [5, л. 43].

В рамках борьбы с пьянством значительное внимание уделялось не только взрослому населению Приморского края, но и подросткам. Органы внутренних дел взаимодействовали с комиссиями по делам несовершеннолетних при горрайисполкомах, органами народного и профессионально-технического образования, родительским активом. Сотрудниками инспекций по делам несовершеннолетних совместно с врачами-наркологами, родителями, педагогами проводились беседы и лекции. Более активно эта работа осуществлялась в Партизанске, Артеме, Спасске, Вла-

дивостоке, Дальнегорском районе. По данным статистики, за последние три месяца 1985 г. выявлено и привлечено к административной ответственности 824 подростка в возрасте 16–17 лет за употребление спиртных напитков. В комиссии по делам несовершеннолетних горрайисполкомов направлено 247 материалов на родителей за пьянство детей в возрасте до 16 лет [6, л. 44].

Активизировалась работа ГОВД по выявлению и профилактике корыстных преступлений. В отделе осуществлялся экономико-правовой анализ сохранности социалистической собственности, что позволяло целенаправленно вести борьбу с хищениями и другими преступлениями. Решением городского штаба ДНД во Владивостоке было создано 9 специальных групп по борьбе с корыстными правонарушениями, в которых работало 97 дружинников. Только на предприятиях пищевой промышленности благодаря совместным усилиям работники милиции, дружинники ежегодно выявляли и задерживали свыше 200 расхитителей.

Одним из направлений профилактической работы в изучаемый период стала активизация взаимодействия органов внутренних дел с комитетом народного контроля по проведению совместных проверок автоколонн, автобаз, трестов общественного питания и других организаций. Так, если за первое полугодие 1983 г. выявлено 15 преступлений, в том числе 7 фактов хищений, то в первом полугодии 1985 г. – уже 22 преступления, в том числе 12 хищений. Усилен прокурорский надзор за исполнением законов об охране социалистической собственности [7, л. 18].

Несмотря на достаточно эффективную работу органов внутренних дел, стоит упомянуть и о недостатках. Сотрудники ряда отделов, специально выделенные в качестве ответственных за организацию повседневного взаимодействия милиции с добровольными народными дружинами, не проявляли должной инициативы и настойчивости по усилению профилактического воздействия этих формирований на лиц, злоупотребляющих спиртными напитками, занимающихся самогонварением. Большая часть из 145 тысяч народных дружинников не вовлекались в целенаправленную борьбу с пьянством и алкоголизмом. Некоторые специализированные добровольные народные дружины по борьбе с пьянством работали нерегулярно, формально.

Многие участковые инспекторы, закрепленные за общественными пунктами охраны порядка, не использовали одобренный и рекомендованный к внедрению опыт взаимодействия милиции и общественности города Находки в борьбе с негативными явлениями, в том числе с пьянством и алкоголизмом. В работе они слабо опирались на актив уличных и домовых комитетов, территориальные депутатские группы. Практически перестали поступать из органов внутренних дел в народные суды материалы на туеядцев и бродяг, лиц, ведущих паразитический образ жизни, нередко злоупотребляющих спиртными напитками [8, л. 40]. В ряде городов и районов в результате отсутствия должной взаимосвязи между органами милиции, отделами кадров предприятий и организаций, общественными формированиями такие лица выявлялись несвоевременно и длительно уклонялись от общественно полезного труда [9, л. 96].

В работе инспекций по делам несовершеннолетних практически отсутствовало должное взаимодействие с комиссиями по делам несовершеннолетних при исполкомах Советов народных депутатов. По данным статистики, количество зарегистрированных случаев употребления винно-водочных изделий учащимися школ, профтехучилищ имело тенденцию к увеличению [10, л. 40].

Таким образом, определяющее значение для эффективности борьбы с преступностью имеет разумное сочетание мер предупреждения и наказания. Органы внутренних дел Приморского края в период перестройки вносили существенный вклад в решение задач криминогенной профилактики путем оперативно-разыскной и иной деятельности по охране общественного порядка. Основными ресурсами органов внутренних дел, обеспечивающими профилактическую работу, являлись подразделения по предупреждению правонарушений несовершеннолетних, служба участковых инспекторов, сотрудники патрульно-постовой службы милиции, подразделений дознания.

Анализ взаимодействия органов внутренних дел с государственными и общественными организациями свидетельствует о большой работе по профилактике правонарушений, однако данные усилия были недостаточны. Существовавшая система мер профилактики правонарушений не была эффективна в должной степени, требовались более тщательная проработка и координация усилий не только правоохранительных органов, но и всех институтов государства.

Ссылки:

1. Виноградов А.В. Организация и деятельность специализированных оперативных подразделений органов внутренних дел по борьбе с экономической преступностью в 1991–2011 гг. (региональное измерение) // Клио. 2020. № 12 (168). С. 171–179; Ляскина Н.В. Деятельность милиции Приморского края по борьбе с беспризорностью и преступностью несовершеннолетних в годы Великой Отечественной войны: историографический аспект // Там же. № 11 (167). С. 42–49; Шабельникова Н.А. Милиция Дальнего Востока России (1922–1930): исторический опыт организации и деятельности. Хабаровск, 2018. 354 с.; Ее же. На страже правопорядка: история органов внутренних дел России в современной дальневосточной историографии // Клио. 2020. № 5 (161). С. 20–27.

2. Russia's Far East: A Region at Risk / ed. by J. Tornton, Ch.E. Ziegler. Seattle; L., 2002. 498 p. ; Wood A. Russia's Frozen Frontier: A History of Siberia and the Russian Far East. 1581–1991. L.; N. Y., 2011. 272 p.
3. Государственный архив Приморского края (ГАПК). Ф. р-26. Оп. 37. Д. 530.
4. Там же. Д. 555. Л. 39.
5. Там же. Л. 43.
6. Там же. Л. 44.
7. Там же. Д. 530. Л. 18.
8. Там же. Д. 555. Л. 40.
9. Там же. Д. 530. Л. 96.
10. Там же. Д. 555. Л. 40.

Редактор: Тюлюкова Мария Олеговна
Переводчик: Ханмамедова Виктория Рамизовна