

**Власова Татьяна Алексеевна**

кандидат исторических наук,  
филиал Ставропольского государственного  
педагогического института

## **ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ СОВЕТСКОГО ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В 1960–70-Е ГГ.**

### **Аннотация:**

*В 1960–70 гг. деятельность Верховного Совета СССР была ознаменована ключевыми переменами в части закрепления его полномочий как главного государственного органа. Именно в этот период происходят важные реформы, смена главы Верховного Совета на Л.И. Брежнева, который стал инициатором смещения Н.С. Хрущева и реализовал ряд изменений в Конституции. При Л.И. Брежневее развитие получило Министерство внутренних дел и появились внутренние войска. Были осуществлены сложные общественно-политические преобразования, которые послужили причинами негативных событий как во внутренней жизни страны, так и во внешней. Наблюдалось снижение авторитета СССР на международной арене, спад экономики, но при этом, как отмечают многие специалисты, партийный аппарат управления обладал полным правовластием, подобно характерному для сталинского времени. Таким образом, в рамках статьи проведен анализ становления парламентаризма в 1960–70 гг., который в дальнейшем оказал существенное влияние на формирование политической системы в целом.*

### **Ключевые слова:**

*советский парламентаризм, Верховный Совет СССР, Президиум, народный парламент, разделение властей, авторитаризм, глубокая историческая обусловленность, социализм*

**Vlasova Tatyana Alekseyevna**

PhD in History,  
Stavropol State Pedagogical Institute  
in Essentuki (branch)

## **PECULIARITIES OF THE FORMATION OF SOVIET PARLIAMENTARISM IN THE 1960–70S**

### **Summary:**

*In the 1960–1970s, the activities of the Supreme Soviet of the USSR were marked by a number of key changes in terms of consolidating its powers as the main state body. It was during this period that a number of important reforms took place, the change of the head of the Supreme Soviet of the USSR to L.I. Brezhnev, who initiated the displacement of N.S. Khrushchev and implemented a number of changes in the Constitution. The Ministry of the Interior was elaborated and the internal troops appeared under L.I. Brezhnev. During this period, complex social and political transformations are taking place, which become the causes of negative events both in the internal life of the country and in the external one. It was during this period that the USSR's authority in the international arena declined, the economy was declining, but at the same time, as many experts note, the party governing apparatus possessed complete rule of law, just as it was typical of Stalin's times. Thus, in this study, the analysis of the formation of parliamentarism in 1960–1970 was studied, which subsequently had a significant impact on the formation of the political system in the country in general.*

### **Keywords:**

*Soviet parliamentarism, the Supreme Soviet of the USSR, the Presidium, the people's Parliament, separation of powers, authoritarianism, deep historical conditionality, socialism*

СССР – государство, которое не без оснований называют государством рабочих и крестьян, трудового народа, ибо в основном именно в интересах широких народных масс данная система масштабно развивалась практически в течение всего периода существования. Причины этого явления – в самой истории, если бы не было значимых исторических предпосылок, думается, подобное развитие вряд ли было бы возможно – многократно на территории разных стран вспыхивали восстания, связанные с желанием жестоко эксплуатируемых слоев населения обеспечить себе более приемлемые условия жизни, однако практически никогда подобные выступления не завершались победой восставших, формированием с их стороны стабильных государственных органов, системы.

Устойчивость советской государственной системы доказывается масштабным эффективным социалистическим строительством, формированием позитивного социально-психологического типа советского человека, серьезнейшими проявлениями в области внешней политики – речь идет о победе над немецким фашизмом, обретении Советским Союзом статуса супердержавы.

Верховный Совет СССР, сменивший в период правления И.В. Сталина Съезд Советов, считался высшим органом государственной власти в стране с 1938 по 1989 г. (коллективным главой государства, что символически и в иных аспектах подчеркивает идею народной власти), высшим законодательным и представительным органом с 1938 по 1991 г. В основной период существования он не был постоянно действующим, собираясь, как правило, дважды в год на 2 дня.

Некоторые источники свидетельствуют [1], что выборы в Верховный Совет носили характер прямых, равных и всеобщих. Реализовывался принцип «трудящегося парламента» согласно

ленинской концепции о кухарке, которая может научиться управлять государством, часто воспринимаемой вульгарно [2]. В.И. Ленин отрицал само направление, связанное с устарелой «жесткой» теорией разделения властей как формы «профессионализма» (своеобразного разделения труда), буржуазной политики, обслуживающей интересы капитала: «Сила капитала – все, биржа – все, а парламент, выборы – это марионетки, куклы» [3]; «парламентарии должны сами работать, сами исполнять свои законы, сами проверять то, что получается в жизни, сами отвечать непосредственно перед своими избирателями. Представительные учреждения остаются, но парламентаризма, как особой системы, как разделения труда законодательного и исполнительного, как привилегированного положения депутатов, здесь нет» [4]. Верховный Совет часто действительно имел большую рабоче-крестьянскую долю. Например, в ВС 1974–1979 гг. из 1 517 депутатов 469 – рабочие и колхозники (421 депутат – беспартийный) [5]. Конституция развитого социализма 1977 г., установившая в стране единую общность – советский народ (без существенного деления на слои), позволяла формировать такой состав, в то время как в ВС СССР, избранном в 1937 г., депутаты-рабочие составляли 40 % [6]. В связи с этим очевидно, что имела место эволюция социального состава страны, образа жизни людей вместе с постепенной эволюцией парламента, политической жизни от периода Н.С. Хрущева до конца эпохи Л.И. Брежнева.

Структура Верховного Совета СССР включала две палаты, которые состояли из одинакового количества депутатов, – Совет Союза и Совет Национальностей. Роль Верховного Совета определялась его функциями:

- образование республик, областей и их границ в составе СССР;
- формирование регламентов и правил по осуществлению деятельности органов власти на местах и в республиках;
- реализация единой на всем пространстве СССР социальной и экономической политики;
- формирование государственного бюджета СССР и контроль за его исполнением;
- управление всеми отраслями народного хозяйства;
- регулирование вопросов войны, мира, защиты суверенитета и т. д.;
- управление вопросами государственной безопасности;
- контроль выполнения положений Конституции на территории всего СССР.

Кроме того, особое место в деятельности рассматриваемого органа власти уделялось принятию законов. Указанные функции не могли иметь только формальный характер. Так или иначе парламент и его представители, несмотря на заметный «второстепенно-почетный» имидж его руководителей (например, А.И. Микояна, М.И. Калинина, К.Е. Ворошилова, на раннем этапе Л.И. Брежнева – до поста Генерального секретаря ЦК КПСС и во время нахождения в этой должности, Н.В. Подгорного), играли немалую роль в политической жизни страны.

Более яркий вариант имиджа руководителя ВС становился заметен в случае совмещения данной должности с ключевым для СССР политическим постом Генерального секретаря ЦК КПСС (Л.И. Брежнев, М.С. Горбачев). Эта тенденция становится заметна в период, близкий к 1960–70 гг., что, вероятно, свидетельствует о большем внимании к парламентаризму. Стоит также отметить, что за рубежом в соответствии с европейскими традициями руководитель ВС Советского Союза зачастую воспринимался в качестве «президента СССР» [7; 8, р. 525; 9, р. 538; 10, р. 289].

В рассматриваемый период, как сказано ранее, изменились полномочия Верховного Совета СССР, что связано в первую очередь со сменой главы данного органа. Этап правления Н.С. Хрущева характеризовался либеральным курсом развития страны, проводимые им преобразования во всех сферах общественной жизни были направлены на совершенствование экономической и политической системы.

Время правления Л.И. Брежнева можно назвать периодом автократии. Он усилил роль Верховного Совета СССР в части управления, регулирования и контроля. ВС приобрел статус главного государственного органа, который обладает всеми полномочиями и контрольными функциями, в связи с чем наметилась тенденция возврата к жесткой диктатуре.

Усиление контроля со стороны государственной власти, регламентация процессов, происходящих во всех сферах жизни общества, были направлены на укрепление власти, но при этом оказывали отрицательное влияние на культуру, экономику и социальную сферу [11]. Например, конец 1964 г. отмечен таким важным с точки зрения политики событием, как объединение сельских и промышленных партийных организаций. Вместе с тем в печати вновь получило развитие такое явление, как цензура, был ограничен доступ к различным научным источникам, что отрицательно сказалось на прогрессе научной деятельности в стране [12].

В начале 1970-х гг. видные деятели с политических трибун активно говорили о том, что достигли равенства среди республик в экономической сфере, а национальный вопрос полностью решен. В то время как в экономике и науке наметилась стагнация. При этом местные советы

получили новые полномочия. Под их полным контролем находилась деятельность образовательных учреждений, организаций здравоохранения, предприятий, занятых в жилищном строительстве. В этот период значительно увеличилась численность сотрудников, которые работали в административном аппарате, общее количество работников министерств общесоюзного значения составило 160 вместо прежних 29 [13].

Общество все больше становилось закрытым, и проведение реформ в таких условиях было существенно затруднено. Л.И. Брежнев, как свидетельствуют официальные документы, осуществил ряд мер, направленных на повышение уровня жизни граждан страны, например были увеличены размеры пенсий, введены пособия беременным, ветеранам войны, труда, малообеспеченным семьям, льготы для учащихся и студентов, а также развернуто строительство социально важных объектов, таких как школы, университеты, стадионы и культурные центры.

Еще в период начала своей деятельности Л.И. Брежнев реализовал ряд предложений от граждан, например на руководящую должность можно было выдвигаться не более 2 раз, был закреплён регламент соревнования между кандидатами на пост первого секретаря ЦК, но уже в 1966 г. они были отменены. Не декларировались явно завышаемые успехи, присущие системе, вместо трудностей и проблем обнародовались явно завышаемые успехи, а культ Сталина стал активно пропагандироваться в высших слоях власти. Во внешней политике того времени была совершена крупная ошибка – введены войска в Чехословакию с целью подавить восстание против социализма [14].

В этом же году было создано Министерство охраны общественного порядка СССР для регулирования деятельности соответствующих министерств, которые находились в союзных республиках. Образование данного органа в корне противоречило нормам Конституции СССР от 1936 г. В 1968 г. Министерство охраны общественного порядка было переименовано в МВД СССР, позже, в 1972-м, утверждено Положение о МВД СССР, в 1974 г. создана Академия МВД СССР [15]. Таким образом, в период правления Л.И. Брежнева роль милиции возросла, служба в МВД стала престижной. На тот момент министерством руководил Н.С. Щелков, которому удалось сформировать внутренние войска по аналогу с внешними войсковыми структурами. Перед ними стояла основная задача обеспечения общественного порядка, что являлось немаловажным фактором при автократии Л.И. Брежнева.

В 1977 г. в Конституцию СССР были внесены изменения. Согласно измененной редакции, система советов также оставалась высшим органом государственной власти, но их права и полномочия были конкретизированы, определены компетенции исполкомов и президиумов [16]. Кроме того, новая Конституция значительно увеличила объем полномочий Верховного Совета СССР и закрепила принципиально важное право, которое давало возможность принимать решения по любым вопросам, относящимся к деятельности СССР, независимо от того, в чьей компетенции находится проблема.

Реальной властью обладал Президиум Верховного Совета, во главе которого находился Л.И. Брежнев. В ст. 119 Конституции 1977 г. закреплялось положение, что Президиум – это постоянный орган ВС, который выполняет свои функции в рамках Конституции. Статья 112 утвердила полное право Президиума изменять действующее законодательство, назначать и освобождать от должности лиц, входящих в Совет министров СССР, образовывать и упразднять министерства.

Таким образом, сменивший Н.С. Хрущева Л.И. Брежнев взял курс на полное управление и контроль за всеми видами деятельности в стране. Период его правления с 1964 по 1976 г. характеризовался внесением радикальных изменений в законодательство государства, которые, в свою очередь, оказали колоссальное воздействие на деятельность предприятий разных сфер. Для этого дополнительно были созданы новые министерства, органы власти местного значения и регионального уровня, что укрепило влияние государственной власти, но отрицательно сказалось на развитии страны во всех сферах.

Жесткая командно-административная система в итоге привела к убыточности экономики, а советские граждане, жившие в условиях плановой структуры и привыкшие к стабильности и тому факту, что все решается на уровне партии и Верховного Совета, не справились с изменениями, которые произошли в дальнейшем. Тотальный контроль всех государственных сфер, жизнедеятельности населения, увеличение количества органов власти и министерств обусловили переход в фазу застоя при возрастании роли органов власти.

### Ссылки:

1. Верховный Совет СССР и подведомственные учреждения [Электронный ресурс] // Путеводители по российским архивам. URL: <http://guides.rusarchives.ru/terms/6/322/verhovnyy-совет-sssr-i-podvedomstvennyye-uchrezhdeniya> (дата обращения: 30.09.2020) ; Кто и как управляет миром / сост. А.Ю. Мудрова. М., 2014. 319 с.
2. Ленин В.И. Удержат ли большевики государственную власть? // Полное собрание сочинений. В 55 т. Т. 34. М., 1969. С. 287–339.
3. Ленин В.И. Полное собрание сочинений. Т. 39. М., 1970. С. 83.

4. Там же. Т. 33. М., 1969. С. 47–48.
5. Верховный Совет СССР девятого созыва 1974–1979 гг. [Электронный ресурс] // Российская империя – история государства Российского. URL: <https://www.rusempire.ru/sss/vysshie-zakonodat-ov-rsfsr-sssr/deyatelnost-vysshih-zakonodatelnye-organy-vlasti-v-rsfsr-i-sssr/499-verkhovnyj-sovet-sssr-devyatogo-sozyva-1974-1979-gg.html> (дата обращения: 30.09.2020).
6. Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик [Электронный ресурс] : принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва : 7 окт. 1977 г. // Сайт Конституции РФ. URL: [https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1977/red\\_1977/5478732](https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1977/red_1977/5478732) (дата обращения: 30.09.2020).
7. Davies J.E. Mission to Moscow. N. Y., 2015. 420 p.
8. Levy H. Henry Morgenthau, Jr.: The Remarkable Life of FDR's Secretary of the Treasury. N. Y., 2015. 572 p.
9. Public Papers of the Presidents of the United States: F.D. Roosevelt. Vol. 8. 1939. Washington, 1941. 638 p.
10. An Introduction to Indonesian Historiography / ed. by Soedjatmoko. Sheffield, 2006. 427 p.
11. Козлов В.А. Неизвестный СССР. Противостояние народа и власти. 1953–1985 гг. М., 2006. 448 с. ; Пивовар Е.И., Безбородов А.Б., Елисеева Н.В. Оценка периода правления Л.И. Брежнева и роли диссидентского движения : научно-методическое пособие // История : электронный научно-образовательный журнал. 2019. Вып. Трудные вопросы истории России. <https://doi.org/10.18254/S207987840001271-7>.
12. История цензуры в СССР [Электронный ресурс] : справка // РИА «Новости». 2011. 1 авг. URL: <https://ria.ru/20110801/410339021.html> (дата обращения: 30.09.2020).
13. Пивовар Е.И., Безбородов А.Б., Елисеева Н.В. Указ. соч.
14. Козлов В.А. Указ. соч.
15. Там же.
16. Конституция (Основной закон) ...

Редактор: Тюлюкова Мария Олеговна  
Переводчик: Мельников Евгений Вячеславович