

Юзупкина Евгения Сергеевна

Yuzupkina Evgeniya Sergeevna

аспирант кафедры истории России
Института истории и международных отношений
Кемеровского государственного университета

PhD student, Russian History Department,
Institute of History and International Relations,
Kemerovo State University

СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ (1985–1991)

THE MANAGEMENT STRUCTURE OF PHYSICAL EDUCATION AND SPORTS IN KEMEROVO REGION (1985–1991)

Аннотация:

В статье проанализированы основные изменения в процессе реформирования системы управления физической культурой и спортом в Кемеровской области в 1985–1991 гг. Доказано, что в советский период в Российской Федерации действовали государственная и общественно-самодеятельная формы руководства, управления и организации физической культуры и спорта, которые были подвергнуты существенным изменениям в связи с проведением курса на ускорение социально-экономического развития страны и перестройку. Выявлено, что аналогичные процессы имели место и в регионе. В 1985–1991 гг. структура управления физической культурой и спортом в Кемеровской области прошла ряд реорганизаций. Обосновано положение о том, что в 1987–1988 гг. начался отказ от лидирующей роли в сфере управления отраслью партийных и комсомольских организаций региона, завершившийся их полной ликвидацией в 1991 г. Реорганизации были подвергнуты добровольные спортивные общества профсоюзов и комитеты физической культуры и спорта. Сделан вывод о том, что процесс реформирования системы управления отраслью проходил в условиях нарастания кризисных явлений в обществе, негативно сказавшихся на развитии физической культуры и спорта в области.

Ключевые слова:

физическая культура, спорт, КПСС, ВЛКСМ, добровольное спортивное общество профсоюзов, структура управления, реформа, Кемеровская область.

Summary:

The study analyzes the main changes in the reforms of a control system of physical education and sports in Kemerovo region in 1985–1991. The author proved that there were the state and amateur forms of management and arrangement of physical education and sports in Soviet Russia. They were significantly changed due to fostering the social and economic development of the country and restructuring. The same processes took place in regions. In 1985–1991, the management structure of physical education and sports in Kemerovo region was rearranged. In this period, the party and Komsomol organizations started to lose their leading role in sports management. In 1991, they were eliminated. Besides, voluntary sports societies of trade unions and physical education and sports committees were restructured. The author identified that reforms in the field under review were implemented in terms of increased crises in the society that had a negative impact on the physical education and sports development in Kemerovo region.

Keywords:

physical education, sports, Communist Party of the Soviet Union, All-Union Leninist Young Communist League, voluntary sports society of trade unions, management structure, reform, Kemerovo region.

В современной России развитие физической культуры и спорта является одним из важнейших приоритетов государственной политики. Актуально обратиться к истории развития физической культуры и спорта (ФКиС) в нашей стране, особенно в 1985–1991 гг., на завершающем этапе существования советской системы. Курс на ускорение социально-экономического развития страны и перестройку, проводившийся в это время, способствовал существенным изменениям во всех сферах, в том числе и в области управления физической культурой и спортом. Вопросами изучения истории ФКиС Сибири занимался ряд исследователей: Р.Р. Хасанова, Т.В. Сарычева, А.А. Соболева и др. [1]. Однако работ по заявленной теме не было.

Территориальные рамки исследования ограничены Кемеровской областью, субъектом Российской Федерации, где проживало около 3 млн человек [2, с. 23].

Цель статьи – выявить основные изменения в процессе реформирования системы управления физической культурой и спортом в Кемеровской области в 1985–1991 гг.

Система управления ФКиС в Кемеровской области была выстроена по аналогии с общесоюзной и общероссийской. Особое место в ней занимали партийные органы. В Кемеровском обкоме КПСС вопросы ФКиС курировали отделы пропаганды и агитации и культуры. Вслед за принятием в 1985 г. постановлений ЦК КПСС «О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма» и «О мерах по улучшению использования клубных учреждений и спортсооружений» бюро Кемеровского обкома партии приняло ряд решений о мероприятиях обкома КПСС по выполнению указанных документов [3, л. 85; 4; 5, л. 3, 7, 8, 30; 6, л. 154; 7].

Аналогичные шаги предпринимались на уровне городских, районных и первичных партийных организаций. Как правило, в трудовых коллективах принимались совместные решения парткома, дирекции, комитета ВЛКСМ и профсоюзного комитета [8, л. 19; 9, л. 10].

В советский период ВЛКСМ занимался военно-патриотическим и физкультурно-спортивным воспитанием молодежи. В Кемеровской области наиболее значимыми были следующие направления деятельности: создание и организация работы областного, городского и районного советов воинов запаса; подготовка допризывной молодежи к службе в армии через работу военно-патриотических клубов и объединений; создание и организация работы оборонно-спортивных лагерей; поддержка ФКиС в трудовых коллективах на предприятиях, в организациях и учебных заведениях [10, л. 18].

Эта деятельность осуществлялась совместно с Областным комитетом ДОСААФ. В 1991 г. на основе ОСОАВИАХИМ и ДОСААФ СССР была создана Российская оборонная спортивно-техническая организация (РОСТО). Кемеровская областная организация была структурным подразделением РОСТО, объединявшим 26 советов, 14 учебных, 31 спортивную, 3 авиационных и 244 первичных организаций с общим числом членов РОСТО 29 200 чел. [11, л. 8, 11].

В 1985–1986 г. в структуре обкома ВЛКСМ существовал отдел спортивной и оборонно-массовой работы. Кроме того, физической культурой и спортом занимался отдел пропаганды и культурно-массовой работы. Комсомольские организации взаимодействовали с физкультурно-спортивными объединениями и клубами (бега, здоровья и др.) [12; 13; 14; 15; 16, л. 1; 17].

Характерной чертой деятельности в сфере ФКиС областных организаций ВЛКСМ были совместные планы мероприятий и действия по их реализации с партийными, советскими, профсоюзными организациями, комитетами по физической культуре и спорту и ДОСААФ, отделами народного образования [18, л. 14, 19].

Существенную роль в сфере физкультуры и спорта играли добровольные спортивные общества (ДСО) профсоюзов. В 1985 г. в Кемеровской области действовали «Буревестник», «Локомотив», «Спартак», «Урожай», «Труд», «Трудовые резервы». Самым многочисленным среди них было ДСО «Труд». В него входило 711 993 чел. [19, л. 10].

Вопросы физической культуры и спорта рассматривались на сессиях советов народных депутатов всех уровней (областных, городских, районных). Действовала областная депутатская комиссия по физической культуре и спорту. В ее поле зрения находились такие направления, как материальная база физической культуры и спорта, комплекс ГТО, массово-оздоровительные мероприятия среди населения, детский спорт и др. Комиссия взаимодействовала с областным комитетом народного контроля по улучшению физкультурно-спортивной работы по месту жительства [20, л. 1; 21, л. 3, 9].

В советский период активно действовал спорткомитет Кемеровской области, подчинявшийся Госкомспорту РСФСР. Он взаимодействовал с Областным комитетом ВЛКСМ, ДОСААФ, ДСО, что проявилось как в долгосрочном, так и в краткосрочном планировании массовых спортивных и физкультурно-оздоровительных мероприятий, многоаспектной деятельности по их реализации.

Таким образом, можно говорить о разветвленной системе, нацеленной на организацию и контроль над развитием ФКиС в Кемеровской области. Она включала комплекс мер по линии парторганизаций, ВЛКСМ, госструктур и советских органов, а также профсоюзов. Практиковался и контроль «снизу». Речь идет об отчетах представителей спорторганизаций, директоров спорткомплексов перед населением.

В конце 1980-х гг. ситуация в стране, в том числе и в Кемеровской области, существенно изменилась, а с начала 1990-х гг. в связи с проведением «шоковой терапии» ухудшилась [22]. Данное обстоятельство негативно сказалось на состоянии физкультурно-спортивной работы с населением.

В рамках рассматриваемой темы переломными в деятельности организаций КПСС Кемеровской области стали 1987–1988 гг. Если обратиться к материалам областных, городских и районных партийных конференций, пленумов, повестке заседаний бюро областного комитета КПСС, то можно констатировать, что из поля зрения коммунистов практически ушли вопросы, связанные с развитием ФКиС. Их внимание было сосредоточено на проблемах, связанных с текущим политическим моментом и обострением кризиса в стране.

Отдел агитации и пропаганды, занимавшийся вопросами ФКиС, максимально сосредоточил свое внимание на агитационно-массовой и пропагандистской работе, направленной на разъяснение сущности курса ускорения социально-экономического развития страны и перестройки [23; 24, л. 33, 65, 68]. Аналогичные процессы происходили и на уровне городских парторганизаций [25; 26; 27; 28; 29; 30; 31].

Схожие тенденции были характерны для организаций ВЛКСМ области. В структуре обкома ВЛКСМ с 1987 г. прекратил функционировать отдел спортивной и оборонно-массовой работы [32,

л. 5; 33; 34]. 23 июля 1990 г. пленум областного комитета ВЛКСМ принял декларацию о создании Демократической фракции в составе Областного комитета ВЛКСМ [35, л. 26]. В 1991 г. была образована Кемеровская региональная общественная организация Общероссийской общественной организации «Российский союз молодежи» «Союз молодежи Кузбасса» (СМК РСМ). Главной своей целью она провозгласила создание условий для всестороннего развития молодого человека в различных сферах общественной жизни, раскрытие и реализацию его потенциала, защиту интересов и прав членов РСМ [36]. Таким образом, в конце 1980-х – начале 1990-х гг. в деятельности областных организаций ВЛКСМ и СМК РСМ на первый план вышли политические и организационные проблемы.

Ослабление внимания региональных отделений КПСС и ВЛКСМ к вопросам ФКиС начиная с 1987 г. привело к ухудшению ситуации в этой сфере. Следует подчеркнуть, что это обстоятельство совпадает с реорганизацией ДСО, которую проводил ВЦСПС. В 1987 г., по решению ВЦСПС, все ДСО были объединены во Всесоюзное добровольное физкультурно-спортивное общество (ВДФСО) во главе с Президиумом совета ВДФСО. Общество создавалось в целях улучшения массовой физкультурно-спортивной и оздоровительной работы среди трудящихся и членов их семей.

В ряде случаев в ходе реорганизации, повлекшей создание ВДФСО, произошло сокращение кадров инструкторов по физической культуре, работавших в трудовых коллективах на предприятиях, что негативно сказалось на физкультурной работе [37, л. 26]. С распадом СССР ВДФСО прекратило свое существование. В Российской Федерации начало работать физкультурно-спортивное общество (ФСО) «Россия».

Свою нишу в организационно-управленческой структуре ФКиС имели советы коллективов по развитию физической культуры и общественные советы содействия развитию ФКиС, работавшие совместно с профсоюзами [38, л. 29]. 4 июня 1990 г. был принят закон «О предприятиях в СССР». В нем говорилось, что в коллективном договоре регулируются вопросы социального развития коллектива и здоровья его членов [39, л. 127]. Однако в сложной социально-экономической ситуации конца 1980-х – начала 1990-х гг. предприятия были вынуждены если не прекратить, то существенно сократить финансирование физической культуры и спорта.

Таким образом, в середине 1980-х гг. в Кемеровской области существовала разветвленная система управления ФКиС, стержнем которой были партийные организации. КПСС выступала в роли руководящего, директивного и контролирующего органа. Вся вертикаль партийных организаций в пределах своих полномочий выполняла вышеобозначенные функции.

Изменение данной системы управления физической культурой и спортом началось в 1987–1988 гг. В деятельности партийных и комсомольских организаций вопросы ФКиС ушли на второй план, первоочередное внимание было уделено проблемам ускорения социально-экономического развития страны, перестройке, организационной и идейно-политической работе. В этот же период произошла реорганизация по линии ДСО профсоюзов и комитетов физической культуры и спорта.

Процесс реформирования системы управления ФКиС в Кемеровской области проходил в условиях нарастания кризисных явлений в обществе. Совпадение этих тенденций негативно сказалось на развитии отрасли в регионе.

Ссылки:

1. Physical Education as a means of health and working efficiency improvement of population / R.R. Khasanova, T.V. Saricheva, A.A. Soboleva, V.I. Andreev, O.I. Zagrevsky, D.U. Nikonova, L.V. Smagliy // SHS Web of Conferences. RPTSS 2015 – International conference on research paradigms transformation in social sciences (Tomsk, 2015). 2016. Vol. 28. <https://doi.org/10.1051/shsconf/20162801055>.
2. Кузбасс. История в цифрах. Статистический сборник. Кемерово, 2008.
3. ГАКО (Гос. арх. Кемер. обл.). Ф. Р-411. Оп. 1. Ф. 779. Л. 85.
4. ГАКО. Ф. П-75. Оп. 57. Д. 194.
5. ГАКО. Ф. П-75. Оп. 54. Д. 2. Л. 3, 7, 8, 30.
6. ГАКО. Ф. П-75. Оп. 60. Д. 152. Л. 154.
7. ГАКО. Ф. П-75. Оп. 57. Д. 194.
8. ГАКО. Ф. П-126. Оп. 44. Д. 50. Л. 19.
9. ГАКО. Ф. П-126. Оп. 48. Д. 23. Л. 10.
10. ГАКО. Ф. П-126. Оп. 38. Д. 27. Л. 18.
11. Там же. Д. 90. Л. 8, 11.
12. ГАКО. Ф. П-126. Оп. 38. Д. 27.
13. Там же. Д. 90.
14. Там же. Д. 91.
15. Там же. Д. 92.
16. Там же. Д. 74. Л. 1.
17. ГАКО. Ф. П-126. Оп. 40. Д. 77.
18. Там же. Д. 74. Л. 14, 19.
19. ГАКО. Ф. Р-411. Оп. 1. Д. 764. Л. 10.
20. Там же. Д. 777. Л. 1.

21. Там же. Д. 91. Л. 3, 9.
22. Там же. Д. 777.
23. ГАКО. Ф. П-75. Оп. 69. Д. 7.
24. Там же. Д. 1. Л. 33, 65, 68.
25. ГАКО. Ф. П-74. Оп. 46. Д. 54.
26. Там же. Д. 55.
27. Там же. Д. 56.
28. Там же. Д. 57.
29. Там же. Д. 58.
30. ГАКО. Ф. П-74. Оп. 42. Д. 2.
31. ГАКО. Ф. П-75. Оп. 69. Д. 1.
32. Там же. Л. 5.
33. ГАКО. Ф. П-126. Оп. 38. Д. 27.
34. ГАКО. Ф. П-126. Оп. 40. Д. 77.
35. ГАКО. Ф. П-126. Оп. 48. Д. 23. Л. 26.
36. Официальный сайт Кемеровской региональной общественной организации «Союз молодежи Кузбасса» [Электронный ресурс]. URL: <http://smkrsm.ru/smk/> (дата обращения: 13.01.2018).
37. ГАКО. Ф. П-75. Оп. 63. Д. 105. Л. 26.
38. ГАКО. Ф. Р-411. Оп. 1. Д. 764. Л. 29.
39. ГАКО. Ф. П-75. Оп. 63. Д. 102. Л. 127.

References:

Khasanova, RR, Saricheva, TV, Soboleva, AA, Andreev, VI, Zagrevsky, OI, Nikonova, DU & Smagliy, LV 2016, 'Physical Education as a Means of Health and Working Efficiency Improvement of Population', *SHS Web of Conferences*, vol. 28. <https://doi.org/10.1051/shsconf/20162801055>.

Kuzbass. History in Figures. A Statistical Collection 2008, Kemerovo, (in Russian).

Official Website of the Kemerovo Regional Public Organization Youth Union of Kuzbass 2018, viewed 13 January 2018, <<http://smkrsm.ru/smk/>>, (in Russian).