

Петрунина Жанна Валерьяновна

доктор исторических наук,
профессор кафедры истории и архивоведения
Комсомольского-на-Амуре государственного
университета

**РОССИЯ НА БЕРЕГАХ АМУРА:
К ВОПРОСУ О РАЗВИТИИ
ОСТРОВА БОЛЬШОЙ УССУРИЙСКИЙ
В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ****Аннотация:**

В статье рассмотрено развитие взаимоотношений между Россией и Китаем по вопросам установления границы и разграничения территорий по реке Амур начиная с середины XIX в. Особое внимание уделяется истории решения пограничного вопроса на восточном участке российско-китайской границы в конце XX – начале XXI в. Проанализированы принятые и реализуемые с 2005 г. планы российского правительства по развитию острова Большой Уссурийский, выявлены причины отставания от намеченного, определены проблемы, которые требуют решения. В заключение сделан вывод, что развитие разделенного между Россией и Китаем острова Большой Уссурийский представляется перспективным для обеих сторон. Медлительность со стороны России в реализации намеченных планов впоследствии может привести к необходимости решения вопросов о государственной безопасности и сохранении дальневосточных территорий за Российской Федерацией.

Ключевые слова:

Пекинский договор, Хабаровский край, провинция Хэйлуцзян, пограничная проблема, остров Большой Уссурийский, остров Хэйсяцзыдао, восточный участок российско-китайской границы.

Petrulina Zhanna Valeryanovna

D.Phil. in History, Professor,
History and Archival Science Department,
Komsomolsk-on-Amur State University

**RUSSIA ON THE BANKS OF THE AMUR
RIVER: TOWARDS THE DEVELOPMENT
OF THE BOLSHOI USSURIYSKY ISLAND
IN THE KHABAROVSK TERRITORY****Summary:**

The paper considered the growing relationship between Russia and China regarding the establishment of the border and delimitation of the territories along the Amur River starting from the middle of the 19th century. The research focused on the history of solving the border issue in the eastern section of the Russian-Chinese border in the late 20th – early 21st century. The paper had analyzed the Russian government's plans for the development of the Bolshoi Ussuriysky Island since 2005, revealed the reasons for the backlog of the plan, and identified the problems that needed to be addressed. It is concluded that the development of the Bolshoi Ussuriysky Island divided between Russia and China appears to be promising for both countries. Russian slowness in implementing the current plans may later lead to the need to address the issues of state security and the preservation of the Far Eastern territories beyond the Russian Federation.

Keywords:

Convention of Beijing, Khabarovsk Territory, Heilongjiang Province, border issue, Bolshoi Ussuriysky Island, Heixiazi Island, eastern section of the Russian-Chinese border.

Китайская Народная Республика является ключевым партнером Российской Федерации. Высокий уровень российско-китайских отношений отмечается во всех сферах. Для субъектов Дальневосточного федерального округа взаимодействие с Китаем представляется важной составляющей при реализации многих социально-экономических проектов, направленных на развитие региона.

Активизация двусторонних отношений стала возможна по многим причинам, включая и то, что в первые годы XXI в. была поставлена точка в решении территориального вопроса, имеющего многовековую историю [1].

Пекинским договором (1860) между Российской и Китайской империями была установлена восточная граница, которая проходила по рекам Амур, Усури и Сунгари, через озеро Ханка, до реки Тумэньцзян. Между сторонами была закреплена и западная граница. Договор предусматривал последующее определение границы на местности как на ее восточном, так и на западном участках [2]. Вместе с тем именно в тот период была заложена проблема принадлежности островов Тарабаров и Большой Уссурийский. Как известно, в самом Пекинском договоре ничего не говорилось о принадлежности островов. При заключении Пекинского договора китайский представитель князь Гун отказался подписывать приложенную к договору карту, в которой граф Н.П. Игнатьев красным карандашом провел линию границы по китайскому берегу рек Амур и Усури, а в районе Хабаровска – по протоке Казакевича. В свою очередь китайский император утвердил указ вместе с картой. Российское правительство осознавало стратегическое значение островов и установило контроль над островами Тарабаров и Большой Уссурийский, что было зафиксировано в изданных в России «Карте Китая и побережья реки Амура» (1859) и «Карте Маньчжурии» (1897). С тех пор стороны не раз обращались к решению территориального во-

проса по реке Амур, который оказывался в прямой зависимости от уровня двусторонних отношений (советско-китайских) и использовался КНР в качестве повода для приграничных конфликтов. Несмотря на заключение Соглашения о советско-китайской границе (1991), определявшего, что граница на реке Амур должна проходить по ее главному фарватеру [3], и работу совместного демаркационного комитета (создан в 1992 г.), проблема островов Тарабаров и Большой Уссурийский так и не была решена.

Решение вопроса о границе осложнялось «ирригационной войной», развернувшейся между сторонами на реке Амур еще с советских времен. И СССР, и КНР проводили гидротехнические работы (углубление дна, строительство дамб, укрепление береговой линии), что не могло не повлиять на изменение русла Амура, а значит, и на прохождение фарватера. Более активная политика Китая в этом вопросе привела к тому, что к началу 1990-х гг. протока Казакевича, отделяющая два спорных острова от китайской территории, практически обмелела. Это автоматически делало острова китайскими [4].

Ослабление России в конце XX в., невнимание правительства к проблемам Дальнего Востока страны привели к тому, что Китай инициировал процесс пересмотра вопроса о границе с Россией на восточном участке. Уже российско-китайские соглашения июля – сентября 1992 г. зафиксировали передачу Китаю около 600 островов на реках Амур и Уссури, а также 10 км² сухопутной территории [5], а в ноябре 1995 г. при демаркации границы Россия потеряла еще 1 500 га земли в Приморье.

Изменения во внутренней и внешней политике России в начале XXI в. способствовали активизации двустороннего диалога с Китаем, в ходе которого в числе многих вопросов были решены территориальные споры между странами. В 2004 г. странами было заключено Дополнительное соглашение о российско-китайской границе на ее восточной части, по которому остров Тарабаров, ставший китайским Иньлундао ('остров Серебряного Дракона'), и западная часть острова Большой Уссурийский, получившая название Хэйсяцзыдао ('остров Черного Медведя'), были переданы Китаю. После завершения топографической съемки островов группой военных топографов обеих стран в 2005 г. произошла демаркация российско-китайской границы на Дальнем Востоке. Анализируя в целом положительные для Китая результаты подписанных договоров, пресса Поднебесной отметила, что русские полагают, что Китай приобрел часть российской территории, при этом забывая, сколько спорных территорий Россия получила от Китая за триста лет [6].

В октябре 2008 г. на острове Хэйсяцзыдао Китай и Россия провели церемонию открытия пограничной стелы. С этого времени западная и восточная части острова Большой Уссурийский стали развиваться отдельно, в соответствии с концепцией «Один остров – две страны». Однако это не означало, что стороны не планировали совместной работы. Только в 2010–2011 гг. между правительством Хабаровского края и наместником правительства провинции Хэйлунцзян состоялись четыре рабочие встречи, посвященные решению вопросов совместного освоения острова, определению приоритетных направлений развития территории и способов привлечения инвесторов. Представители КНР заявили о намерениях развивать туристический сектор, торговлю и логистику на своей части острова. В свою очередь российские политические деятели сообщили о стремлении создать рекреационную зону, которая будет знакомить туристов со страной [7]. По замыслу бизнес-элиты обеих стран, остров Большой Уссурийский, расположенный на стыке рек Амур и Уссури, в ближайшей перспективе должен стать зоной отдыха для платежеспособных туристов из России, Китая, Японии и Южной Кореи.

Китайская сторона начала активную реализацию намеченного, обратив особое внимание на развитие транспортной инфраструктуры. В июне 2010 г. китайцы начали строительство моста Усу через Фуюаньскую протоку (бывшую протоку Казакевича), который уже в октябре 2012 г. был сдан в эксплуатацию. Длина моста составила 1 600 м, стоимость – 603 млн юаней (3 млрд р.) [8]. В это же время самая восточная железнодорожная станция КНР (станция Фуюань) была соединена железной дорогой со столицей провинции Хэйлунцзян Харбином. Наряду с увеличением железнодорожной сети Китая на Восток на 167 км эксплуатация новой магистрали будет содействовать активизации социально-экономического развития провинции Хэйлунцзян и всего Северо-Востока Китая [9]. В конце 2012 г. был открыт аэропорт Фуюань. По мнению китайских властей, активизация транспортного сообщения позволит увеличить туристический поток в эту часть страны. Этому же должны способствовать снятие запрета на посещение острова для граждан КНР, произошедшее в 2011 г., и появление достопримечательностей для туристов.

Первой достопримечательностью китайской части острова стал заповедник водно-болотистых угодий, открытый в 2011 г. Для создания этого заповедника китайцы облагородили болота, построили наплавные аллеи, создали парк с беседками для отдыха. Общая длина дорожек в парке превысила 2 км [10]. В перспективе на острове планируется создание ботанического сада. Граждане КНР получают возможность изучать флору и фауну региона, на выезжая за пределы

своей страны. Российской стороне следует учитывать, что открытие такой зоны отдыха может повлиять на сокращение количества туристов из КНР в Хабаровский край.

Не менее интересным для туристов представляется посещение самой восточной пагоды Китая, высота которой составляет 81 м (весь комплекс будет называться «Площадь Мира»). Строительство пагоды на острове проходило около четырех лет (с 2010 по 2014 г.). В этом месте китайцы, соблюдающие древние традиции, могут первыми в стране наблюдать за восходом солнца.

В 2015 г. Китай ввел ограничения на свободный доступ на остров Хэйсяцзыдао, запретив въезд на личных автомобилях и введя платную процедуру оформления пропуска для туристов. С этого времени ведется строительство нового города Усу (также коренная часть уезда Фуяньюн, прилегающая к острову Большой Уссурийский). Таким образом, правительство Китая смогло быстро превратить простую точку на географической карте, лишенную каких-либо достопримечательностей, в стремительно набирающий популярность объект для внутреннего туризма.

Для российской части острова также был определен план развития. В целях координации работы были созданы рабочие группы, вопросом развития острова Большой Уссурийский стали заниматься на региональном и федеральном уровнях. В мае 2011 г. на совещании в Министерстве регионального развития РФ с участием губернатора Хабаровского края В.И. Шпорта было принято решение о разработке Концепции развития российской части острова Большой Уссурийский на федеральном уровне.

В целях обеспечения взаимодействия между правительством Хабаровского края, федеральными министерствами и ведомствами, администрациями городского округа «Город Хабаровск» и Хабаровского муниципального района, министерствами края, иными органами исполнительной власти края, инвесторами, имеющими намерения по реализации инвестиционных проектов по развитию острова Большой Уссурийский, распоряжением Губернатора края от 16 августа 2011 г. № 510-р была создана постоянно действующая Комиссия по комплексному развитию острова Большой Уссурийский под председательством вице-губернатора края С.В. Щетнёва [11].

В 2013 г. (через год после начала работы моста с китайской стороны) был сдан в эксплуатацию автомобильный мост через Амурскую протоку. Длина моста составила 956,4 м, стоимость – около 4 млрд р. [12]. В 2015 г. был разработан проект территории опережающего развития «Большой Уссурийский», которая должна развиваться как международная туристическая зона, принимающая от 54 до 224 тыс. туристов в зависимости от сезона. В планах было заявлено развитие проектов международного сотрудничества (международный Экспоцентр, конгресс-центр, международный конноспортивный центр, дворец боевых искусств, международный молодежный лагерь, институт Амура), проектов национальной идентичности (духовно-просветительский центр, поселение с традиционным русским укладом, экологический агропарк, тематический парк, сафари-парк, планетарный сад). Однако в реализацию этих проектов внесло коррективы наводнение 2013 г., после которого в Водный кодекс были внесены поправки, запрещающие любое капитальное строительство в зоне потенциального подтопления без строительства защитных дамб. Опуская все перипетии, связанные с решением этого вопроса, отметим, что проекты по развитию Большого Уссурийского пока не получили практической реализации. На российской части острова находятся часовня Виктора Мученика (основана в 1999 г.) и две полуразрушенные деревни, в которых проживает около 50 человек [13].

Вместе с тем не вызывает сомнений, что выход на новый уровень развития приграничных отношений невозможен без слаженных действий РФ и КНР по развитию обеих частей острова (Хэйсяцзыдао и Большого Уссурийского). Еще в 2015 г. генконсул КНР в Хабаровске Су Фанцю определил экономическое значение совместного развития обеих частей острова, через который, например, по мосту из Китая в Хабаровский край автоколонной можно будет перевозить продукты питания, значительно сократив расстояние и себестоимость перевозок [14].

В сентябре 2015 г. между Министерством экономического развития России и Государственным комитетом КНР по развитию и реформе (ГКРР) был подписан совместный меморандум о взаимопонимании в области межрегионального и приграничного сотрудничества. В июне 2016 г. в Пекине было принято решение о создании совместной рабочей группы ГКРР Китая и Минвостокразвития с участием представителей провинции Хэйлуньцзян и Хабаровского края по развитию острова Большой Уссурийский. В ходе переговоров министра по развитию Дальнего Востока России А. Галушки и председателя ГКРР Китая Сюй Шаоши стороны скоординировали план совместных действий, определив условия привлечения китайских и российских инвесторов. Китайские представители выразили готовность рассмотреть вопрос об участии в строительстве проектов на российской территории острова, в том числе и инфраструктурных [15]. Однако основным вопросом, который необходимо решить до начала реализации проектов на острове, по-прежнему остается укрепление берегов Амура. Реализацию этих планов российская сторона наметила на 2018 г.

И для РФ, и для КНР совместное развитие острова является перспективным и значимым во всех отношениях. Китайское правительство ставит для себя перспективную задачу развивать северо-восточные провинции страны. С этой же целью Институтом экономических исследований Дальневосточного отделения РАН разработан проект «Стратегии социально-экономического развития Хабаровского края до 2030 г.», в котором отдельное внимание уделено развитию территории Большого Уссурийского острова. В целом Стратегия представляет собой масштабный и подробный анализ приоритетных направлений, по которым будет развиваться край в ближайшие 15 лет [16].

К сожалению, пока остаются препятствия для осуществления намеченного: в России сохраняются бюрократические проволочки и имеет место частая корректировка планов, что затрудняет привлечение инвесторов, опасаящихся нестабильности, и мешает ведению диалога с китайской стороной. Российскому руководству разного уровня требуется изучать исторический опыт взаимодействия между странами и активнее решать возникающие вопросы, иначе для России может актуализироваться вопрос о государственной безопасности и сохранении за страной дальневосточных территорий.

Ссылки:

1. Русско-китайские отношения. 1689–1916. Официальные документы. М., 1958. 138 с.
2. Дополнительный договор между Россией и Китаем. Пекин, 2/14 нояб. 1860 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/FOREIGN/peking.htm> (дата обращения: 15.03.2018).
3. Соглашение между СССР и Китайской Народной Республикой о советско-китайской государственной границе на ее восточной части [Электронный ресурс] : заключено в г. Москве 16 мая 1991 г. // Сейчас.ру. Новости России и мира. URL: <https://www.lawmix.ru/abrolaw/14004> (дата обращения: 15.03.2018).
4. Гладкий М. Иригационная война с Китаем [Электронный ресурс] // Время новостей. 2001. № 119. 9 июля. URL: <http://www.vremya.ru/2001/119/4/11645.html> (дата обращения: 25.03.2018).
5. Дополнительное соглашение между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой о российско-китайской государственной границе на ее восточной части // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 32. 8 авг. Ст. 3270.
6. 中俄边界协议的是非功过 [Электронный ресурс] // 东方. 2005. 28 мая. URL: <https://www.voachinese.com/a/a-21-u2005-05-28-voa49-63103422/1051420.html> (дата обращения: 05.04.2018).
7. Китай рассказал, что построит на части острова Хэйсяцзыдао, которую получил в подарок от Путина [Электронный ресурс] // NEWSru.com. 2015. 13 февр. URL: https://realty.newsru.com/article/13feb2015/bolshoy_ussuriy (дата обращения: 05.04.2018).
8. Китай осваивает Большой Уссурийский остров быстрее, чем правительство Хабаровского края [Электронный ресурс] // AmurMedia.ru. 2012. 20 сент. URL: <https://amurmedia.ru/news/229036/> (дата обращения: 02.04.2018).
9. Вокзал Фуяюнь – важный канал международной торговли [Электронный ресурс] // Жэньминь Жибао онлайн. 2012. 8 авг. URL: <http://russian.people.com.cn/95460/7903287.html> (дата обращения: 02.04.2018).
10. 老面瓜游记 – 登黑瞎子岛见证祖国强大游子回归 [Электронный ресурс] // SOHU.com 2018. 20 янв. URL: http://www.sohu.com/a/217762974_100098621 (дата обращения: 10.02.2018).
11. О постоянно действующей комиссии по комплексному развитию острова Большой Уссурийский [Электронный ресурс] : распоряжение губернатора Хабаровского края от 16 авг. 2011 г. № 510-р // Сейчас.ру. Новости России и мира. URL: <https://www.lawmix.ru/zakonodatelstvo/2374725> (дата обращения: 15.03.2018).
12. Китай осваивает Большой Уссурийский остров быстрее, чем правительство Хабаровского края.
13. Последние из островитян. Фотоистория от «Губернии» [Электронный ресурс] // Губерния онлайн. 2016. 26 февр. URL: <http://www.gubernia.com/news/society/poslednie-iz-ostrovityan-fotoistoriya-ot-gubernii/> (дата обращения: 02.04.2018).
14. Китай рассказал, что построит на части Большого Уссурийского острова в Хабаровском крае [Электронный ресурс] // AmurMedia.ru. 2015. 14 февр. URL: <https://amurmedia.ru/news/421073/> (дата обращения: 02.04.2018).
15. Россия и Китай вместе хотят развивать остров Большой Уссурийский [Электронный ресурс] // Ведомости. 2016. 23 июня. URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/news/2016/06/23/646474-rossiya-kitai> (дата обращения: 03.04.2018).
16. Проект Стратегии социально-экономического развития Хабаровского края до 2030 г. [Электронный ресурс] : от 30 марта 2016 г. // Официальный сайт правительства Хабаровского края. URL: <https://www.khabkrai.ru/officially/Gosudarstvennyye-programmy/Dokumenty-strategicheskogo-planirovaniya/151144> (дата обращения: 25.03.2018).

References:

- 'Agreement between the People's Republic of China and the Russian Federation on the Eastern Section of the China–Russia Boundary concluded in Moscow on May 16, 1991' 2018, *Seychas.ru. Novosti Rossii i mira*, viewed 15 March 2018, <<https://www.lawmix.ru/abrolaw/14004>>, (in Russian).
- 'China is developing the Bolshoi Ussuriysky Island faster than the government of the Khabarovsk Territory' 2012, *AmurMedia.ru*, September 20, viewed 02 April 2018, <<https://amurmedia.ru/news/229036/>>, (in Russian).
- 'China said what it will build on the part of the Bolshoi Ussuriysky Island in the Khabarovsk Territory' 2015, *AmurMedia.ru*, February 14, viewed 02 April 2018, <<https://amurmedia.ru/news/421073/>>, (in Russian).
- 'China said what it will build on the part of the Heixiazhi Island, which it received as a gift from Putin' 2015, *NEWSru.com*, February 13, viewed 05 April 2018, <https://realty.newsru.com/article/13feb2015/bolshoy_ussuriy>, (in Russian).
- 'Fuyuan Railway Station as an important international trade channel' 2012, *People's Daily online*, August 08, viewed 02 April 2018, <<http://russian.people.com.cn/95460/7903287.html>>, (in Russian).
- Gladkiy, M 2001, 'Irrigative war with China', *Vremya novostey*, No. 119, July 09, viewed 25 March 2018, <<http://www.vremya.ru/2001/119/4/11645.html>>, (in Russian).
- 'On the Permanent Commission for the Integrated Development of the Bolshoi Ussuriysky Island: the Order of the Governor of the Khabarovsk Territory No. 510-p as of August 16, 2011' 2018, *Seychas.ru. Novosti Rossii i mira*, viewed 15 March 2018, <<https://www.lawmix.ru/zakonodatelstvo/2374725>>, (in Russian).

'Preliminary Strategy for the Social and Economic Development of the Khabarovsk Territory until 2030 as of March 30, 2016' 2018, *Ofitsial'nyy sayt pravitel'stva Khabarovskogo kraya*, viewed 25 March 2018, <<https://www.khabkrai.ru/officially/Gosudarstvennyye-programmy/Dokumenty-strategicheskogo-planirovaniya/151144>>, (in Russian).

Russian-Chinese relations. 1689-1916. Official documents 1958, Moscow, 138 p., (in Russian).

'Russia and China want to develop the Bolshoi Ussuriysky Island' 2016, *Vedomosti*, June 23, viewed 03 April 2018, <<https://www.vedomosti.ru/economics/news/2016/06/23/646474-rossiya-kitai>>, (in Russian).

'The last islander. The photo story from "Gubernia"' 2016, *Gubernia online*, February 26, viewed 02 April 2018, <<http://www.gubernia.com/news/society/poslednie-iz-ostrovityan-fotoistoriya-ot-gubernii/>>, (in Russian).

'中俄边界协议的是非功过' 2005, 东方, May 28, viewed 05 April 2018, <<https://www.voachinese.com/a/a-21-u2005-05-28-voa49-63103422/1051420.html>>, (in Chinese).

'老面瓜游记 —— 登黑瞎子岛见证祖国强大游子回归' 2018, *SOHU.com*, January 20, viewed 10 February 2018, <http://www.sohu.com/a/217762974_100098621>, (in Chinese).