

Сосин Михаил Александрович**Sosin Mikhail Aleksandrovich**

младший научный сотрудник отдела истории и этносоциологии Арктики Института гуманитарных исследований и проблем малочисленных народов Севера Сибирского отделения РАН

Junior Research Fellow, Arctic History and Ethnic Sociology Department, Institute for Humanities Research and Indigenous Studies of the North, Siberian Branch of the Russian Academy of Sciences

ВОЗНИКНОВЕНИЕ КАЗЕННЫХ ЗАПАСНЫХ МАГАЗИНОВ В ЯКУТСКОЙ ОБЛАСТИ: ИСТОРИОГРАФИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

THE EMERGENCE OF STATE RESERVE STORES IN YAKUTSK REGION: A HISTORIOGRAPHICAL ASPECT

Аннотация:

Статья посвящена истории изучения вопросов возникновения и функционирования первых казенных запасных магазинов в Якутской области. Рассмотрены юридический (соответствующая законодательная база) и фактический (создание первых, не учрежденных официально магазинов) аспекты проблемы возникновения подобных магазинов в первой половине XIX в. в Якутской области. Автор выделил два периода в историографии института казенных запасных магазинов в Якутской области: советский и постсоветский. В советской историографии ученые рассматривали данную проблему с двух означенных выше позиций (юридической и фактической). В постсоветский период исследователи затрагивают данную тему косвенно, в контексте изучения смежной проблематики. Проанализировав соответствующую законодательную базу и труды ученых, автор заключает, что казенные запасные магазины в Якутской области и фактически, и юридически появляются в 1820-х гг., однако широкое распространение получают в 1840–1850 гг. Сделан вывод, что институт хлебных казенных запасных магазинов в Российской империи изучен довольно слабо, отсутствуют крупные монографические исследования по данной теме, чем обозначается перспективное направление исследования.

Ключевые слова:

Якутская область, казенные запасные магазины, общественные сельские запасные магазины, продовольственный капитал, запасы зерна.

Summary:

The paper examined the historical background to state reserve stores and their functioning in Yakutsk region. The research considered the emergence of such stores from the legislative (appropriate legislative framework) and actual (the establishment of the first unofficial shops) points of view in the first half of the 19th century in Yakutsk region. The author identified the Soviet and post-Soviet periods in the historiography of the state reserve stores. In the Soviet historiography, scientists considered this problem from the above-mentioned standpoints. In the post-Soviet period, researchers reviewed this issue indirectly while studying related issues. Having analyzed the relevant laws and regulations and the works of scientists, the author concluded that Yakutsk state reserve stores de facto and de jure appeared in the 1820s, but they became widespread in the 1840s–1850s. The issue under review is of high relevance to the historical community since there are few studies and monographs on the institution of state reserve stores.

Keywords:

Yakutsk region, state reserve stores, public rural stores, food capital, grain stocks.

В статье рассматривается проблема возникновения и функционирования первых казенных магазинов в Якутской области и в Восточной Сибири в целом. В историографии данной проблемы нет единого мнения о времени появления первых казенных магазинов в Якутской области. Многие исследователи полагают, что первые казенные магазины появились в первой половине XIX в. Открытие таких магазинов было обусловлено тем, что обеспечение населения необходимым минимумом продовольствия в кризисных ситуациях, например в голодные, засушливые годы, оставалось приоритетной задачей государства.

Эта задача актуализируется и в современных условиях, когда остро встает вопрос активизации внутренних резервов для обеспечения населения продовольствием в рамках политики импортозамещения. Изучение института запасных магазинов Российской империи позволит определить стратегию для государственной политики современной России в вопросе продовольственной безопасности с учетом положительных и негативных сторон прошлого опыта реализации идеи обеспечения населения продовольствием, особенно в экстраординарных случаях.

Как уже было указано выше, настоящее исследование рассматривает историю развития казенных запасных магазинов Российской империи на примере Якутской области, что позволит оценить общие и региональные тенденции и особенности развития данного института.

В 1805 г. Якутский уезд, входивший в состав Иркутской губернии, указом Александра I был преобразован в Якутскую область. Эта административно-территориальная единица делилась на 5 округов: Верхоянский, Вилюйский, Колымский, Олёкминский и Якутский.

Историю изучения института казенных запасных магазинов в Российской империи можно разделить на два периода: советский и постсоветский.

Историография советского периода по запасным хлебным магазинам представлена небольшим кругом публикаций. Ведущие советские ученые И.Д. Ковальченко и Л.В. Милов в работе «Всероссийский аграрный рынок. XVIII – начало XX в.» рассмотрели особенности развития сельского хозяйства Российской империи через оценку общих тенденций исторического развития феодальных и капиталистических отношений в сельском хозяйстве [1].

В разные годы был издан ряд работ, посвященных проблемам обеспечения населения продовольствием, урожайности зерновых культур, состояния посевных площадей и т. д., что позволило поставить вопрос об уровне обеспечения населения продовольствием [2].

В якутской историографии тех лет выделяются работы Г.П. Башарина [3] и Ф.Г. Сафронова [4, с. 254, 279, 280, 283]. В них затрагивались некоторые аспекты изучаемой темы.

На основе данных Г.П. Башарина можно предположить, что первые казенные запасные магазины возникли в рассматриваемом регионе в начале XIX в. В докладе министра внутренних дел от 20 января 1805 г., представленном в правительство, сообщалось, что четыре хлебородных уезда Иркутской губернии снабжают хлебом войска, винокуренные и солеваренные заводы, суконную фабрику, все северные уезды, а также Охотско-Камчатский край. С учетом большой роли этой губернии в хлебообеспечении было решено создать в ней хлебозапасные магазины для преодоления бедствий в возможные засушливые годы. На сооружение помещений этих магазинов выделено 200 тыс. р. с условием освоения в течение пяти лет. Предлагалось создавать запасы хлеба путем закупок в урожайные годы и продавать его населению в случае острой необходимости.

Распоряжения, данные в связи с докладом министра внутренних дел от 20 января 1805 г., распространились и в Якутии. Здесь рассмотренные казенные хлебные магазины получили общегосударственное юридическое оформление. Большое значение имело «Положение о казенных хлебных запасных магазинах в Сибири» – одно из приложений к «Учреждению для управления сибирских губерний» 1822 г. Его разработала комиссия М.М. Сперанского. «Положение» было одобрено 13 апреля 1822 г. Сибирским комитетом и 17 июля того же года – императором. Казенные хлебозапасные магазины, согласно «Положению» 1822 г., были призваны быть «дополнением к главному средству народного продовольствия» – земледелию, а в местах, где нет этой отрасли, – заменить хлебопашество и торговлю хлебом.

Хлебозапасные магазины делились на постоянные и временные. В мало- и нехлебородных местах создавались постоянные хлебозапасные магазины, а в хлебородных – временные. В городах, селениях и кочевьях Якутии предлагалось открывать магазины первого типа. Запасы хлеба следовало создавать и ежегодно пополнять путем закупок за счет запасного и продовольственного капитала. В Якутской области хлебные магазины по «Положению» 1822 г. делились на складочные и приписные.

В Якутии наряду с казенными существовали общественные сельские хлебозапасные магазины. Юридической основой их создания явился доклад Сената «О устройении сельских запасных магазейнов», утвержденный императором 29 ноября 1799 г. Сельские хлебозапасные магазины, согласно этому узаконению, создавались в тех местах, где производился хлеб, для оказания помощи населению в годы неурожая зерновыми семенами и хлебом для пропитания. В 1801–1804 гг. Амгинские и Олёкминские сельские хлебозапасные магазины заимообразно отпускали хлеб нуждавшимся в нем крестьянам. С урожая 1805 г. в эти магазины возвращены 1229 пудов ржи и 406 пудов ярового хлеба.

В дальнейшем юридической основой содержания сельских хлебозапасных магазинов в разной мере служили: доклад министра внутренних дел от 20 января 1805 г., «Положение» 1822 г. и 2-е «Положение об устройстве сельских хлебозапасных магазинов», утвержденное императором 5 июля 1834 г. Из них особое значение имело последнее «Положение», так как оно было выработано специально для сельских хлебозапасных магазинов. В дальнейшем Сибирский комитет (16 января 1836 г.) и Главное управление Восточной Сибири (4 августа 1838 г.) усовершенствовали «Положение» 5 июля 1834 г. применительно к местным условиям. В результате был выработан документ «Положение о запасах народного продовольствия в Восточной Сибири» [5, с. 245–249].

Таким образом, Г.П. Башарин утверждает, что первые казенные магазины возникли в первой половине XIX в. Хлебозапасные магазины делились на два вида: постоянные и временные, и были закреплены юридически на общегосударственном уровне. В докладе министра внутренних дел 1805 г. был поставлен вопрос о возникновении казенных хлебных магазинов, в 1822 г. вышло «Положение о казенных хлебозапасных магазинах в Сибири».

Ф.Г. Сафронов рассматривал периодизацию истории казенных запасных магазинов с истоков, начиная с хранения запасов семян в некоторых местах проживания крестьян и заканчивая юридическим закреплением данного института.

В связи с возникновением института смотрителей хлебопашества власти стали обращать внимание на обеспечение посевов семенами. В начале 1760-х гг. возникли первые казенные запасные магазины в Якутске и деревнях. В казенных магазинах хранился запас семян, которые отпускались крестьянам в неурожайные годы на посев с условием возвращения из нового урожая.

Сельские общественные запасные хлебные магазины были учреждены докладом Правительствующего сената «О устройении сельских запасных магазейнов», 29 ноября 1799 г. утвержденным императором Павлом.

В соответствии с этими установлениями, первые сельские общественные хлебные запасные магазины в Якутии возникли в самом начале XIX в. Эти магазины выросли из тех крестьянских запасных хлебных магазинов, которые возникли еще в 1760-х гг.

Вслед за сельскими хлебными запасными магазинами в качестве дополнительной меры были созданы казенные хлебные запасные магазины. Те казенные хлебные запасные магазины, которые в отдельных пунктах Якутии возникли в 1760-х гг., были лишь местным явлением, порожденным особыми условиями края: семена, привозившиеся с верховьев Лены для отпуска крестьянам в порядке ссуды в неурожайные годы, должны были храниться соответствующим образом, для чего и строили специальные помещения, называвшиеся «магазейнами». Теперь эти магазины создавались по всей Сибири уже как официальные учреждения, с определенными целями, задачами и структурой.

В Восточной Сибири они возникли по высочайше утвержденному докладу министра внутренних дел «Об учреждении хлебных запасных магазинов в некоторых местах Иркутской губернии» от 20 января 1805 г. [6].

В Якутии подобные магазины были созданы на базе ранее существовавших, правда, уже на новых основаниях. По количеству их было во много раз меньше, чем сельских магазинов, так как они возникали только в наиболее крупных населенных пунктах.

Так, в начале XIX в. в Якутии появились специальные магазины, целью которых ставилось хранение запасов зерна на случай острой необходимости для пропитания и на семена.

В дальнейшей истории этих магазинов большое значение имели два документа: «Положение о казенных хлебных запасных магазинах в Сибири» от 1822 г. [7] и «Положение об устройстве сельских хлебозапасных магазинов» от 1834 г. [8].

Эти принципы и правила в основной своей части продержались весь дореволюционный период: сельские запасные магазины содержались самими общественниками, хлебные запасы складывались из их же взносов, в случае нужды эти запасы отпускались потребителям, приписанным к магазинам, в ссуду; казенные запасные магазины находились в ведении казны, в них хранился казенный хлеб, отпускавшийся нуждающимся на посев и продовольствие в случае недостатка общественных запасов [9].

Таким образом, по данным Ф.Г. Сафронова, казенные запасные магазины появляются в некоторых местах в 60-е гг. XVIII в., а официально возникают в начале XIX в.

В работах Г.П. Башарина и Ф.Г. Сафронова начала XIX в. проблема возникновения хлебных запасных магазинов рассматривается с фактической (когда появились) и юридической (когда были официально учреждены) точек зрения. Опираясь на данные законодательных источников и позиции указанных авторов, будем придерживаться следующей точки зрения: казенные складские помещения в Якутской области возникли в 1820-х гг. – и фактически, и юридически.

Постсоветская историография по вопросу запасных магазинов менее представительна по сравнению с советским периодом и представлена работами П.П. Котова [10], Н.И. Бурнашевой [11, с. 112, 113, 115] и Ю.Л. Слезкина [12].

П.П. Котов сосредоточил свое внимание на неурожайных годах России, которые представляли угрозу для главной отрасли сельского хозяйства – земледелия. Последствия таких лет приводили к народным бунтам.

По его мнению, «основные старания государственная власть направляла на создание продовольственных резервов, стержневым костяком которых стали общественные сельские запасные магазины». П.П. Котов попытался проследить историю их появления с XVIII в. до 1917 г. и пришел к выводу, что в трудах как обобщающего, так и регионального характера имеют место лишь отдельные упоминания о них. Особое место исследователь отводит указам Павла I от 7 августа 1797 г. о разделении «казенных сел на волости», так как по аналогии с удельными деревнями в каждой казенной волости также предписывалось создать запасной хлебный магазин; а также от 29 ноября 1799 г., в котором строго регламентированы правила создания запасных хлебных магазинов, установлена ответственность за их невыполнение, прописаны требования вести строгий учет зерна и своевременно обновлять его. Была даже установлена норма накопления –

по 3 четверти ржи и 4 четверика ярового овса или ячменя на каждую ревизскую душу [13, с. 93]. По сути, эти нормы заложили основу для дальнейшего регулирования в данной области.

Другим важным наблюдением П.П. Котова является тот факт, что правительство Александра I после Отечественной войны 1812 г. хотя и выявило неисполнение вышеупомянутых правил о хлебных запасных магазинах, одновременно пришло к выводу о преувеличении представлений об опасности последствий от неурожая и о том, что нормы создания хлебных резервов излишне завышены. Было предложено заменить хлебные запасы «особым денежным капиталом», который складывался путем единовременного сбора по 25 копеек ассигнований с ревизской души крестьян [14]. Интересно, что по указу от 14 апреля 1822 г. в Европейской России, а с 22 июля того же года и в Сибири «губернские комиссии для продовольствия жителей» получили право сохранять запасные хлебные магазины или учреждать «денежный капитал». По первому пути пошли 40 губерний империи.

В конце 1790-х – начале 1820-х гг. были выработаны относительно четкие и унифицированные правила о хлебных запасных магазинах и жестко требовалось их исполнение. В последующем законодатель отказался от единообразных правил по созданию продовольственных запасов. Постепенно наряду с требованием формирования собственно хлебных резервов вводится и норма накопления определенных денежных средств – в рамках «хлебного (иначе – “продовольственного”) капитала». При этом все эти правила и нормы имели заметную специфику у разных категорий податных сословий – мещан, удельных, помещичьих и государственных крестьян [15].

В 1839 г. после создания Министерства государственных имуществ в его ведение передавались все сельские хлебные запасные магазины и «продовольственные капиталы» казенной деревни. Законом от 16 марта 1842 г. правила их формирования были скорректированы. Прежде всего вдвое умножались ежегодные душевые взносы – натуральные до 1 четверика озимых и 4 гарнцев яровых, денежные – до 6 копеек серебром.

По мнению П.П. Котова, сельские хлебные запасные магазины формировались длительное время, но приобрели четкие очертания системы в конце 1820-х – начале 1840-х гг.

В XIX в. царским правительством проводилась целенаправленная работа по организации помощи населению, необходимой на случай неурожая и стихийных бедствий. В основу этой работы легли мероприятия по заведению в хозяйствах сельских общин общественных запасов, урожаем с которых мог быть использован в случаях, предусмотренных специальными положениями. При этом помощь выделялась крестьянам в виде беспроцентных ссуд или под небольшой процент.

В 1805 г. в целях создания казенных хлебных запасов для населения Восточной Сибири царским правительством в распоряжение иркутского губернатора было ассигновано 200 тыс. р. К 1820 г. ассигнованный капитал был полностью возвращен и операции с хлебными запасами стали осуществляться на проценты, получаемые с оборотов капитала. В августе 1838 г. Главное управление Восточной Сибири приняло дополнение к Общим положениям о казенных хлебных запасах, в котором были даны инструкции по созданию запасов народного продовольствия для помощи сельскому населению в неурожайные и голодные годы. С этого момента для формирования специального запасного капитала Якутское областное правление стало настоятельно рекомендовать крестьянам области засеивать хлебом общественную запашку. В северных округах Якутской области (Колымском и Верхоянском) «на случай плохого звероловства или неуспеха в рыбной ловле» была создана сеть запасных магазинов, выдававших населению ссуды рыбой [16].

По данным Н.И. Бурнашевой, казенные запасные магазины формировались в 1840-е гг., когда стали необходимыми и имели практическое значение хлебозапасные магазины, образовавшиеся повсеместно.

Ю.Л. Слезкин в своей работе изучает дореволюционную историю России, а именно – на территории Сибири, в местах проживания коренных малочисленных народов Севера, уделяет особое внимание отношению государства к данной обширной территории и народам с социальной, экономической и политической точек зрения.

Ю.Л. Слезкин писал, что «Г.С. Батеньков приступил к описанию положения дел в особом проекте, который был переработан Сперанским и в 1822 г. получил для Сибири силу закона как “Устав об управлении инородцев”. Единственным способом достижения этой цели для кочевников и бродячих инородцев было сделаться оседлыми и заняться сельским хозяйством. Средства, предложенные Пестелем, – создание туземных административных единиц, миссий и хлебных запасов» [17].

Таким образом, по данным исследователей, казенные запасные магазины на законодательном уровне сформировались в конце 1820-х гг. Тем не менее, судя по всему, хотя юридическая основа возникновения казенных запасных магазинов была создана в конце 1820-х гг., массовое создание сельских магазинов в Якутии относится к 1840–1850 гг.

Несмотря на неоднократное обращение к теме хлебных запасных магазинов, в историографии пока отсутствуют крупные монографические работы. Институт хлебных запасных магазинов в Российской империи как самостоятельная тема остается вне поля научных интересов российских историков, констатируется только сам факт его существования. Вместе с тем отметим,

что вопросы, связанные с этим институтом, так или иначе затрагивались в контексте изучения аграрной истории России.

Ссылки:

1. Ковальченко И.Д., Милов Л.В. Всероссийский аграрный рынок. XVIII – начало XX в. (Опыт количественного анализа). М., 1974. 413 с. ; Милов Л.В. Великорусский пахарь и особенности российского исторического процесса. М., 1998. 573 с.
2. Китанина Т.М. Хлебная торговля России в 1875–1914 гг. (Очерки правительственной политики) / под ред. С.И. Потолова. Л., 1978. 287 с.
3. Башарин Г.П. История аграрных отношений в Якутии (60-е гг. XVIII – середина XIX в.). М., 1956. 428 с.
4. Сафронов Ф.Г. Русские крестьяне в Якутии. (XVII – начало XX в.). Якутск, 1961. 495 с.
5. Башарин Г.П. История земледелия в Якутии (XVII в. – 1917 г.): в 2 т. Т. 2. Якутск, 1990. 412 с.
6. Полное собрание законов Российской империи. Собр. I. Т. 28. СПб., 1830. № 21599. С. 792–793.
7. Там же. Т. 38. № 29133. С. 550–557.
8. Там же. Собр. II. Т. 9. № 7272. С. 718–725.
9. Сафронов Ф.Г. Указ. соч. С. 254, 279, 280, 283.
10. Котов П.П. Хлебные запасные магазины по законодательным источникам России XVIII – первой половины XIX в. // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия «История. Политология. Экономика. Информатика». 2013. № 1 (144). Вып. 25. С. 90–96.
11. Бурнашева Н.И. Кооперация в социально-экономическом развитии Якутии (1870–1980 гг.). М., 2011. 368 с.
12. Slezkine Y. Arctic Mirrors: Russia and the Small Peoples of the North. Ithaka, NY, 1994. 476 p.
13. Котов П.П. Указ. соч. С. 93.
14. Там же.
15. Там же.
16. Бурнашева Н.И. Указ. соч. С. 112, 113, 115.
17. Слезкин Ю.Л. Арктические зеркала: Россия и малые народы. М., 2008. 509 с.

References:

- Basharin, GP 1956, *The History of Agrarian Relations in Yakutia (the 1760s – the Mid-19th Century)*, Moscow, 428 p., (in Russian).
- Basharin, GP 1990, *The History of Agriculture in Yakutia (the 17th Century – 1917)*, in 2 vols., vol. 2, Yakutsk, 412 p., (in Russian).
- Burnasheva, NI 2011, *Cooperation in the Social and Economic Development of Yakutia (1870-1980)*, Moscow, pp. 112, 113, 115, (in Russian).
- Complete Collection of Laws of the Russian Empire 1830*, Coll. I, vol. 28, Law 21599, pp. 792-793, St. Petersburg, (in Russian).
- Complete Collection of Laws of the Russian Empire 1830*, Coll. I, vol. 38, Law 29133, pp. 550-557, St. Petersburg, (in Russian).
- Complete Collection of Laws of the Russian Empire 1830*, Coll. II, vol. 9, Law 7272, pp. 718-725, St. Petersburg, (in Russian).
- Kitanina, TM & Potolov, SI (ed.) 1978, *Bread Trade in Russia in 1875-1914 (Essays on Government Policy)*, Leningrad, 287 p., (in Russian).
- Kotov, PP 2013, 'Bread Spare Stores according to Legislative Sources of Russia in the 18th – the First Half of the 19th Centuries', *Nauchnyye vedomosti Belgorodskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya "Istoriya. Politologiya. Ekonomika. Informatika"*, no. 1 (144), iss. 25, pp. 90-96, (in Russian).
- Kovalchenko, ID & Milov, LV 1974, *All-Russian Agrarian Market. The 18th – Early 20th Centuries (A Quantitative Analysis)*, Moscow, 413 p., (in Russian).
- Milov, LV 1998, *Great Russian Plowman and the Russian Historical Process*, Moscow, 573 p., (in Russian).
- Safronov, FG 1961, *Russian Peasants in Yakutia (the 17th – the Early 20th Centuries)*, Yakutsk, pp. 254, 279, 280, 283, (in Russian).
- Slezkine, Y 1994, *Arctic Mirrors: Russia and the Small Peoples of the North*, Ithaka, NY, 476 p.
- Slezkine, YuL 2008, *Arctic Mirrors: Russia and the Small Peoples of the North*, Moscow, 509 p., (in Russian).