

Шабельникова Наталья Алексеевна**Shabelnikova Natalia Alekseyevna**

доктор исторических наук, профессор,
профессор кафедры гуманитарных дисциплин
Владивостокского филиала Дальневосточного
юридического института МВД России

D.Phil. in History,
Professor, Humanities Department,
Vladivostok branch of Far Eastern Law Institute of
the Ministry of Internal Affairs of Russia

Черномаз Вячеслав Анатольевич**Chernomaz Vyacheslav Anatolyevich**

кандидат исторических наук,
доцент кафедры истории, политологии
и государственно-правовых дисциплин
Морского государственного университета
им. адмирала Г.И. Невельского

PhD in History,
Associate Professor,
Department of History, Political Science
and State and Legal Studies,
Nevelskoy Maritime State University

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ СТАНОВЛЕНИЯ МИЛИЦЕЙСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ ПРИМОРЬЯ В 1917–1922 ГГ.

THE ARRANGEMENTS OF MILITIA INSTITUTIONS IN PRIMORSKY REGION (PRIMORYE) IN 1917–1922

Аннотация:

В истории органов внутренних дел Приморья в период Гражданской войны 1917–1922 гг. есть множество белых пятен. Имеющаяся литература (главным образом советского периода) характеризуется наличием идеологических штампов, искажающих реальное содержание происходивших процессов. В частности, мало исследованным остается вопрос о том, как на судьбе органов внутренних дел Приморья отразились революционные события февраля и октября 1917 г., а также частая смена политических режимов в годы Гражданской войны. В статье рассматриваются организационные основы становления милицейских учреждений Приморья в условиях Гражданской войны, когда оно фактически (а в 1921–1922 гг. и юридически) было отрезано от основной территории РСФСР. Специфика развития милицейских учреждений в изучаемый период проявлялась в том, что в условиях относительной автономии Приморья местные органы власти вынуждены были самостоятельно определять наиболее приемлемые формы их организационного построения, структуру, численность, полномочия, формы и методы деятельности. Статья написана на основе документов Государственного архива Российской Федерации (Москва), Российского государственного исторического архива Дальнего Востока (Владивосток), материалов периодической печати.

Ключевые слова:

Дальний Восток, Приморье, Гражданская война, Дальневосточная Республика, Временное Приамурское правительствo, милиция, органы внутренних дел, НКВД РСФСР.

Summary:

There are many unexplored facts in the history of the Primorye internal affairs agencies during the Civil War of 1917–1922. The available literature (primarily of the Soviet period) is characterized by the ideological clichés which distort the real content of the processes that have taken place. In particular, the underinvestigated issues include the influence of the revolutionary events in February and October 1917 on the fate of the Primorye interior affairs agencies as well as the frequent changes in political regimes during the Civil War. The article reviews the arrangements of the Primorye militia institutions in the context of Civil War when it has been de facto (and de jure in 1921–1922) cut off from the main territory of the RSFSR. The specific features of the militia institutions development during the studied period demonstrated that in the terms of the relative autonomy of Primorye, the local authorities had to define the most acceptable forms of their structure, number, powers, and activities. The article is based on documents of the State Archives of the Russian Federation (Moscow), Russian State Historical Archives of Far East (Vladivostok), and periodicals.

Keywords:

Far East, Primorsky region (Primorye), Civil War, Far Eastern Republic, Provisional Priamurye Government, militia, internal affairs agencies, People's Commissariat for Internal Affairs of the RSFSR.

Одной из приоритетных задач современной российской науки является изучение процесса становления и развития государственности России на различных исторических этапах. Особое место в истории России занимают революции 1917 г. и Гражданская война. Революционные события оказали существенное влияние на реорганизацию государственных органов дореволюционной России, значительная часть которых была упразднена (в том числе и органы МВД). Период между двумя революциями 1917 г. – Февральской и Октябрьской – характеризовался разрушением системы старых и созданием новых органов правопорядка.

Территория современного Приморского края к началу 1917 г. входила в состав Приморской области, которая включала также и большую часть современного Хабаровского края. На территории Приморья в тот период существовали два города – Владивосток и Никольск-Уссурийский и три

уезда – Ольгинский, Никольск-Уссурийский и Иманский с соответствующими полицейскими учреждениями. Пришедшее к власти в России в ходе Февральской революции Временное правительство 3 марта 1917 г. провозгласило замену полиции народной милицией с выборным руководством.

В Приморье городские и уездные полицейские управления были реорганизованы в соответствующие управления милиции. Пока на территории Дальнего Востока существовали земства и думы, милиция находилась в их ведении [1].

15 марта 1917 г. Владивостокская городская управа «в интересах спокойствия населения города» обратилась с просьбой к местному Комитету общественной безопасности о реорганизации полиции [2]. На заседании городского совета было принято решение об организации народной милиции. Первым начальником Владивостокской городской милиции стал член исполкома Владивостокского совета штабс-капитан флота П.И. Калинин [3, с. 9].

Структура создававшейся милиции в основном соответствовала структуре существовавших до этого полицейских учреждений. Так, в состав Владивостокской городской милиции входило управление и пять милицейских участков (1, 2, 3, 4-й и портовый), а также адресный стол и уголовно-разыскное отделение.

Постановлением «Об учреждении милиции» и «Временным положением о милиции», изданными Временным правительством 17 апреля 1917 г., определялись основы организации и деятельности нового правоохранительного органа. В соответствии с этими документами милиция как исполнительный орган государственной власти учреждалась местными органами самоуправления и должна была работать под их непосредственным руководством. Местная администрация устанавливала штаты и структуру милиции, назначала ее начальника. Государство в лице Главного управления по делам милиции МВД должно было осуществлять общий надзор и руководство через своего представителя – правительственного инспектора. Однако в течение 1917 г. в связи с тем, что обязанности милиционеров по-прежнему несли воинские чины, милиция в Приморье так и не перешла в ведение местного самоуправления, оставаясь в ведении военных властей [4].

Большевистский переворот в Петрограде 25 октября (7 ноября) 1917 г. непосредственно не отразился на судьбе приморской милиции. В отличие от центральной части страны, где на основании постановления НКВД РСФСР от 10 ноября 1917 г. начали создаваться формирования рабочей милиции, заменившие милицию Временного правительства, здесь продолжала действовать народная милиция, созданная в марте 1917 г. Это было связано со специфическими политическими условиями, сложившимися на Дальнем Востоке, которые не позволили большевикам сразу взять здесь всю полноту власти в свои руки. Серьезную конкуренцию им составляли органы местного самоуправления – городские думы и земства, избранные демократическим путем летом – осенью 1917 г. Возглавляемые эсерами и меньшевиками, они не признали большевистский переворот и считали единственным легитимным органом власти в России Учредительное собрание. Таким образом, на Дальнем Востоке на некоторый период оформилось двоевластие – большевистские советы временно вынуждены были считаться с существованием земств и городских самоуправлений.

Первый период существования советской милиции в Приморье оказался весьма непродолжительным. Уже 29 июня 1918 г. во Владивостоке произошел антибольшевистский переворот, осуществленный оппозиционными силами при поддержке военнослужащих чехословацкого корпуса, в ходе которого советская власть в городе была свергнута. К сентябрю 1918 г. в результате Гражданской войны и интервенции советская власть была ликвидирована практически на всей территории Дальнего Востока и Сибири от Урала до Тихого океана. Вся полнота власти здесь перешла в руки Временного Сибирского правительства, провозгласившего автономию Сибири от московского большевистского правительства.

17 сентября 1918 г. Административный совет Временного Сибирского правительства принял постановление, отменившее на территории Сибири и Дальнего Востока действие Временного положения о милиции от 17 апреля 1917 г. Одновременно введено в действие Временное положение о сибирской милиции [5], согласно которому милиция прекращала подчиняться городским и земским самоуправлениям. Был создан Департамент милиции Министерства внутренних дел Временного Сибирского правительства. В качестве основной из задач сибирской милиции Положение определяло именно охрану общественной безопасности и порядка, защиту «всех и каждого от всякого насилия, обид и самоуправства».

Структурно местные органы милиции, согласно Положению, делились на уездные и городские. Уездная милиция контролировала территорию уезда с находящимися там населенными пунктами, в том числе уездные города. Губернские (областные) и некоторые другие крупные города находились в компетенции городской милиции. Уезды и города делились на милицейские участки, подведомственные участковым начальникам милиции. Личный состав милиции подразделялся на служащих канцелярии и чинов милиции. В свою очередь к чинам милиции относились: начальник, его помощник, участковые начальники и их помощники, старшие и младшие милиционеры. Начальникам уездной и городской милиции были положены канцелярии (возглавляемые секретарем).

В ноябре 1918 г. военный министр Временного Сибирского правительства адмирал А.В. Колчак произвел переворот и провозгласил себя Верховным правителем России. Существенных изменений в структуре и функциях милиции со сменой режима не произошло. В кадровой же политике с приходом к власти Колчака предпочтение начинает отдаваться бывшим полицейским [6]. Вместе с тем многим бывшим сотрудникам советской милиции по заданию коммунистов удалось перейти работать в колчаковскую милицию или же они специально поступили на службу в нее, оказывая помощь партизанам и способствуя разложению государственного аппарата колчаковского режима. В результате в колчаковской милиции была создана широко разветвленная подпольная большевистская организация, с помощью которой большевикам удалось подчинить своему влиянию значительную часть милиционеров. В конце 1919 г. в результате наступления Красной армии на территории Сибири был ликвидирован колчаковский режим и установлена советская власть.

В Приморской области после свержения во Владивостоке 31 января 1920 г. колчаковского ставленника генерала С.Н. Розанова было сформировано коалиционное Временное правительство Приморской областной земской управы. Общее руководство деятельностью милиции на территории Приморской области осуществлял отдел милиции УВД, который возглавил Н.И. Колесниченко [7].

Вся милиция области, за исключением крепостной, через правительственного инспектора милиции находилась в ведении УВД Временного правительства Примоблземуправы [8]. Практическое руководство организацией милиции в период до апреля 1920 г. осуществлял большевистский Военный совет, которому подчинялись все вооруженные формирования Приморской области.

Развитие органов внутренних дел нового государственного образования в Приморье было осложнено тем, что, пытаясь противодействовать нарастанию отчетливо проявившихся просоветских тенденций в политике Примоблземуправы, где ключевые позиции занимали большевики, в ночь с 5 на 6 апреля 1920 г. японские войска осуществили вооруженное выступление против войск приморского правительства, в результате которого последние были вытеснены в отдаленные таежные районы. В результате последовавших за этим длительных переговоров 29 апреля 1920 г. японское командование навязало Временному правительству Примоблземуправы договор, согласно которому последнее не имело права содержать вооруженные силы в 30-верстной полосе вдоль железной дороги от Владивостока до Хабаровска и Сучанской ветки. В этой полосе были сконцентрированы наиболее крупные населенные пункты и основная часть населения Приморья. Для поддержания порядка здесь разрешалось размещать только милицейские формирования. В соответствии с договором состав, вооружение и численность этих милицейских формирований определялись российской стороной с ведома японского командования. Для решения возникавших вопросов, касавшихся функционирования милицейских подразделений, в дальнейшем на постоянной основе существовала русско-японская согласительная комиссия по делам милиции, конвоя и военно-учебных заведений.

Вся милиция, существовавшая в тот период в Приморской области, подразделялась на четыре вида – административную, железнодорожную, крепостную и особый милицейский резерв. Административная милиция включала в себя уездную и городскую. На территории нынешнего Приморского края существовали два управления городской (во Владивостоке и Никольске-Уссурийском) и три управления уездной милиции (в Ольгинском, Никольск-Уссурийском и Иманском уездах). Уездная милиция состояла в среднем из 25–30 сотрудников. Уезд делился на участки во главе с участковыми начальниками. В каждой волости милицией руководил волостной начальник милиции, которому подчинялись волостные надзиратели.

5 декабря 1920 г. Народное собрание Приморья приняло решение о вхождении Приморской области в состав Дальневосточной Республики (ДВР). Развитие приморской милиции в рамках единой для всей ДВР системы органов внутренних дел оказалось непродолжительным. Уже 26 мая 1921 г. во Владивостоке произошел правый переворот, в ходе которого Приморское областное управление было свергнуто и к власти пришло антибольшевистское Временное Приамурское правительство во главе с братьями Меркуловыми. Тем самым на значительной части территории Приморья власть ДВР была ликвидирована, фактически здесь стало формироваться новое государственное образование, которое первоначально включало территорию Ольгинского, Никольск-Уссурийского и части Иманского уездов.

Одновременно начала строиться и собственная система органов внутренних дел. В составе Временного Приамурского правительства было восстановлено Управление внутренними делами [9].

Вследствие переворота 26 мая 1921 г. территория Приморской области оказалась расколотой между двумя буферными государственными образованиями. На северной ее части была образована Приамурская область ДВР с центром в Хабаровске, а южная находилась под юрисдикцией Временного Приамурского правительства, располагавшегося во Владивостоке. Граница (фактически – линия фронта) между этими государственными образованиями проходила в районе станции Уссури (ныне – в черте города Лесозаводска). Таким образом, расколотой оказалась

и территория Иманского уезда. Север уезда, включавший северную часть территории нынешнего Приморского края (Пожарский, Красноармейский, Дальнереченский и часть Лесозаводского районов), оказался в составе ДВР. Южная часть уезда, тяготевавшая к городу Спасску, оказалась под властью Временного Приамурского правительства. Вследствие этого произошло разделение территории бывшего Иманского уезда на два самостоятельных уезда – Иманский в составе ДВР и Спасский в ведении Временного Приамурского правительства.

Впоследствии, в результате кризиса власти, Временное Приамурское правительство было упразднено. Во Владивостоке созван Земский собор, который 8 августа 1922 г. передал всю полноту власти правителю Земского Приамурского края генералу М.К. Дитерихсу. Приказом № 2 правителя Земского края от 9 августа 1922 г. временным управляющим Ведомства внутренних дел был назначен председатель Приморского поместного совета генерал-майор В.А. Бабушкин [10].

Одним из последних преобразований системы органов внутренних дел на территории Приморья в данный период можно считать реорганизацию управления милицией на уездном уровне. Кроме того, на территории Приамурского Земского края восстанавливалось действие законов Временного правительства от 19.09.1917 и Временного Сибирского правительства от 28.12.1918 № 58 об институте управляющих уездами со штатами уездных управлений применительно к закону 17.07.1919 № 624 [11].

В таких условиях органы внутренних дел в Приморье существовали до конца 1922 г. 25 октября 1922 г. юг Приморья и Владивосток были заняты частями Народно-революционной армии ДВР. 14 ноября 1922 г. Народное собрание ДВР по инициативе большевиков рассмотрело вопрос о ликвидации ДВР и присоединении Дальнего Востока к РСФСР. Постановлением ВЦИК от 15 ноября 1922 г. территория Дальнего Востока была присоединена к РСФСР в качестве Дальневосточной области, в состав которой вошла образованная на территории Приморья Приморская губерния. С включением Приморья в состав РСФСР начинается процесс реорганизации существовавших здесь органов внутренних дел на единых для всей страны организационных принципах.

Таким образом, развитие органов внутренних дел Приморья в период с 1917 по 1922 г. происходило весьма специфично по сравнению как с центральной частью территории страны, так и с остальной территорией Дальнего Востока. Эта специфика определялась особенностями государственно-политического развития региона в указанный период, и в первую очередь тем, что фактически территория нынешнего Приморского края до конца 1922 г. не входила в состав РСФСР. Кроме того, на особенностях организации и функционирования органов внутренних дел самым непосредственным образом отражались характерная для Приморья в условиях Гражданской войны частая смена политических режимов (за 1917–1922 гг. здесь сменилось до десяти правительств и администраций), а также отсутствие на заключительном этапе Гражданской войны политического единства региона (в 1921–1922 гг. северная часть Приморья входила в состав ДВР, а остальная часть находилась под властью Временного Приамурского правительства). В условиях Гражданской войны здесь сложилась достаточно самобытная система органов внутренних дел, творчески сочетавшая опыт как дореволюционной полиции, так и народной милиции Временного правительства.

Ссылки:

1. ГА РФ (Гос. арх. Рос. Федерации). Ф. 393. Оп. 2. Д. 44. Л. 14.
2. РГИА ДВ (Рос. гос. ист. арх. Дал. Востока). Ф. 28. Оп. 1. Д. 975. Л. 22.
3. Берляков А.А., Шеронов В.С. Становление и развитие советской милиции на Дальнем Востоке (1917–1926 гг.). Хабаровск, 1987. 96 с.
4. РГИА ДВ. Ф. 28. Оп. 1. Д. 975. Л. 39.
5. Собрание узаконений и распоряжений Временного Сибирского правительства. 1918. № 13. Ст. 118.
6. Никитин А.Н. Колчак проиграл мафии // Милиция. 1997. № 11. С. 50–51.
7. Вестник Временного правительства – Приморской областной земской управы. 1920. 20 февр.
8. РГИА ДВ. Ф. 28. Оп. 1. Д. 953. Л. 30.
9. Вестник Временного Приамурского правительства. 1921. 30 июня.
10. Там же. 1922. 2 сент.
11. Там же. 20 сент.